建立更加成熟定型的党建制度体系

全面深化改革取得成功的重要保证

近日，中共中央政治局审议通过了《深化党的建设制度改革实施方案》。实施方案围绕4方面改革任务提出了26项重点举措，并提出改革举措在2017年前基本完成，到2020年建立起系统完备、科学规范、运行有效、更加成熟更加定型的党的建设制度体系。

对深化党的组织制度改革，实施方案提出了5项重点改革举措。比如，针对当前一些地方和单位党内生活存在的庸俗化、随意化、平淡化倾向，结合巩固党的群众路线教育实践活动成果，总结贯彻落实《关于党内政治生活的若干准则》实践，提出对进一步严格党内政治生活作出规定；为规范各级党政主要领导干部职责权限，提出制定地方党委决策程序规定等。

对深化干部人事制度改革，实施方案提出了13项重点改革举措。考虑到干部工作是人民群众和社会各方面关注的重点，实施方案突出了这部分内容，提出的改革举措占到了总数的一半。比如，深化干部选拔任用和考核评价制度改革，制定实施改进政绩考核、加强和改进优秀年轻干部培养选拔等制度规定；完善从严管理干部队伍制度体系，加强干部管理监督，开展超职数配备干部、领导干部在企业违规兼职专项治理，强化领导干部个人有关事项报告抽查核实等。

对深化党的基层组织建设制度改革，实施方案提出了4项重点改革举措。比如，为实现党的组织、党的工作全覆盖，针对非公有制经济组织、社会组织、城乡接合部、流动人口聚集地等党的基层组织建设薄弱环节，已经出台了《关于加强基层服务型党组织建设的意见》等；针对党员队伍建设现状，明确提出进一步做好发展党员工作，健全党员能进能出机制，还要制定进一步从严管理党员的意见，对那些丧失党员条件的及时进行组织处理，对那些道德败坏、蜕化变质的要坚决清除出党。

对深化人才发展体制机制改革，实施方案提出了4项重点改革举措。实施方案一方面注重总体规划和顶层设计，提出制定人才工作条例，另一方面强调试点先行，针对“建立人才顺畅流动的制度体系”等难点改革任务，制定重要改革试点方案，在试点基础上总结经验、适时加以规范。

中央组织部负责人指出，实施方案明确了今后几年党的建设制度改革的路线图、时间表、任务书，是推进党的建设制度改革的蓝图。有了好的蓝图，关键是抓好落实。我们将进一步严明责任、严格督查、严肃纪律，用责任推动落实，用督查传导压力，用纪律增强约束，以制度的不断完善和严格执行保证党的建设制度改革各项任务有效落实。

本报记者 韩秉志

（上接第一版）

全面深化改革能否成功，关键在党、关键在人。党的建设制度改革既是全面深化改革的重要内容，也是全面深化改革取得成功的重要保证。党的建设制度改革成效如何，直接关系着全面深化改革总目标的实现。一方面，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，内在地包含着完善党的领导体制和执政方式，以及党的建设制度的成熟和定型。另一方面，面对当前复杂的国际国内环境，应对“四大考验”、化解“四种危险”，迫切需要推进党的建设制度改革，解决制度建设滞后、制度执行不力等问题，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

党的十八大以来，我们就一直把改革紧紧抓在手上，着力破解党的建设中的重点难点问题。党的十八届三中全会后，按照中央全面深化改革领导小组部署要求，党的建设制度改革专项小组加强谋划、精心组织，扎实有效地推进党的建设制度改革。刘云山同志多次提出明确要求，赵乐际同志多次主持召开党的建设制度改革专项小组会议和中央组织部部务会，深入学习领会习近平总书记重要讲话，研究推进党的建设制度改革工作。为落实三中全会《决定》提出的党的建设制度改革重要举措，先后制定了任务分工方案、中长期改革实施规划等。《实施方案》的出台，进一步明确了今后几年党的建设制度改革的路线图、时间表，为深化党的建设制度改革提供了基本遵循。

问：制定《实施方案》有哪些主要考虑？

答：主要有五方面考虑。一是紧紧围绕三中全会《决定》对党的建设制度改革提出的任务来部署，突出改革主题主线。二是贯彻党要管党、从严治党的要求。坚持问题导向，针对党的建设中的重点难点问题、群众反映强烈的突出问题，着力健全完善制度机制，增强制度的刚性和约束力。三是突出构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。坚持立破并举，及时清理不适应形势发展需要的制度，抓紧完善和健全新的制度。四是注重改革举措的配套衔接。统筹安排各项改革任务，对相互关联的改革举措，注重配套对接、协同推进；对需要上下联动的改革任务，做好政策统筹、方案统筹，确保改革的系统性、整体性、协同性。五是积极稳妥、有序推进。分清轻重缓急，把握时机和节奏，对工作基础较好的改革举措，明确目标要求，加快推进；对一些社会关注度高、关系改革全局的项目，时间能提前的尽量提前，确保绝大部分改革举措在2017年基本完成；对改革方向明确、目前条件还不成熟的，先行试点，积累经验，逐步推进；对一些长期存在的老大难问题，加强调查研究，积极探索，适时出台改革措施。

问：深化党的建设制度改革的总体要求和基本目标是什么？

答：深化党的建设制度改革，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，紧紧围绕提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，注重与全面推进依法治国紧密结合，注重与宪法法律相衔接，加强党的领导，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，不断增强党的创造力凝聚力战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。

党的建设制度改革的基本目标主要体现为四个“不断完善”。即党的组织制度不断完善，民主集中制有效落实，党内生活严格规范，党在思想上政治上行动上高度一致；干部人事制度不断完善，选人用人机制科学有效，信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的各方面优秀干部充分涌现；党的基层组织建设制度不断完善，基层组织体系更加严密，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用有效发挥；人才发展体制机制不断完善，人才流动配置、评价激励等制度基本健全，形成具有国际竞争力的人才制度优势。

问：深化党的建设制度改革的主要任务有哪些？

答：按照三中全会对党的建设制度改革的部署要求，主要包括深化党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度和人才发展体制机制改革四个方面内容。

在深化党的组织制度改革方面，着眼于健全党的组织制度体系，发展党内民主，严明党的纪律，维护党中央权威，维护党的团结统一，保持党的生机活力，重点对严格党内生活制度、完善党委工作制度、完善党的代表大会和党内选举制度等，提出了具体改革任务。

在深化干部人事制度改革方面，着眼于构建科学有效的选人用人机制，培养选拔党和人民需要的好干部，建设高素质执政骨干队伍，分别对干部选拔任用、考核评价、教育培训、管理监督、激励保障等，提出了具体改革任务。

在深化党的基层组织建设制度改革方面，着眼于巩固党执政的组织基础，不断增强基层党组织的创造力凝聚力战斗力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，重点对完善各领域基层党组织建设制度、创建基层服务型党组织、完善党员队伍建设制度等，提出了具体改革任务。

在深化人才发展体制机制改革方面，着眼于形成激发人才创造活力、具有国际竞争力的人才制度优势，营造识才、爱才、敬才、用才的良好氛围，择天下英才而用之，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来，主要从健全党管人才领导体制、创新集聚人才体制机制、完善人才流动配置、评价激励、服务保障机制等方面，提出了具体改革任务。

问：全社会高度关注干部工作，在推进这方面改革上有哪些重点举措？

答：干部人事制度改革是党内外高度关注的一个重要问题。全国组织工作会议上，习近平总书记对培养和选拔党和人民需要的好干部作了深刻阐述，三中全会《决定》对深化干部人事制度改革作了具体部署。总的目标就是按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”标准，培养和选拔党和人民需要的好干部，使各方面的优秀干部充分涌现。总的原则就是坚持党管干部原则，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、群众公认，发挥各级党组织领导和把关作用，树立正确的用人导向。总的要求就是进一步健全选拔任用、考核评价、管理监督、激励保障等方面制度，构建科学有效的选人用人机制。重点要解决三个问题：一是深化干部选拔任用和考核评价制度改革，解决“唯票、唯分、唯GDP、唯年龄”取人问题。二是以完善从严管理干部队伍制度体系为重点，加强干部管理监督，推动干部能上能下，解决干部管理失之于宽、失之于软的问题。三是健全干部激励保障制度，调动广大干部的积极性创造性，推行公务员职务与职级并行制度，解决千军万马过独木桥的问题。

问：如何抓好《实施方案》的落实？

答：党的十八届三中全会以来，党的建设制度改革专项小组和中央组织部坚持边设计、边施工、边见效，对已经出台的改革文件，一件一件抓好实施。比如，以修订和落实《党政领导干部选拔任用工作条例》为抓手，构建科学有效的选人用人机制，大力培养选拔党和人民需要的好干部；落实“拓宽来源、优化结构、改进方式、提高质量”重要方针，加强和改进优秀年轻干部培养选拔和后备干部工作；改革政绩考核机制，着力解决“形象工程”、“政绩工程”以及不敢担当、不作为、乱作为等问题；完善从严管理干部队伍制度体系，强化个人有关事项报告抽查核实，完善选人用人专项检查和责任追究制度，坚决整治跑官要官、说情打招呼、干部档案造假、超规格超职数配备干部、领导干部违规兼职、“裸官”等问题；以教育实践活动为契机，严格党内组织生活，整顿软弱涣散基层党组织等，都已初见成效。

《实施方案》出台后，关键是抓好落实。一是加强组织领导，强化责任机制。在中央全面深化改革领导小组和中央党的建设工作领导小组领导下，党的建设制度改革专项小组切实履行好统筹规划、督促落实、沟通协调等职责。中央组织部作为党的建设制度改革专项小组牵头单位，要带头完成好承担的改革任务，做好专项小组办公室相关工作。具体改革任务牵头单位和参加单位按照分工各司其职、积极配合，形成推进落实的合力。二是坚持分类推进，加强督查落实。注重改革的系统性、整体性、协调性，区分不同情况，坚持循序渐进、分类推进。注重过程跟踪和督查，及时发现解决推进中遇到的问题。积极开展改革举措实施后评估工作，及时采取有效措施改进完善。三是加强调查研究。加强理论研究和实践探索，把握党的建设制度改革内在规律。尊重基层首创精神，总结推广基层实践经验。四是加强舆论引导。高度重视党的建设制度改革宣传工作，最大限度凝聚改革共识，营造有利于深化改革的良好氛围。

《伟大胜利——中国受降档案》第十八集

浙江区和沪宁区受降

新华社北京9月1日电 国家档案局1日在其官网发布了《伟大胜利——中国受降档案》第十八集：浙江区和沪宁区受降。

根据第十八集说明，浙江区受降以第三战区司令长官顾祝同为受降主官，负责接受嘉兴、金华、杭州、宁波、厦门。该区日本投降代表为侵华日军第13军司令官松井久太郎。日军投降部队为第13军、133师团、62独立旅团、91独立旅团，集中地点在杭州。另海军陆战队集中地点在厦门，办理日军投降地点在杭州。1945年9月4日，第三战区副司令长官韩德勤在杭州富阳接受日军投降。

沪宁区受降以第三方面军司令官汤恩伯为受降主官，负责接受上海、南京地区。日军在上海的投降代表亦为松井久太郎。日军投降部队为13军、27师团、60师团、61师团、69师团、89独立旅团、90独立旅团，集中地点在上海，办理日军投降地点在上海。在南京附近的日军，由侵华日军第6军司令官十川次郎为代表向中国部队投降。日军投降部队为第6军、第3师团、34师团、40师团、161师团、13飞行师团，集中地点在南京，办理日军投降地点在南京。1945年9月11日，汤恩伯主持上海地区的日军受降仪式。

《浴血奋战——档案里的中国抗战》第八集

南京保卫战

新华社北京9月1日电 国家档案局1日在其官网发布了《浴血奋战——档案里的中国抗战》第八集：南京保卫战。

根据第八集说明，日军占领上海后，为“膺惩”中国的抵抗，决定攻占中国首都南京。1937年12月1日，日军大本营下达“大陆第8号令”，命令华中方面军与海军协同，兵分三路，攻占南京。

蒋介石任命唐生智为首都卫戍部队司令长官，部署南京保卫战。其所辖部队，多数为从上海战场撤退的残兵，也有教导总队等生力军。12月初，日军占领镇江、句容、溧水，突破南京外围及复廓防御阵地，直逼南京城垣。中国守军与日军展开了空前的拼死决战。7日，日军兵临城下，松井石根司令官从空中投函唐生智劝降。唐生智不予理睬，继续命令各部队“应以与阵地共存亡之决心尽力固守，决不许轻弃寸土。”因敌我力量对比悬殊，南京各城门先后被日军攻陷，守军节节抵抗，牺牲无数。仅雨花台一地守卫将士就有6000多人全部英勇殉国。

12月12日，唐生智奉蒋介石命令，下达守军撤退令。守军各部因撤退失序，多数滞留城内，被日军大量屠杀，损失惨重。13日，南京沦陷，日军开始了惨绝人寰的南京大屠杀。

牢记抗战历史 凝聚爱国力量

——纪念抗战胜利宣讲团走进沈阳高校、社区

新华社沈阳9月1日电 （记者李铮） 在抗日战争胜利69周年之际，由中宣部、解放军总政治部宣传部等部门联合组建的纪念抗战胜利宣讲团，1日深入“九一八”事变发生地沈阳，在东北大学、沈河区多福社区，进行系列宣讲活动，弘扬爱国主义精神，引导人们牢记历史，珍爱和平。

宣讲团成员，抗战老战士、辽宁省军区政治部原主任吕品，中国社科院近代史所原所长、中国抗战史学会会长步平，军事科学院军事历史和百科研究部研究员彭玉龙，分别从抗战历史、中日关系等不同角度，对抗日战争进行了全面深刻的讲解阐述。

在东北大学，专家们翔实的历史资料一下子把青年学生带回69年前的历史。专家从日本天皇“终战诏书”说起，详细讲解日本天皇、政府、军方在1945年8月15日、9月2日等不同时间、不同场合的投降、终战措辞，让学生们耳目一新。

“专家介绍的内容，多是我们历史课上没学过的。比如，专家讲解的日本签署投降书的细节，让我们了解了日本右翼势力言行的根源，这让我们青年学生能更理性、全面地看待目前的中日关系。”东北大学资源与土木工程学院大四学生李力说。

在沈阳市沈河区多福社区，军事科学院军事历史和百科研究部研究员彭玉龙从抗日战争的意义、中国共产党是全民族共同抗战的中流砥柱、中国战场是世界反法西斯战争的东方主战场三个层面，简要帮助社区居民重温了抗战历史。

74岁的多福社区居民李永柱说：“我们这个年龄的人对抗战历史并不陌生，但这样的宣讲很有意义，因为对这段抵抗外敌的全民族抗战胜利，我们要永远牢记，要告诉子孙后代，只有国家强大了，屈辱的历史才能不再重现。”

1日的宣讲活动采取报告和交流相结合的方式，专家们在专题报告后还认真回答了学生和社区居民的问题。

东北大学生物医药工程学院学生李欣怡说：“通过和专家老师的交流，重温抗战历史，我心中国家的分量更重了。”

据悉，纪念抗战胜利宣讲团9月1日至5日将走进沈阳、北京、南京三地的高校、社区和军营，就中国抗日战争及世界反法西斯战争历史开展宣讲活动。

日本战犯口述

难波靖直：

屠村，大队长要求一只猫也不放过

在中国人民抗日战争胜利69周年纪念日到来之际，辽宁省社会科学规划基金办公室发布了新中国改造的8名日本战犯史料收集整理研究成果，新华社从8月31日开始播发这8名日本战犯的口述实录。

2013年7月，辽宁省社会科学规划基金办公室曾组织研究人员赴日本，面对面采访这8名日本战犯。这8名战犯讲述了自己当年在中国所犯罪行、接受教育改造情况，表达了维护中日友好的愿望。

难波靖直，1921年生，曾任日军第39师团步兵第232联队第1大队机枪中队兵长。1945年8月向苏军缴械投降。1950年7月被引渡到中国，关押在抚顺战犯管理所，1956年8月第三批被宽释。曾任日本“中国归还者联络会”山阴支部事务局长。2014年3月因病在日本去世。

以下是他去年7月受访时的自述：

那场战争中，我作为日本军国主义的爪牙，参加了侵略战争。那时，给中国人民造成了重大伤害。对这个责任，在这里，我作为日本人由衷地道歉。

在这次江南歼灭作战中，很多中国国民党士兵，还有一般老百姓（被杀），他们被河水冲走了，这是我目击到的。很多俘虏被日本军的将官、见习士官等用于训练。在夜晚杀死在河滩上，推入了长江，我也听到了这些事。

在寺庙（白阳寺）下的山谷里有几个村庄，日军600多人的部队分别攻了进去。在战斗开始时，大队长要求，即使一只猫也不要放过，全都杀死，所有的东西全部抢走。给我们下了命令，按照这个命令，冲进村庄的部队把一百几十个老百姓全都屠杀了。

我们因在山这边，看不到村庄那里发生的情况，是在之后听说的，冲进（村庄）的部队挨家挨户进行搜索，把人都集中到一处，这些人基本上都是老人、妇女和孩子，随后把这些人都关到一个房子里，插上门栓（锁上），把附近的稻草点燃，从门的上面扔到屋里。12月的冬天，干燥的茅草瞬间烧起来了，火势越来越大，这些被关起来的老人、妇女和孩子就这样都被活活烧死了。他们极其悲惨的叫声，我们在山这边也能听得到，山那边的天空燃起的浓浓黑烟弥漫着，我们看到了熊熊燃烧的火焰。

我们日军部队在那里把剩下的老百姓全部杀害了，然后把粮食、猪、鸡等食物都用驴驮运，掠夺之后返回(部队)。

现在两国间的局势很严峻，我非常担心，特别是我在中国获得了新生，想到这些，想到“抚顺之心”，现在日本政府在做什么？对此，我感到强烈愤慨。日本政府一直宣称“不存在领土问题”，实际上日本把自己发动侵略战争的责任全部掩盖了，对自己做的所有事情遮遮掩掩，反而胡说“对话的门还开着”，对日本政府的这种做法，我感到很遗憾。

我已经92岁了，剩下的时间不多了，在我有生之年，我要坚守“抚顺之心”活下去，希望我们能平等协商、互相理解、携手共进，向我们的子子孙孙把我们亲身体验到的实实在在的、温暖的“抚顺之心”，我想讲述给他们，我现在就是这样想的。

不管我到了多大岁数，我都要沿着反战、和平、日中友好这条道路继续走下去。

（新华社沈阳9月1日电）

专家学者：

吉林省档案馆馆藏日本侵华档案是日军反人类罪行铁证

新华社北京9月1日电 （记者刘奕湛） 吉林省档案馆馆藏日本侵华档案国际学术研讨会1日在京举行。与会专家学者认为，吉林省档案馆将这批侵华战争档案公开，具有极其重要的价值和意义。这些日军遗留的档案是侵华日军自身形成的，以不容置疑的原始性、真实性，记录和还原了日本侵华的历史细节，是日本侵略罪行的铁证，是日军种种反人类罪行的铁证。

来自中国、俄罗斯、澳大利亚、奥地利、韩国、日本等国家和地区的50多名代表出席了本次研讨会。20多位海内外知名学者、专家，从吉林档案馆馆藏日本侵华档案的价值和意义、从世界视野看日本的历史问题、日本的对外侵略扩张及其罪行三个方面进行了学术研讨和交流。

中国社会科学院世界史所研究员汤重南认为，这是用日本侵略者自己的档案资料，对安倍的种种谬论最有力的批驳、回击；这是对我国一贯的主张和观点最好的支持；这是对国际社会最好的宣传和交流，必将产生重大的国际影响。

论坛上，日本政治评论家本泽二郎以“安倍晋三错误的历史认识”为题作了发言。他认为，安倍由于受甲级战犯嫌疑人岸信介的巨大影响，执着于以天皇为中心的历史观，美化过去，使战争正当化。参拜为天皇而死去的“英灵”的靖国神社，是安倍等右翼势力最重要的仪式。

专家学者在讨论中认为，吉林档案馆发现、整理和出版关东军宪兵队档案资料具有很高的史料价值。吉林档案馆关东军宪兵队档案资料，全部出自关东军宪兵队之手，凭信性程度高、数量和信息量庞大、涉及范围广泛。而且，由于是首次公开于世，具有档案解密的价值。吉林档案馆整理并出版关东军宪兵队档案，有助于揭露日本侵华，特别是侵略中国东北的罪恶行径。

专家学者一致认为，此次学术研讨会在研讨交流吉林省档案馆馆藏日本侵华档案的史料价值、学术价值和现实政治意义等方面取得了圆满效果，为进一步推动日本侵华史研究发挥了重要的学术引领作用。

据了解，吉林省档案馆馆藏日本侵华档案共计10万卷(件)，90%为日文，是日本侵略者自己形成的档案，较全面、真实地记载了从1931年到1945年日本对我国东北的侵略和统治活动。