

全面深化改革 / 进行时

# 行政效能再提速

## 保定：“四份清单”全链条监管行政权

今年,我国推动全面深化改革,从广度和深度上推进市场化改革,其核心任务是正确处理政府与市场这“两只手”的关系。目前,中央和地方各部门都已出台或正在研究制定相关政策措施,政府的服务理念也正在悄然转变——需要通过市场解决的问题,政府坚决不插手;该由企业自主决策的事情,政府充分尊重、决不干预;不断取消和下放行政审批事项,千方百计为企业创造发展环境。一场聚焦市场的精彩大戏正在紧锣密鼓地上演

**本报讯** 记者雷汉发、通讯员刘敏 李忻遥报道:日前在河北省保定市政府服务大厅,保定市硕普精细化工有限公司工作人员张伟红前来办理变更业务。作为该市实行“四份清单”后的首批受益者,张伟红对当天办理审批事项的过程感受颇深:“现在上上网,就能了解政府行政审批事项,部门窗口还印发了服务彩页,审批变成了服务,节省了企业大量时间。”这都得益于保定市以推进行政体制改革为抓手,对行政权力事项实行的“清单管理”。7月7日,保定市公布实施第一批行政权力“四份清单”,包括负面清单766项、行政许可清单395项、监管清单183项、收费项目清单90项。遵循简政放权、依法有据、全面清理、科学规范的原则,此次研究制定的4份行政权力清单,基本上涵盖了政府及部门的主要权力,包括审批权、执法权和收费权,对行政审批事项进行了大刀阔斧的“瘦身”和“塑形”。

制定公布权力清单,是为了进一步厘清政府和市场的边界,改进和优化政务服务方式,收紧政府的“手”、放开市场的“腿”。此次公布的“负面清单”、“准许清单”、“监管清单”,分别对行政权力的事前、事中、事后,实现了对权力全链条的监管。第一批“负面清单”共包括三部分:保定市产业政策目录、外资项目和主体功能区负面清单。“负面清单”实行后,将有效杜绝和防止落后、过剩和“两高一资”产能项目的准入,从根本上为项目建设把严关口。“准许清单”明确列出政府部门的行政审批事项,此次公布的395项审批事项全部为国家和省设立,没有保定市自行设立事项。同时,由审批转为审核、服务和日常管理的114项部门职责也与“准许清单”一并公布,接受社会监督。为切实改变此前重审批轻监管的做法,保定市首批“监管清单”将审批后续

监管的实施主体、监管类别、监管对象、监管方式、监管措施及设定依据向社会公开。此举既是对政府部门监管规范化的倒逼,也是对企业、群众办事规范化的倒逼。针对百姓最关心的行政事业性收费,保定市编制了“收费清单”,共涉及收费部门22个,收费项目90个。行政事业性收费标准计划从8月份起采取分批公布的办法,也将在年底前全部公布到位。保定市尧润环保科技有限公司总经理戴永盛说,“准许清单”让企业“按照索骥”省时间,“监管清单”帮助我们既照镜子又维权……“四份清单”虽然实行时间不长,但带来的便利却显而易见。”据介绍,“四份清单”公布后,保定市将进一步对落实情况跟踪了解,在组织专项督促检查的同时,建立监督检查机制,设立投诉举报电话,对违反规定继续审批或变相审批的,坚决查处。

## 太原

在太原市政府服务中心一楼大厅,随着前来办理审批手续的人们陆续进入大厅,各窗口的工作人员开始忙碌起来。过去,企业想快办审批,是我们着急办。在政务大厅工作了6年的太原国土局行政审批处副处长沈伟说,以前审批事项按时办结率能达80%就不错了,现在有了制度约束,按时办结率达到了100%。提前办结率达到了30%。“现在就是哪儿摆着,由不得你不急,审批事项一旦超过时限,黄灯、红灯亮起,上级部门就要进行问责。”

## 并联办理

2012年以来,太原将34个部门分散在106个处室的审批职能集中到新成立的审批处,并整体进驻政务服务中心。同时创新行政审批体制改革,对审批流程进行再造,实施“两集中、两到位”,即各部门审批职能向一个处室集中、该处室向政务服务中心集中;各部门同时向审批首席代表授权到位,审批事项要在中心办理到位,其中首席代表可直接审批的项目达52%以上。

## 限时办结



日前,来自各网络公司的技术人员围坐在杭州一间办公室内,为打造“云版”的浙江政务服务网而工作。去年11月份以来,浙江省实施“三张清单一张网”。“三张清单”即政府权力清单、企业投资项目负面清单和财政专项资金管理清单;“一张网”即省、市、县三级联动的浙江政务服务网,集行政审批、便民服务、政务公开、效能监督功能于一体,依托于统一的云平台建设,因功能之全被誉为“中国政务第一网”。新华社记者 韩传号摄

## 海南：精简审批事项 929 项

**本报讯** 记者何伟报道:海南省将便民利民作为改革的宗旨。2013年海南省提出“瘦身”、“提速”、“网上审批”三大行政审批制度改革任务;2014年,进一步深化改革,推进简政放权、规范优化审批流程、全面推行网上审批、试行负面清单管理等六大改革任务,简化行政审批程序成效突出。已完成的两轮简政放权中,精简审批事项达929项,行政审批“瘦身”61%。此外,从今年开始,海南取消和免征行政事业性收费22项。

为确保改革措施落到实处,今年4月,海南出台《海南省取消和调整行政审批事项后续监管实施意见》,将管理重心从事前审批向事中、事后监管转变,构建依法、科学、公开的监管体系。构建健全的问责机制,也是深化行政审批制度改革不可或缺的一环。今年4月,海南省政府办公厅印发《海南省行政审批管理及责任追究办法》,明确了行政审批管理的基本原则、行政审批实施程序等内容。日前,海南省还出台了《行政审批制

度改革第二批便民措施》,这将进一步转变政府职能,为人民群众和企业提供优质、高效、便捷的政务服务。群众办理户口时,符合政策规定,证明材料齐全,当场办理(结);材料不齐全的,填写办理户口补充材料书一次性告知;残疾人、老年人等弱势群体可通过电话、上网等方式申请个人审批事项上门服务。有关职能部门要提供网上办理功能。根据新政策要求,要为满足条件的人群及时安排专人主动上门提供审批服务。

行业抱团取暖,今年上半年全市水暖厨卫产值同比增长19.7%——

## 南安水暖产业初尝暖意

本报记者 石伟

盛夏8月,位于福建南安市经济开发区的九牧厨卫公司生产车间一片繁忙:一件件卫浴产品在生产线上缓缓滑过,洁白的釉面在灯光下熠熠生辉。公司总裁办主任孙巍指着一台正在调试的智能马桶说,这是公司历时5年自主研发生产、拥有多项国际专利及领先技术的最新产品,集人性、环保、健康、精致及智能于一体,采用“漏电保护、水温过热保护、座温过热保护、烘干过热保护、停水保护”五重安全保护,采用可再生、可降解材料,更加环保安全。由于品质堪比国际一流品牌,而价格不足其三分之二,因而很有市场竞争力。孙巍说,在国内水暖五金市场尚处于低谷期的今年,九牧公司的集团客户和电商销售增

长都在两位数以上。在国内水暖五金三大主要产区的南安市,九牧公司的数据反映了当地一批水暖龙头企业正在止跌回暖的现状。兴起于上世纪70年代的南安水暖行业经过30多年的发展,已经形成集水暖厨卫机械、原辅材料、卫生陶瓷和五金产品、自主设计于一体的完整产业链。按照当地政府的规划,有望在2018年实现水暖厨卫千亿产业集群的目标。2012年以来,受国内外经济环境及房地产调控等影响,南安水暖厨卫企业也遭遇产业“寒冬”,部分企业产品积压,销售遇冷。“除了外界因素,早些年企业固定资产投资较大,产能释放不足,企业创新能力偏弱、品牌支撑不足、营销方式

单一以及金融支撑受阻也是导致产业下滑的主要原因。”华盛建材董事长林辉煌对记者说。尽管面临外界诸多不利因素,南安水暖五金企业仍然信心满满。“一方面,国家积极推进新型城镇化建设,这个市场空间巨大;另一方面,南安当地企业通过自主创新和抱团取暖,行业竞争力显著提高,企业有了胜出的底气。”南安市委书记黄南康对记者说。南安市发改局提供的数据显示,目前南安35家规模以上水暖厨卫企业中,产值超亿元的有22家,2013年产值达170.96亿元。今年1月至6月全市水暖厨卫产值较上年同期增长19.7%,九牧、中宇等4家龙头企业均呈现较大幅度的增长。

京津冀一体化 / 进行时

**新华社电** (记者魏梦佳) 《2015年京津冀生态水源保护林建设合作项目实施方案》近日通过专家评审。记者从北京市园林绿化局了解到,2015年,京津冀两地将合作建成10万亩水源保护林,远期规划造林100万亩,以保障首都用水安全,改善京津冀生态环境。

北京市园林绿化局造林营林处处长袁士保介绍,明年将建的10万亩水源保护林位于密云水库、官厅水库上游流域重点集水区,涉及河北省张家口、承德地区的怀来、赤城、涿鹿、崇礼、沽源、丰宁、滦平、兴隆8个县。其中,密云水库是目前北京主要的饮用水水源地。

据了解,河北省承德、张家口地区是阻挡西北地区风沙侵袭首都的前沿生态屏障和重要的水源汇集区。为此,北京市与河北省2009年启动实施京津冀生态水源保护林建设合作项目,远期规划造林100万亩。至今年底,京津冀生态水源保护林面积累计将达50万亩。

京冀两地林业专家认为,京津冀生态水源保护林项目的实施,对于落实京津冀水源涵养功能区定位,改善密云、官厅两库上游地区生态环境,推进京津冀生态一体化格局具有重要意义。

## 时讯

### 将建成国家级文化贸易示范区 北京天竺文化保税园开园

**本报讯** 记者杨学聪报道:国家对外文化贸易基地(北京)暨北京天竺综合保税区文化保税园日前正式开园。文化部部长蔡武在宣布贸易基地正式开园运营后表示,贸易基地开园是我国文化贸易迈向规模化、集约化、现代化的重要体现,是文化部与北京市政府合作的重要成果。既符合我国经济发展战略和对外文化战略,也符合北京市“政治中心、文化中心、国际交往中心和科技创新中心”的发展定位。北京市市长王安顺指出,贸易基地开园标志着贸易基地建设进入了新阶段。北京市将在文化部等中央有关部门的指导和帮助下,把贸易基地建设成为集文化贸易口岸、协同创新平台、企业集群式发展于一体的国家级文化贸易示范区。文化部副部长丁伟、海关总署副署长孙毅彪、北京市政协副主席沈宝昌、全国珠宝行业协会会长徐德明等出席仪式。目前,我国已有上海、北京、深圳3家国家对外文化贸易基地。据了解,国家对外文化贸易基地(北京)将提供跨境电子商务展示交流、保税加工、跨境支付、仓储物流等全流程服务。还将利用天竺综保区国家外汇特别监管的优势,引进专业金融机构,提供结汇、多币种兑换、跨国结算等服务。北京工美集团等50多家企业已达成入驻文化保税园意向。

### 支持国企开展重大项目建设

### 广西财政多措并举深化国企改革

**本报讯** 记者周骏 董政报道:日前,记者从广西财政厅获悉,今年广西将采取多个措施为深化国企改革保驾护航。广西研究起草了《自治区党政机关与所属企业脱钩工作实施方案》,提出解决自治区本级企业国有划拨土地有偿处置收入处理、经济补偿金标准、职工社会保险关系接续、改制企业过渡期间损益处理等问题的规范性文件。完善国有资产经营预算制度。根据自治区本级国有资本经营预算改革方案,重点深化完善国有资本收益上缴比例、国资预算资金调入公共财政预算比例等改革;支持国有企业开展重大项目建设。一是争取到国家民航局机场建设项目资金3.22亿元,保障南宁新航站楼今年完成建设通航。二是积极推进地方铁路投融资体制改革,保障“市通高铁”工程。三是支持重大公益性基础设施建设,今年计划投入不少于10亿元资金,继续支持南宁五象新区等公益性项目。



来自全国各地的120余名豪爵铃木GW250骑手日前汇聚“中国最美丽乡村”——江西婺源,开展骑行“自由之旅”活动,开启第一季寻找世外桃源第一站,感受婺源的原生态田园、古村落之美。本报记者 赖永峰 通讯员 王国红摄影报道