走得新、走得稳、走得好

——北京市海淀区探索城乡一体化建设新路纪实

本报记者　苏　民

8月28日，在绿意葱茏的北京市海淀区北坞公园，北坞村村民郭桂英正和邻居们乘凉闲聊。一条马路之隔，就是崭新的北坞新村，一幢幢六层小楼整齐排列，不时有村民乘坐电梯上上下下，环境静谧而舒心。

“过去可不是这个模样啊！村里私搭乱建，垃圾遍地，污水横流，好多村民待不下去了就到城里租房子住。”郭桂英告诉记者：“现在可好了，住上了干干净净的回迁楼，还分了三套房，两套让政府拿去出租，俺什么心也不操。去城里租房住的邻居也都搬回来了，还是这里可心！”

北坞村之变，是北京市海淀区创新推进城乡一体化的一个小缩影。

在城市快速发展的过程中，海淀区扎实试点，积极探索“政府支持、资源统筹、镇村主导、农民主体”的城乡结合部、城中村整治改造模式，蹚出了一条走得新、走得稳、走得好的城乡一体化路子。

从“要拆我”变成“我要改”

一直以来，城市化建设主要依靠商业开发征地、国有建设项目征地来带动。这种“项目”带动模式，有利有弊。利，是快，城市形象面貌短期变化大；弊，是只顾项目自身，不管城市整体和长远。这种以项目为主导的“碎片化”规划模式长期开展，形成了大量的“城中村”、“边角地”，导致区域流动人口持续增多，违章违法建设高发，社会公共服务压力骤增，城市治理难度越来越大。

在海淀区委区政府看来，面对发展困扰的倒逼，改，阻力很大；但不改，以后更没有机会，必须迎难而上，努力走出一条城乡一体化改造的新路径。

为破解这一难题，海淀区在深入总结北坞村试点经验的基础上，探索出了“政府支持、资源统筹、镇村主导、农民主体”的城乡结合部、城中村整治改造模式，并同步推进村庄城市化、集体经济产业化和园区建设高端化。

有着400年历史的玲珑塔，享誉京城。可玲珑塔下的一条玲珑巷，却是远近闻名、脏乱差的城中村。由于空间有限、人口稠密，资金难以平衡、利益难以协调，这改造开发一等就是19年。

时间到了2013年12月，玲珑巷动起来了，而且搬迁腾退得很快。在这里住了近60年的65岁老人赵山告诉记者，“现在的政策好，村民说了算，也不担心拆迁后怎么过日子的问题了。过去让我们拆，都硬扛着，现在政府不用费心动员，村民都抢着赶紧拆！”

在改造过程中，海淀区要求镇政府积极引导村民民主决策，重大事项提交镇人代会讨论。按照村民自治原则，由村民代表自主研究确定腾退方案，实现了自主管理、自主腾退、自主发展，并由镇村成立项目建设公司，按照“零盈利、全封闭”方式运作，确保资金全部投入到改造中，将最大利益留给村民。在土地利用上，让集体经济组织作为安置房项目建设主体，预留出集体产业建设用地，为村民上楼后提供可持续的收入保障。

在玲珑巷改造上，海淀区还充分发挥了资源统筹的作用。海淀区区长孙文锴介绍说，玉渊潭地区的五路居和玲珑巷改造，如果按照单个项目运作，由于老旧住宅集中、代征道路和绿地负担重，资金实在难以平衡。经过反复斟酌，海淀区决定将玲珑巷及五路居项目作为一个综合整治项目统筹考虑，将五路居地区统一规划为回迁安置用地，用于安置玲珑巷及五路居当地居民；将玲珑巷地区调整为以产业为主的混合用地，形成新的产业园区。

“协作规划”接地气

首都的北部门户，八达岭高速进京方向有一个规模超过“蚁族村”唐家岭的城中村——双泉堡。2002年，这个地区被规划为八达岭高速楔形绿地，因为只关注了绿化重点工程，没有综合考虑当地的民生、发展问题，这一地区很快成为一个巨大的城中村，当地200多户村民吃起了“瓦片”，外来人口高达7万人，私搭乱建成风，环境持续恶化，管理难以为继。

2013年，北京市规划委员会和海淀区开始协作，从经济社会各方面考虑规划该区域。先是积极推进城中村拆迁腾退，对村民进行就地安置，同时规划建设小月河科技园，引进高新技术企业，带动农民增收致富，确保了农村经济社会可持续发展。

中国城市规划设计研究院城建所副所长杜宝东告诉记者，协作规划是海淀区推进城乡一体化的创新实践。他解释说，协作规划，就是“多方参与、利益整合、上下互动、动态监控、专业把关、科学统筹”。

记者在采访中了解到，传统的规划基本上是自上而下，闭门规划，纸上规划；而海淀区创新的协作规划，则是变传统规划的自上而下为上下互动，变政府主导为多方参与，变静态目标为动态维护，使城乡规划主动参与到城市治理中去。

目前在海淀区，规划师已经不再单纯坐在办公室画图，而是责任规划师驻村服务，村民委员会、市政、城建、绿化、文物等各相关方共同参与。这一协作规划新模式，其作用是把过去的一次“破坏性”拆迁变成融合了各方诉求的建设性改造，增强了村庄可持续发展能力。

集体强了村民富了

从海淀区玉渊潭农工商总公司办公楼往下望去，玲珑巷地区已拆迁平整完毕，今后随着一栋栋高端写字楼的拔地而起，这里将打造成为集聚创新性现代服务业的中关村玉渊潭科技商务区。

玉渊潭农工商总公司董事长刘凤英高兴地告诉记者，玉渊潭地区已从原来以农业及小工业为主的乡镇，逐步发展成为拥有酒店、物业、置业三大主业，集实业投资与资本运营为一体的控股集团，正在向高端商务服务集聚区迈进，转居农民成为企业职工、社员变股东，企业员工已全部纳入社保体系。

海淀区委、区政府表示，海淀区城乡一体化的根本目标，是让集体经济持续壮大，让广大村民成为“有房、有产、有业”的新型“农民”。

玉泉山下的玉泉村改造后，依靠原有的部分土地建成科技园区“玉泉慧谷”，年租金收入6000多万元归村集体所有，让村民不仅宜居，还能有产有业。

截至目前，海淀全区农村集体资产总额891亿元，净资产总额323亿元，占北京市六分之一，年均增幅20%。2013年底，海淀区还建立了全国首家农村集体资产监督管理委员会，赋予其资产审计、合同清理、土地监管等职责，确保农村集体资产在阳光下运营。

北京市社科院副院长赵弘评价说，海淀区城乡一体化的创新实践，是在推动村容村貌巨大变化的同时，更加注重城市功能的提升，实现了“提高发展水平、弘扬历史文化、修复生态环境”这三者的齐头并进。

校训简释　勉励无限

让新

『博学

至能

本报记者　李茹萍

8月30日一早，珠海市实验中学一扫假日的宁静，学校西报告厅里座无虚席，学生和家长们面带欣喜地交流着。9点，副校长郭少玲致欢迎词。这致词很别致：本校校训为“博学博爱，至能至德”，希望同学们在今后的学习中成为品学兼优的学生，成为实验中学的骄傲！她对全体学生和家长说，为规范义务教育阶段学校办学行为，促进义务教育均衡发展，树立博爱、公平、公正的良好教育行风，入学第一天，师生们要做的第一件事就是均衡分班、阳光分班。

现场立即热闹起来。初一年级共开12个班，班主任老师的产生是公开抽签，抽到几，就为几班的班主任，每个班的班主任和各科任教师均衡搭配，组成以班主任为代表的12个团队。抽签结束，12个教师团队名单很快显示在电子屏幕上。接着，两个“均衡分班的抽签箱”被摆到主席台上，男女生各成一队，有序抽签。每位同学抽出自己的班号后，现场公布，对号入班。

只用了一个小时，12个班的同学就全部就位。学生、家长满意地说着、微笑着。家长们对这种分班方法很是认同，有些家长就是因为这里均衡分班才把孩子送来的。家长裴女士对记者说，这样好，公平，对孩子是很好的德育方式。过去要进好班，要求人找门路，孩子烦，家长也闹心，尤其影响孩子的心态、价值观。而这种均衡分班，让一切在阳光下运行，大家都感觉很舒服。这才体现“博学博爱，至能至德”的校训精神。

珠海市实验中学创办于2000年，仅用14年，这所学校就实现了跨越式发展。其优良的校风、浓郁的学风、严谨的教风、显著的办学特色，赢得了各界的广泛认同和赞誉，成为了珠海市一所品牌学校，2005年被评定为广东省一级学校。

“博学博爱，至能至德”的校训不仅是这所学校的育人追求，也是学校的管理准则。2007年以来，珠海实验中学就不分重点班、不搞入学考试、均衡搭配教师、随机派位分班。学校高度重视初一新生的入学分班工作，较早前就做好了方案，按照“均衡搭配、结构合理”的原则，根据教师的性别、年龄、教龄、职称、学历、教学能力和性格等搭配教师队伍。郭少玲说，“教师团队从初一到初三是三套‘并驾齐驱’的马车，我们一直以来都很重视起始年级教师的安排，因为初一打下良好基础对初中三年的发展相当重要。我们要求老师们面向全体同学，关爱每一年级、每一位学生。让学生们第一天就看到什么是‘博学博爱，至能至德’。”

8月30日一早，珠海市实验中学初一的新生和教师正在进行分班抽签。

本报记者　李茹萍摄

《浴血奋战——档案里的中国抗战》第七集

广阳伏击战

新华社北京8月31日电　国家档案局31日在其官网发布了《浴血奋战——档案里的中国抗战》第七集：广阳伏击战。

根据第七集说明，1937年10月，八路军总部为支援国民党军保卫太原，打击日军的进攻锐气，令第115师师长林彪率师部和第343旅速由五台地区南下，协同在正太铁路以南作战的八路军第129师侧击西犯日军。第115师到达平定西南地区后，为阻击日军向榆次进犯，令第343旅以1个营的兵力在昔阳城西马道岭地区节节抗击，掩护第685、第686团在广阳地区设伏。11月4日13时许，日军第20师团先头第40旅团第79联队主力4000余人通过八路军预伏区进至松塔，其师团辎重队及1个大队进至广阳地区时，八路军第343旅旅长陈光即令预伏部队突然开火，将日军队形打乱，趁势发起冲击与敌冲杀，展开白刃格斗，经4小时激战，歼日军近1000人。7日，八路军第129师第769、第772、第771团在第343旅配合下，由第386旅旅长陈赓指挥，又于广阳以东地区设伏。17时许，当由沾尚镇西进的日军先头部队进至伏击区时，设伏的3个团分别向其发起攻击，日军占据村落顽抗，八路军英勇冲杀，经1小时激战，歼日军250余人。

广阳两次伏击战，共歼日军1000余人，缴获骡马700余匹和大批枪支弹药及其他军用品。八路军伤亡300余人。八路军英勇作战，迫使日军改道西犯，迟滞日军进攻太原的行动达一周之久，援助和掩护了防守娘子关地区的国民党友军的安全撤退，振奋了当地人民的抗日精神。

《伟大胜利——中国受降档案》第十七集

长衡区和江西区受降

新华社北京8月31日电　国家档案局31日在其官网发布了《伟大胜利——中国受降档案》第十七集：长衡区和江西区受降。

根据第十七集说明，长沙衡阳区受降以第四方面军司令官王耀武为受降主官，该区投降代表为侵华日军第20军司令官坂西一良。日军投降部队为第20军、64师团、81独立旅团、82独立旅团、第2独立骑兵团，集中地点在长沙。另第68师团集中衡阳。第116师团、17独立旅团集中岳阳。办理日军投降地点在长沙。1945年9月15日，王耀武在长沙接受坂西一良投降。江西区受降以第九战区司令长官薛岳为受降主官，该区日本投降代表为侵华日军第六方面军司令官兼第11军长笠原幸雄。日军投降部队为第11军、13师团、58师团、22独立旅团、84独立旅团。集中地点在九江。另第7独立旅团集中地点在南昌。办理日军投降地点在南昌。1945年9月14日，薛岳在南昌接受笠原幸雄投降。

新中国成功改造日本战犯创造世界奇迹

新华社记者　徐　扬

“对于日中友好，我向苍天起誓，我一定尽我所能在我有生之年为之努力。”94岁的前日本战犯久保寺尚雄面对中国朋友这样说。

久保寺尚雄是曾经在辽宁抚顺接受改造的982名日本战犯的一个。当他们在1950年进入战犯管理所时，还是沾满中国人民鲜血的“魔鬼”。当他们获释离开中国时，他们中的很多人眼含热泪，将战犯管理所称为其“再生之地”。

60多年过去了，这些须发皆白的耄耋老人回忆过往，仍感叹新中国改造日本战犯是一个伟大的“世界奇迹”。

60多年前，在抚顺战犯管理所发生了什么？

1950年，刚刚成立的新中国从苏联接收了近千名日本战犯，关押在抚顺战犯管理所。在这批战犯中，不仅有伪满洲国的实际最高统治者总务厅长官武部六藏，还有曾制造无数个无人区的日军第117师团中将师团长铃木启久等。

抚顺战犯管理所旧址陈列馆前馆长张继承说，管理所对于这些战犯来说不仅仅是监狱，而且还是将他们这些曾经杀人不眨眼的“鬼”改造成为反对战争、热爱和平的新人的大学校。

日本战犯到达抚顺之初，多数人敌视管教，更有相当数量的战犯蔑视新中国，仍然摆出日本军国主义武士道的架子。少数人还公开煽动：“我们是战俘，不是战犯。”这些双手沾满中国人民鲜血的战争犯罪分子，害怕受到中国人民的严正惩罚。

能不能教育、改造好这些战争罪犯，让他们以历史见证者的身份复苏人性呢？中共中央提出了明确的方针政策：惩办与宽大相结合，劳动改造与思想教育相结合，政治斗争与实施革命人道主义相结合，立足于对战犯的教育、改造，使他们低头认罪，改恶从善，重新做人。

在中央改造战犯方针政策的指导下，抚顺战犯管理所的全体管教、看守、医务、后勤等工作人员，付出了巨大努力，尽到了最大的责任。

“最关键的是要使战犯认清自己的罪行，真诚悔罪，这样才能使他们抛弃旧我，将自己改造成为新人。”老管教崔仁杰说。

在深挖日本战犯罪行、使其低头认罪的同时，管理所的工作人员严格执行中央的指示，对战犯实行人道主义。在管理上，尊重他们的人格，不打不骂。在生活上，尽量照顾并优待他们。

即使在三年困难时期，管理所工作人员的伙食是“瓜菜代”，而战犯的伙食标准也没有改变。对有病者给予及时治疗，对牙齿不好的给镶牙，近视或花眼的给验光配镜。战犯武部六藏患脑中风，在医护人员的精心照料下，卧床四年，竟没有一处褥疮。

时隔60多年，92岁的须子达也回忆起抚顺战犯管理所的日日夜夜，忍不住老泪纵横。“日本一定不能与中国进行战争，作为邻邦，我们应该互相帮助。”

1956年，在审判开始前，中国政府组织日本战犯分批到全国各地参观，他们不仅看到了新中国发生的巨大变化，还到日军当年屠杀中国民众制造各种惨案的纪念地，听受害的幸存者控诉罪行。这极大地触动了战犯的思想灵魂，在当年侵略者制造惨案的地方，他们纷纷下跪，忏悔罪行。

1956年6月-7月，沈阳特别军事法庭对铃木启久等36名日本战犯公开审判。所有受审战犯无一人否认罪行，无一人要求赦免，并有许多战犯请求法庭对自己严惩。

曾任伪满洲国总务厅次长的古海忠之在法庭上表示：“我在中国犯下了人类所不能允许的滔天罪行，请求中国人民对我处以极刑，以此教育日本的后一代。”曾带头参与写“抗议书”的战犯岛村三郎在法庭上长跪不起，请法庭对自己判处极刑。

经审判，所有被起诉的日本战犯获刑最长的20年，最短的8年。其余未经审判的大批中下级日本战犯，在查清其主要罪行后，免予起诉释放回国。

这些归国的日本战犯组建了“中国归还者联络会”，并在日本各地建立了支部，他们以“贡献于和平与日中友好”为宗旨，反对侵略战争，推进中日友好。其中，出版的《三光》《我们在中国做了什么》等书籍揭露了侵华罪行，在日本民众中引起了很大震动。

如今，这场改造奇迹的亲历者和见证者大都离开人世，但新中国为改造战争罪犯灵魂做出的努力和成果，将彪炳史册，成为人类历史中庄严而又温暖的记忆。

正如日本战犯稻叶绩所说：改造战犯使其认罪并更好地为人类做贡献，有着深远的意义。抚顺战犯改造是伟大的工作。

（新华社沈阳8月31日电）

正义的力量不可战胜

本报评论员

近日，一批日本战犯侵华罪行自供史料向世界公布，以无可辩驳的证据揭露了日本军国主义者犯下的反人道、反人类、反文明暴行，反映了中国军民争取民族独立和解放的奋勇抗争，更揭示了一个重要启示：正义的力量不可战胜。

77年前的7月7日，侵华日军挑起震惊中外的卢沟桥事变，中国全民族抗战的烽火就此点燃，广大军民走上了前仆后继、团结御侮的正义征程。当时的中国较之已经高度工业化、军事化的日本，国力、军力都相差悬殊，但中国人民没有屈服，坚持抗战，面对日本帝国主义的疯狂侵略，始终屹立不倒，最终夺取了战争的胜利，成为夺取世界反法西斯战争胜利的关键因素，书写了中国军民挽救民族危亡、争取人民解放的壮丽史诗。

战争的性质从根本上决定了人心向背。抗日战争胜利后，一些罪大恶极的日本战犯在中国人民的宽容、感化和改造下，荡涤灵魂、恢复良知、真诚悔罪、重获新生。被释放回国后，他们揭露侵略战争的滔天罪恶，高举“反战、和平”旗帜、维护战后秩序，成为中日友好的推动者和捍卫者。从战争狂魔到和平信徒的人性蜕变再次证明：正义的力量不可战胜！

前事不忘，后事之师。不论是对侵略的反抗，还是对战犯的宽恕，都表现了中国人民对和平的珍视、对发展的向往。和平与发展是世界各国人民共同的愿望，代表着光明、正义的方向。然而，当前日本右翼势力仍有扩展泛滥的趋势，日本军国主义亦有死灰复燃的危险，面对这些逆历史潮流而动的反动苗头，我们必须铭记历史、坚守正义，日本政府也应深刻反省、以史为鉴，共同努力，避免重蹈覆辙，不让战争悲剧重演，维护世界持久和平。

2014年高校毕业生就业服务月活动启动

本报北京8月31日讯　记者韩秉志报道：人力资源社会保障部近日印发通知，决定从9月1日至9月30日组织开展以“实施就业促进计划，实名登记服务到人”为主题的2014年全国高校毕业生就业服务月活动，集中为离校未就业高校毕业生提供公共就业服务，帮助他们尽快实现就业。

据悉，活动期间，各地人力资源社会保障部门公共就业人才服务机构将为2014届离校未就业高校毕业生重点提供五项就业服务：一是开展实名登记。各级公共就业人才服务机构和基层服务平台面向有就业意愿的高校毕业生开放，主动为在当地求职的高校毕业生进行实名登记。二是提供就业信息。广泛收集适合高校毕业生就业的空岗信息，通过组织开展各类招聘活动和重点推荐等方式，及时为求职毕业生提供就业信息。三是组织就业见习。结合本地实际开发一批优质见习岗位，确保有见习需求的毕业生都能得到见习机会。四是开展职业培训。开发一批适合高校毕业生的培训项目，组织有培训意愿的高校毕业生参加。五是实施就业帮扶。加强对困难毕业生的重点帮扶，建立基础台账，提供“一对一”帮扶。

本版编辑　常　理