

资源型城市的转型与可持续发展不仅是经济转型,还包括社会、文化、生态等方面的可持续发展——

“矿竭”不一定“城衰”

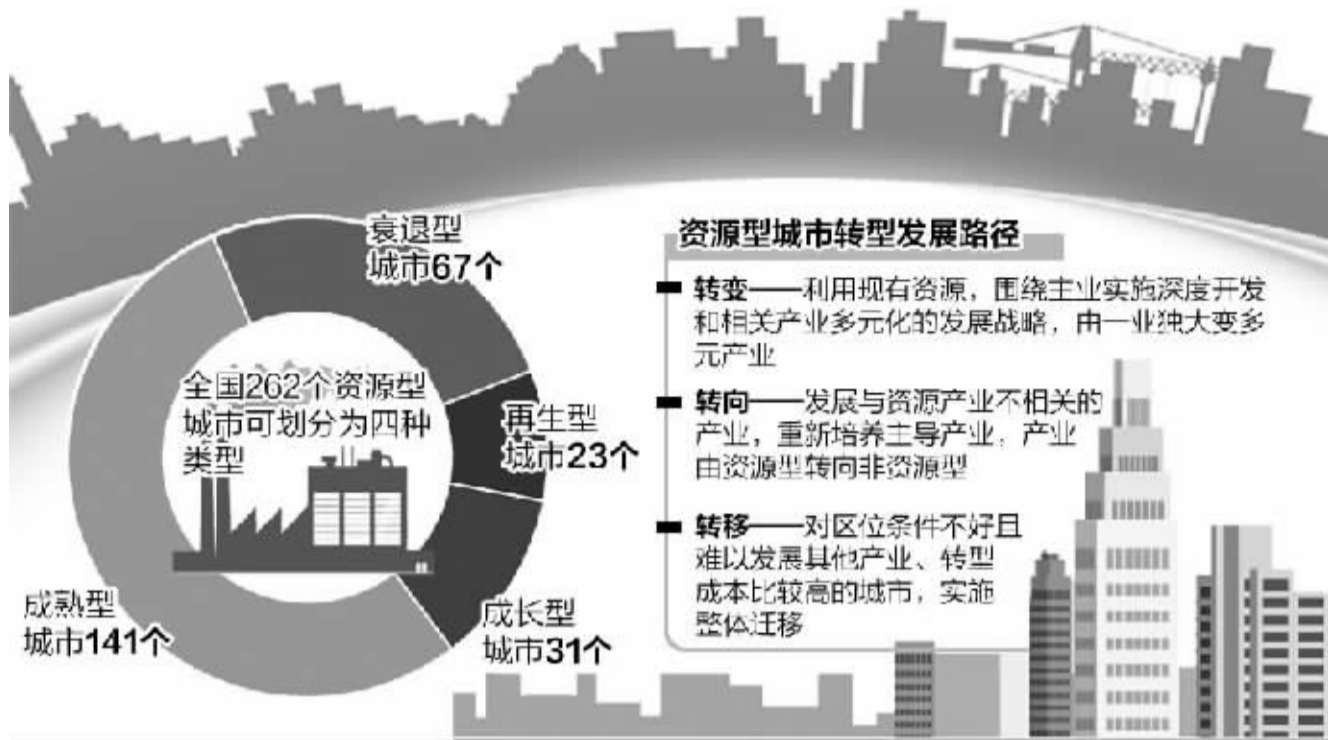
本报记者 顾阳

尽管以油田、粮仓著称,但黑龙江这个中国版图最北端的省份,似乎正面临着十年来最严峻的考验——在国家统计局公布的上半年数据中,黑龙江以4.8%的经济增速垫底全国31个省区市。

断崖式的下滑,让不少黑龙江人有点难以接受。过去十年间,除2013年外,黑龙江经济增速持续保持在两位数以上,平均增速达11.25%,高于全国平均水平。去年,黑龙江经济增速首次跌破两位数。今年以来,黑龙江已连续两个季度成为全国经济增速最低的地区。

这并非偶然。今年以来,煤炭全行业亏损,石油利润逐步下滑,以油、煤为支柱产业的黑龙江自然首先感到了“寒意”。事实上,吉林、河北、山西等长期依赖资源发展的地区,也不同程度的受到了影响,上述三省上半年的经济增速分别为6.8%、5.8%和6.1%,均低于全国平均水平。

“传统的经济增长动力正逐渐消退,而新的经济增长动力还未真正成长起来。对于资源型城市来说,这一形势尤为严峻。”在近日举办的“资源型城市转型与可持续发展”高层研讨会上,全国人大财经委副主任、中国经济体制改革研究会会长彭森表示,资源型城市转型工作总体上也是我国经济转型的一个重要内容,要通过深化改革来推动资源型城市转型,走出“矿竭城衰”的发展怪圈。



用改革破解“资源诅咒”

在经济学中,有一个著名的“资源诅咒”理论,即丰富的自然资源可能是经济发展的诅咒而并非祝福,大多数自然资源丰富的国家或地区比那些资源稀缺的国家或地区增长得更慢。

这种“资源诅咒”的现象在黑龙江表现尤为突出。今年一季度,在黑龙江省14个地市中,鸡西、鹤岗、双鸭山、伊春、七台河5个资源型城市的地区生产总值出现了负增长。

“由于对资源过分依赖,资源型城市在享受了资源带来的中短期效益后,却

带来了更多的经济社会问题。”国家发展改革委东北司原副司长彭会军认为,导致这一现象的主要原因,还是产业结构没能真正调整过来,当经济运行出现波动时,“一业独大”的资源型经济往往会起伏更大。

过去十多年里,在重化工业高速发展的拉动下,资源型城市特别是能源城市获得了快速发展。但随着中国经济步入中高速发展新阶段后,这些资源依赖型地区不可避免地出现了转型压力与发展危机。在彭会军看来,破解“资源诅咒”,首

先要改变发展观念,“相当一部分资源型城市中,只顾眼前、不顾长远的资源开发观念仍然当道,资源开发强度过大,综合利用水平比较低,对生态环境造成的影响十分严重”。

“这些现象要引起警觉,这也更加说明了资源型城市加快转型的必要性和紧迫性,但资源型城市转型不可能一蹴而就。”国家发展改革委经济体制改革司副巡视员彭郁宗指出,资源型城市转型是一个世界性难题,它面临的瓶颈不是资源要素的约束,而是有效供给的不足。实现资源型城市产业良性发展和“自我造血”,需要通过推动包括产业更新与接续、产权保障、金融改革、城镇化等在内的一系列改革。

化,但其失业率仍是德国最高的。

“这说明资源型城市产业转型的艰难。转型不只是上几个项目,还面临着向哪转、怎么转的问题,不仅需要借鉴成功地区的做法,还需要结合实际大胆创新,突破体制机制的束缚。”彭会军表示,实现资源型城市转型与可持续发展,不仅需要正确的发展理念、积极主动的具体行动,更需要法律和制度上的保障和约束。

促进资源型城市可持续发展的相关条例仍在起草中,离正式出台尚需时日,而完善资源型产品价格形成机制也面临着众多问题。值得关注的是,《全国资源型城市可持续发展规划(2013—2020年)》首次提出了资源开发秩序的约束机制和利益分配的共享机制,这两点对于实现资源型城市可持续发展是必不可少的。

同样是煤炭资源型城市,辽宁阜新和山东济宁有着截然不同的转型路径。

阜新的煤炭资源接近枯竭,因此选择了固定资产投资相对较低的现代园区农业作为替代产业,同时依托剩余煤炭资源发展煤化工,打造煤化工基地,形成了资源型城市转型的“阜新模式”。

济宁属于煤炭资源成熟型城市,按探明储量至少还可再开采20年以上,但济宁在煤炭效益非常好的情况下,主动提出经济转型,大力发展机械制造、纺织、信息技术等产业,探索出了资源型城市转型发展的“济宁样本”。

“科技创新是实现资源型城市转型发展的根本出路。”中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立强调指出,资源型城市的转型发展,从根本上来说要靠科学技术,无论是济宁还是阜新,采用现代先进技术,从当地的资源实际出发,实现自主创新,这才是转型的出路。

观点链接

加快建立

自然资源资产产权制度

郑新立

建立自然资源资产产权制度,是促进资源型城市转型发展的一个重要制度保障,构建这一制度至少应在三项关键改革上有所突破。

一是要建立自然资源资产的资产负债表。建立自然资源资产负债表,可以对自然资源衰减的情况有一个清醒的认识,以便在自然资源衰减后建立科学的补偿机制。虽然自然资源资产负债表这个概念已明确提出,但如何编制、包括哪些指标、如何衡量正资产和负资产等还有待破题。

二是建立主要领导者对自然资源资产损坏情况的高任审计制度和自然资源资产损坏的责任终身追究制度。地方行政长官在任期结束时须进行自然资源资产的高任审计,评估其任期内自然资源资产是增加了还是欠账了。

三是建立自然资源资产损坏的赔偿制度。“谁损坏,谁赔偿,必要的时候还要追究刑事责任。”

只有把自然资源资产的产权制度建立起来,并进行细化和落实,资源型城市的转型发展才会有可靠的制度保障。

实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,是资源型城市转型的有效机制。要按照十八届三中全会决定的要求,至少要建立反映市场供求资源稀缺程度、生态损坏成本和修复效益的价格形成机制,建立谁使用资源、污染环境谁付费的机制,以及第三方治理机制,谁有资质、谁有能力,通过第三方招标的方式来实现治理。

(作者为中国国际经济交流中心常务副理事长)

转型须有制度保障

对资源型城市进行分类指导。

宋晓梧指出,不少资源衰退型城市有很多历史欠账,涉及资源价格、安全生产、生态破坏、基础设施、劳动力成本等诸多方面,这些欠账不能推给市场,必须由政府主导解决;成熟型城市也要未雨绸缪、提早转型,避免“一业独大”导致的“矿竭城衰”。

事实上,资源型城市的转型与可持续发展不仅是经济转型,还包括社会、文化、生态等方面的可持续发展。德国鲁尔是世界上公认的资源型城市成功转型的代表。从上世纪60年代起,鲁尔就开始城市转型,时至今日,尽管当地已经发生了巨大变

因地制宜的路径选择

资源型城市转型发展的路径是什么?东北师范大学资源型城市研究中心主任支大林认为,转型主要有三种途径,即转变、转向和转移。

所谓转变,就是利用现有资源围绕主业实施深度开发和特色产业多元化的发展战略,由一业独大变为多元产业;转向,即发展与资源产业不相关的产业,重新培育主导产业,资源型城市走多元的发展道路,产业由资源型转向非资源型;转移,则是对区位条件不好且难以发展其他产业、转型成本比较高的城市,实施整体迁移。

贵州万山曾是我国最大的汞工业生产基地,被誉为“中国汞都”。但随着汞资源逐渐枯竭,万山发展陷入了困境。“我们调研后建议,万山只有搬到另外一个地方才有

出路。万山接受了这个建议,现在成了铜仁市下辖的万山区。”国家发展改革委国土开发与地区经济研究所所长肖金成曾是万山转型规划的负责人,他告诉《经济日报》记者,转移重建的新万山建起了总面积30平方公里的“万山转型工业园区”,目前已有51家企业入驻,转型发展成效显著。

“不同类型的资源型城市有不同的转型途径。”支大林指出,与万山这样的独立矿区城市不同,以伊春为代表的林业枯竭型城市,主要是通过提升优质产业,推动传统产业转型升级,同时大力发展特色产业及生态旅游;以煤炭、石油为支柱的资源型城市,转型的一个基本原则就是根据所处的不同发展阶段、不同产业生命周期,采取不同的发展路径和模式。



走进我国最大的屋顶光伏发电项目

图/文 本报记者 童政



很多到过广西玉柴集团的人,往往只留意车间内现代化的生产流水线,却没想到自己头顶上有一个迄今为止建成的全国装机容量最大的、已正常运行的屋顶光伏发电项目。

当记者爬上玉柴公司的办公楼顶往下看时,不禁对眼前所看到的一幕连连惊叹。深蓝色的多晶硅面板密密麻麻地将每一个车间房顶覆盖,在阳光的照射下,犹如一个个蓝色的湖泊。

玉柴光伏发电项目于2012年6月建成运行,装机容量为30002千瓦,静态投资3.3亿元,由125000块240瓦的多晶硅组件组成。项目安装建设在玉柴集团的股份公司、动力、铸造、重工、专卖、客服、仓储、曲轴、四方、达业等10个厂区内的38个厂房屋面上,使用厂房房屋顶面积38万平方米,不占用土地资源。

玉柴光伏发电项目采用分块发电、就地集中并网方案,30年年均发电量约为2700万千瓦时,2013年实际发电量为2550万千瓦时,今年上半年发电量为1250万千瓦时,所发的电量约87%为玉柴集团内部使用,其余部分直接输送到电网。

屋顶发电、屋下生产已成为玉柴一景。那么,管理这么一个大型的光伏发电项目需要多少人呢?13个人!玉柴新能源有限公司综合管理部经理麻学琛的回答让记者吃了一惊。

“太阳升起,项目会自动启动;太阳下山,项目会自动关停,实时全自动运行、全自动远程监控。”麻学琛说。

在监控室,主管梁长俭向记者展示了整个电站的远程监控系统。数据采集模块和计算机监控设备将系统发电量、电压等运行参数和光照强度、环境温度等环境参数通过光纤传输给监控系统。

目前,玉柴屋顶光伏发电项目主要运营支出是人工和面板清洗及其他维护项目支出。由于采用了自动化操作系统,大大降低了日常运营成本。

玉柴的屋顶光伏发电项目运行两年多了。玉柴集团投入这么大笔资金,经济效益和社会效益怎么样?记者请麻学琛经理算了算账:

“整个项目国家补贴是1.89亿元,公司自筹1.4亿元,根据这两年的发电量核算,自用电折算电费是1200万元左右,并入电网部分是300万元左右,总共就是1500万元。就公司自筹资金部分而言,我们预计项目在10年后可收回成本,从30年的设计寿命看,之后的效益会十分可观。”

“该项目每年可节约标煤约10800吨,相应可减少二氧化碳排放量约26924吨,减少二氧化硫排放量810吨,减少氮氧化物排放量405吨。而且屋顶的太阳能板吸收和反射了绝大多数能量,使车间变得更凉快,减少了空调和风机等制冷设备的使用。”

据了解,玉柴光伏发电项目年发电量只占玉柴年用电量的6%左右。当初玉柴集团积极上马该项目,就是觉得这和企业核心理念“绿色发展,和谐共赢”吻合。项目的成功实施,已成为这一绿色理念的绝佳注解,成为宣传节能减排、光电建筑的一张亮丽名片。

“项目回收期虽然长了点,但十分稳定。我们还可以继续挖掘增加发电量的潜力。相信国家对绿色能源,对节能减排的支持力度会越来越大,新能源发电的电价也会逐步提高的。”麻学琛说。

玉柴光伏发电项目的装机容量超过了广西以往获得国家金太阳项目容量的总和,对广西探索增加能源持续供给能力、深入推动建筑节能、促进光电建筑一体化具有重要示范意义,并为大规模分布式光伏发电及屋顶光伏电站的建设运营提供了宝贵经验。“从玉柴屋顶发电项目运行的情况来看,我感到有那么几条:一是项目投入大、回收期长,分布式光伏发电项目发展离不开国家的支持,财政补贴资金及时拨付到位是项目实施的关键;二是要采用现代科技手段使日常运营成本降到最低;三是要着眼于长远,实现经济效益与生态效益并重;四是要合理制定新能源发电的电价定价机制,使其价格反映投入成本和生态效益。”麻学琛说。



近年来,河北保定白洋淀景区大力抓好生态保护,每到夏季,近万亩荷花盛开,吸引了大批游客。图为游客在白洋淀景区拍照留影。 本报记者 李景录摄

邛海重生景更美

图/文 本报记者 翟天雪



房、水土流失等原因,邛海水域面积从34平方公里缩减到不足27平方公里,水质从地表水Ⅱ类降至Ⅲ类,近三分之二的湖滨湿地遭到严重破坏,滩涂和原生湿地植被基本消失。

保护邛海生态环境刻不容缓。

2002年,西昌市政府成立了邛海总体规划领导小组,委托云南省环境科学研究所进行《邛海流域环境规划》编制工作,完成了邛海湖滨带恢复与建设、邛海流域森林生态建设等14个子规划,通过采取切实可行的措施,控制邛海生态环境日趋恶化的势头,恢复和改善邛海生态环境。

西昌市把邛海湿地保护工作放在突出位置,先后投入资金40亿元,系统实施邛

海流域生态整治:

实施邛海流域生态恢复治理。凉山州及西昌市先后投入3.46亿元,联动喜德、昭觉等县实施天然资源保护、退耕还林、邛海周边植被恢复工程,人工造林、封山育林、坡耕地造林13.6万亩,使邛海流域林地达到38万亩,水土流失治理达307平方公里。

实施邛海水体保护工程。建设水域重点保护区,禁止新建、扩建对水体有污染危害的建设项目,严格控制开展水上活动,彻底整治并永久停运邛海非法运营船只。

实施截污治污工程。先后建成两座邛海万吨以上污水处理厂,并通过邛海西岸截污管网,解决了城市污水在洪水季节倒灌邛海的问题。

推行邛海渔业天然养殖。全面取缔网箱养鱼,调整邛海水产品养殖结构,切实保

护邛海水生植物资源。

加快水生植物优化配置。以邛海4个天然水草保护区为重点,开展恢复种植邛海水生植物和优化配置工作。近年来,在梦里水乡湿地及沿湖各景点种植芦葦、睡莲等本土水生植物17种,300余万株,700余亩,恢复邛海水生生态效益显著。

实施湿地恢复工程。邛海周边规划湿地总面积2万亩,规划分六期进行建设。2010年以来,通过大力实施退塘还湖、退田还湖、退房还湖措施,建成1—4期观鸟岛湿地、梦里水乡湿地、烟雨鹭洲湿地、西坡鹤影湿地8500余亩。目前正在实施的五期、六期湿地恢复建设,规划建设面积12000亩。待明年建成开园后,邛海湿地将成为中国最大的城市湿地。

邛海重生。这次容颜更美,名声更响。

树木葱绿,白鹭成群……一幅人与自然和谐相处的美景着实让都市人羡慕。邛海湿地,是四川西昌市近年来最大的环保工程,随着第四期湿地开放,成群结队的游客奔向这里,沉醉在阳光饱满的邛海。

邛海是我国为数不多的能作为饮用水水源的高原淡水湖之一,是四川省第二大天然淡水湖泊,也是凉山州和西昌市的“母亲湖”。上世纪60年代末至90年代初,因缺乏系统规划,特别是围海造田、围海造塘、填海造