



给服务比给户口更好

若瑜

以社区为中心,打造“15分钟生活圈”,让农民享受与市民同等的

一刻钟走进幸福圈

——青岛市城阳区城镇化调查(三)

本报记者 刘成

每天上午,在城阳街道居住的李淑清都会步行大约一刻钟,来到城阳街道社区中心,与老姐妹们一起学舞蹈。宽敞明亮的教室里,伴随着动感的音乐,一群“老舞迷”在老师的带领下翩翩起舞。

走进城阳街道社区中心,一股清凉的气息一扫室外暑期的湿热空气,让人感觉非常惬意。一楼宽敞的大厅里,排列着劳动保障、养老医疗保险、税收代征、计划生育服务、社会救助等16个服务窗口。

“我们这个社区中心楼宇面积共11000平方米,还有室外运动场地。在全区社区中心的使用面积上,能排个中游吧。”城阳街道城阳区管委会副主任邵秀娟告诉记者,除了政务服务,社区中心提供的免费服务还有4大类:便民服务等家政服务、旅游服务等;居民文体活动中心设立了图书室、电子阅览室、舞蹈室、书画室、棋牌室,并开办了免费的各类培训班,设有交谊舞、太极、书法、绘画、声乐等共计15个班次,每年培训上千人次;社区学院则开展免费技能培训,可以提供月子护理、计算机操作、营养配餐、美容等数十种课程;室外建有运动场地,对市民免费开放塑胶健身路径、足球场、排球场、篮球场、门球场、儿童游乐区等。

让新市民乐享生态,沈阳市于洪区的城镇化探索具有多元意义。土地变股权,出门有工作,社区活动多,于洪区文化广场成为新市民最喜爱的活动场所。

孙潜彬摄

任务很艰巨。

该从哪里着手?此前,人们对城镇化的关注更多集中在落户问题上。年初新型城镇化规划出台之际,许多报道的标题都是“6年内1亿人进城落户”,“特大城市实行积分制落户”等,似乎只要能进城,能拿到城市户口本,城镇化就完成了最重要的一步。

但实际上,对这些城外客而言,能否获得一本城市户口并非是最关键的。他们需要的是附加在户口本上的权利——能让自己的子女在他们生活的城市里接受教育,自己生病时能去平日路过了许多次的大医院接受治疗,甚至能在已经工作了10多年、20多年的城市买套房,有个窝。这是人之常情。城市享受了他们的劳动,也应该相应地为他们提供基本的保障。不论城市接受

与否,为所有生活在自己辖区的常住居民提供义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房等基本公共服务,都是城市发展中必须承担的责任,也是城市运转必须具备的能力。

不用担心有人会赖着不走。在充分竞争的市场经济条件下,资源会自己流动到能产生最大效益的地方。人们会自己计算房租、资金、人力成本,判断投入与产出。当他们觉得留在大城市更合适时,城市应该为他们提供基本的公共服务;当某些有能力、有抱负的人,想要带着攒下的资源和财富去更能够大展拳脚的地方时,或者干脆就是圆了城市梦,只想找个地方养老时,城市应该为他们搭一条顺畅的通道,让他们离开时可以少些后顾之忧,包括建立健全全国中小

学籍信息管理系统,为学生学籍转移提供便捷服务;完善社会保险关系转移接续政策,在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系,建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度,整合城乡居民基本医疗保险制度,等等。

好消息一个接一个。养老保险、医保已实现全国转移,异地高考今年终于“破冰”,最近又取消了非农户口,居住证制度即将全面建立,并将以其为载体,建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制。只有到那时,人才才不会一纸户口绑在“鸡肋”之地,而能够真正投身到最能够施展拳脚的地方去,一切创造财富的源泉也能随之真正涌出来、动起来,每一寸土地上都有可能写下新的经济“神话”。



股权收益细水长流 就业生活社区解决

新市民是这样度过“磨合期”的

——辽宁沈阳市于洪区推进城乡协调发展采访记

本报记者 孙潜彬



这是一场蔬菜的旅行:在蔬菜工厂的水塘里,一片片蔬菜齐刷刷地漂于浮板之上,不扎根土壤,却因绿色有机而走进超市,走出国门。

辽宁省沈阳市于洪区陆家村村民刘庆春觉得自己的身份转变,很像他伺弄的这些蔬菜:不在农田,却在工厂。流水线、自动控制、生物高科技……这些以前遥不可及的词汇,如今刘庆春已亲历一番并从中感知现代农业的神奇。而他本人的生活轨迹也因陆家村的城镇化而彻底改变了。

土地变股权

刘庆春最初很不适应,“啥啥都新鲜。”自家的地通过“流转”,被蔬菜公司接手,土地补偿是一块收入,土地承包经营权转化为股权,做股东享受分红又是一笔细水长流的收入。到蔬菜公司上班拿工资,是刘庆春最感踏实的,即使是村里上了岁数的老人,也能比照退休人员待遇按时领取退休金,全村人的生活有了兜底保障。

刘庆春的生活巨变触及到城镇化最基础的问题——钱从哪里来?征地补偿金可以买房屋,但接下来怎么过?

作为辽宁省建设统筹城乡发展综合配套改革示范区,于洪区为农民想得长远。于洪区探索将农民手中的土地承包经营权转化为股权,集中建立股份合作制企业,使农民由农业生产者转变为投资者,土地集中经营。比如小韩村,把土地补偿金一分为二,村里将一部分资金以股权、房产等形式分给失地农民,还有一部分资金则纳入集体经济,用来做股份经营。

同时,于洪区稳妥推进集体经济股份制改革,对集体土地、房屋、设施等资产所有权及使用确权、量化、颁证,采取土地量化、资产量化、现金入股和社区股份等4种形式,建立股份合作经营公司,投资现代农业、现代工业,广辟财源。比如,沙河子村和陆家村利用置换的土地发展现代农业,建立食品加工产业集群,年创汇1000多万美元;东民村创办了沈阳东盛实业股份有限公司,投资6000多万元购买机床

城综合服务楼,每年获益近1000万元。

技能保饭碗

22岁的李成结束了两个多月的培训实习,成为沈阳国际特种机床城一名数控机床操作工,从农民转变为真正的产业工人。更让他高兴的是,新工作就在家门口。他所在的于洪区东民村,有一条沈胡路穿村而过,以此路为界,路南是机床城,路北就是生活配套区。

和李成一样,东民村近千户居民告别了传统农业生产,转变为产业工人,全部迁入与园区一路之隔、人均居住面积65平方米的楼房里。李成说,“如果去外地打工的话,工资不多且不稳定。现在家门口就能上班,掌握了一项技能,确实觉得未来的生活有了保障。”

新身份的前提是新饭碗。于洪区预先做好项目规划与储备,大力推进沈阳五洲国际工业博览城、中国沈阳食品城、永辉东

北物流交易中心等项目建设,促失地农民就地转移就业。如在永安新城,于洪区建设国际物流港,就开辟上万个就业岗位。

新饭碗的前提是新技术。于洪区通过与大中专院校合作培训离开土地的青年,使他们成为园区里的产业工人。于洪区建立了城乡居民就业创业培训基地,挂牌成立了6个统筹城乡就业实习安置基地,实现有就业意愿和就业能力的农民100%免费培训、100%安置就业。除了特种技术培训,学校还针对不同人群设置了诸如水电焊、面点制作、家政服务等培训班,满足人们对不同技能的需求,既解决了企业的招工难问题,也解决了迁入新城、新市镇农民的就业问题。

幸福“一卡通”

“有了这张幸福卡,感觉比城里人还滋润!”于洪区蒲河湾社区的顾凤仪大娘很是感慨。

这张卡管什么?于洪街道党工委书记李桂彬介绍说,它集养老保险和医疗保险、新农保、城乡低保、粮食直补、综合缴费等多功能于一体,不仅有社保功能,还能提供图书借阅、运动健身等服务,各类保障实现了一卡缴费、一卡支取。更重要的,它是农民转变为新市民的重要见证,从此与城镇职工和居民享受同等保障待遇,是幸福的“一卡通”。

目前,处于沈阳城乡结合部的于洪区已有5万农民陆续迁入14处“于洪新居”,产权性质全部为商品住宅。新居全部实行社区化管理,配备自来水、管道燃气、垃圾统一处理站、超市、冲水厕所等设施。“于洪新居”全部按照“八通十有”标准配套(“八通”包括路网、供水、供电、供暖、煤气、排水、公交、通信,“十有”包括居民活动中心、商超配套、就业服务站、卫生服务站、中小学、幼儿园、社区服务中心、警务室、居民健身广场、物业服务等),为居民打造了完善的生活圈。

退伍军人魏伟伟成立獭兔养殖合作社,与近1000户农民一起干——

兵哥哥有个“獭兔军团”

本报记者 党涤寰 通讯员 刘海军



魏伟伟的养兔之路并非一帆风顺。2010年,他从宁夏引进了200只獭兔,打算对原有獭兔进行杂交改良。没想到獭兔不适应环境,头一天还活蹦乱跳的兔子,到了第二天早上喂食时就无精打采,请来兽医医治也于事无补,赔了一大笔。不过,当年冬天,他又采购了一批种兔进行杂交改良并获得了成功。 刘海军摄

“一张獭兔的毛皮收购价为55到65元,一张加工后的高等级獭兔皮价值200元左右,兔肉每公斤10多元……”在河南省舞钢市硕丰獭兔养殖专业合作社的养殖基地,基地负责人魏伟伟一边给兔子添加饲料,一边盘算他的收益账。

魏伟伟今年29岁,曾是一名军人。2006年退伍后,他一边在深圳打工,一边渴望返乡创业。2008年春,他出差到山东、山西、河北等地采购獭兔皮,看到当地六七十岁的老大爷,老太太一次出栏上百只獭兔,获利近万元时,立刻动了心。魏伟伟说,“我的家乡有的是地、有的是人、有的是饲料,群众也有养兔子的传统,何不回家养獭兔呢?”

说干就干。他很快回到舞钢,拿出打工攒下的积蓄,再从朋友那里借点钱,凑足

5万元,盖起了两座大约300平方米的养兔棚,从山东农科院引进100对优良种兔,开始养兔。经过3个多月的精心养殖,100对种兔繁殖出500多只小兔,魏伟伟心中无比喜悦。“养兔投资小,繁殖周期短,两个月就可以出栏,比养猪、养羊轻松多了。而且兔子吃的饲料也容易找,黄豆、红薯秧、花生秧等都可以作为兔子的饲料。”

熟练掌握了各项养殖技术后,魏伟伟信心十足地着手扩建养兔场。在舞钢市畜牧局和扶贫办的帮助下,他投资1400万元,租赁土地500多亩,建起了拥有40栋养殖房的硕丰獭兔养殖专业合作社,成立了盛元丰獭兔养殖公司,还购回了饲料颗粒机、粉碎机、自动饮水机。“目前,养殖场有獭兔10万余只,够组建一个獭兔军团了。”魏伟伟开玩笑说。

附近村里的群众看到魏伟伟养兔,纷纷到兔场学习取经,也想跟着魏伟伟一起干,魏伟伟就采取“公司+合作社+农户”的模式发展獭兔养殖。合作社为每户提供7母1公獭兔和一组兔笼,农户按照合作社提供的防疫等技术养殖。獭兔育成后,出售给盛元丰獭兔养殖公司,市场低迷时,公司按“保护价”收购;市场价高于协议价格时,按市场价收购。目前,合作社与杨庄乡、尚店镇等乡镇的67个村的近1000户农民签订了獭兔养殖收购合同。

魏伟伟指着正在安装的公司屠宰场告诉记者,“这条生产线是与一家香港公司合资兴建的。建成后,年可屠宰獭兔50万只,兔皮加工成皮革,出口到欧美等地;兔肉经分割、包装,出口到中东地区,争取把舞钢建成獭兔育种、养殖、加工基地。”



城阳街道社区中心为居民提供了图书室、电子阅览室、舞蹈室、书画室、棋牌室等场地。图为书画室内,书画爱好者们正在切磋技艺。



城阳街道社区中心图书室里,居民正在认真看书学习。 刘成摄

本版编辑 余颖