

# 葛洲坝电站启动新一轮改造增容

【本报宜昌8月25日电】(记者梁建强)记者25日从中国长江三峡集团公司获悉,葛洲坝电站机组改造增容工作已于近日启动。

## 主要针对水轮机部分进行改造

按照葛洲坝电站机组改造增容工作整体安排,机组的改造增容工作分水轮机部分改造和发电部分改造两个步骤进行。本轮改造增容工作共涉及6台机组,主要针对水轮机部分进行改造。

记者从长江电力检修厂了解到,改造增容工作旨在进一步挖掘机组发电能力,提高机组运行安全可靠。自2013年9月起,葛洲坝电站陆续将对19台机组进行改造增容,全部改造工作预计将持续到2020年前后,累计将增容47.5万千瓦。改造完成后,葛洲坝电站机组发电及发电机等多方面将达到国内领先水平。

此前,在2013年—2014年度的改造增容工作中,长江电力检修厂已顺利完成了对葛洲坝电站6台机组水轮机部分的改造。对上一轮改造工作的经验进行了总结,并对检修规程和检修工艺进行了进一步的修编。

## 政策解读

□ 本报记者 崔文苑 沈慧

# 《关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》明确——

# 明年完成试点地区排污权核定

国务院办公厅近日印发《关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》,提出到2015年底前试点地区全面完成现有排污单位排污权核定,到2017年底基本建立排污权有偿使用和交易制度,为用市场手段解决环境问题提供重要手段。同时,将更好地发挥污染物总量控制制度作用,在全社会树立环境资源有价值的理念

《关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》指出,排污权是指排污单位经核定、允许其排放污染物的种类和数量。建立排污权有偿使用和交易制度,是我国环境资源领域一项重大的、基础性的机制创新和制度改革,是生态文明制度建设的重要内容,将对更好地发挥污染物总量控制制度作用,在全社会树立环境资源有价值的理念,促进经济社会持续健康发展产生积极影响。

《意见》明确,建立排污权有偿使用制度,要严格落实污染物总量控制制度,试点的污染物应为国家作为约束性指标进行总量控制的污染物,试点地区也可选择对本地环境质量有突出影响的其他污染物开展试点。要合理核定排污权,试点地区不得超过国家确定的污染物排放总量核定排污权,不得为不符合国家产业政策的排污单位核定排污权。要实行排污权有偿取得,规范排污权出让方式,加强排污权出让收入管理。排污权使用费由地方环境保护部门按照污染源管理权限收取,全额缴入地方国库,纳入地方财政预算管理。排污权出让收入统筹用于污染防治,任何单位和个人不得截留、挤占和挪用。试点地区财政、审计部门要加强对排污权出让收入使用情况的监督。

针对加快推进排污权交易,《意见》提出,要规范交易行为,控制交易范围,排污权交易应在自愿、公平、有利于环境质量改善和优化环境资源配置的原则下进行,交易价格由交易双方自行确定。要激活交易市场,试点地区要积极支持和指导排污单位通过淘汰落后和过剩产能、清洁生产、污染治理、技术改造升级等减少污染物排放,形成“富余排污权”参加市场交易;建立排污权储备制

度,回购排污单位“富余排污权”,适时投放市场,重点支持战略性新兴产业、重大科技示范等项目建设。

《意见》要求,试点地区地方政府要加强对试点工作的组织领导和服务保障。试点地区要及时公开排污权核定、排污权使用费收取使用、排污权拍卖及回购等情况以及当地环境质量状况、污染物总量控制要求等信息,确保试点工作公开透明。对于超排污权排放或在交易中弄虚作假的排污单位,要依法严肃处理,并予以曝光。各地区、各有关部门要充分认识到试点工作的重要意义,妥善处理好政府与市场、制度改革创新与保持经济平稳发展、新企业与老企业、试点地区与非试点地区的关系,把握好试点政策出台的时机、力度和节奏,因地制宜、循序渐进推进试点工作。

“当前,我国环境形势十分严峻,大气、水环境等生态环境比较脆弱,改善环境质量迫在眉睫。市场手段是解决环境问题的重要途径,排污权有偿使用和交易的初衷,即倒逼企业通过技术进步和精打细算,治理污染并节约治污费用、减少排放总量,从而提高减排效率。”环境保护部环境与经济政策研究中心主任夏光表示。

夏光认为,以前政府代表全民分配排污指标,对企业来说享受的是“免费午餐”。排污权交易制度实施后,企业排污必须通过花钱购买指标,有利于生产经营者珍惜环境容量,进而在污染治理过程中更加注重提高减排效率。在他看来,此次《意见》的出台是我国首次明确该方面的时间表。

“排污权有偿使用和交易的实施,有利于环境法治从强命令控制为特

征的市场监管模式向以刺激诱导为特征的市场调控模式转型。”北京林业大学生态法研究中心副主任杨朝霞说,以往我国环境法治的主要手段是诸如环境规划、环境影响评价、环保设施“三同时”、排污许可、限期治理等行政手段,市场机制没有发挥应有的作用。《意见》认识到我国环境法治这种结构性和功能性上的缺陷,较为系统地建立了排污权有偿使用和交易制度,有利于充分发挥市场机制的作用。

《意见》明确,排污单位在规定的期限内对排污权拥有使用、转让和抵押等权利。杨朝霞说,以往对排污权内容的规定主要停留在使用、转让等方面,《意见》跳出原有框架,首次规定了排污权的抵押功能,确认了其交换价值,赋予了其融资、抵债等方面的经济功能,提升了其权利的价值和地位,有利于生产经营者更好地行使和珍惜排污权,进而更好地发挥市场机制在环境法治中的作用。

夏光介绍,尽管“排污权有偿使用与交易”国家级试点开展已有7年时间,但实践过程中仍面临诸多难题。

如排污权的界定、价格等问题。“核定排污权是开展试点工作的基础。”夏光说,明晰其产权归属,是解决排污权有偿使用政策瓶颈的关键,有很多因素要考虑。比如,一个地方的环境排污总量要根据其环境容量来测算,但这是非常专业的技术性工作;再如,一吨污染物价格多少合适,这要研究;二氧化硫的排污权,该给钢铁企业还是其他企业呢,这也需要根据当地的社会发展情况而定。他表示,“《意见》意识到这些问题,对排污权的很多内容进行了细化,也是对制度进行完善。”

## 数据速览

# 7月份社会服务经费支出逾1800亿元

本报北京8月25日讯 记者陈郁报道:民政部发布的7月份社会服务统计月报显示,7月份社会服务经费实际支出1834.7亿元。

其中,救灾支出44.1亿元,城市最低生活保障支出396.8亿元,农村最低生活保障支出475.9亿元,农村五保供养支出104.8亿元,直接医疗救助支出86.9亿元,资助参加医疗保险6.2亿元,资助参加医疗合作15.9亿元,抚恤事业费支出249.8亿元。在社会救济方面,7月城市居民最低生活保障人数1960.7万人,最低生活保障支出水平平均每人每月263.6元;农村居民最低生活保障人数5255.0万人,最低生活保障支出水平每人每月118.5元。

# 前7月软件业务收入增长21.4%

本报北京8月25日讯 记者黄鑫报道:工信部今天发布数据显示,今年前7个月,我国软件和信息技术服务业实现软件业务收入19991亿元,同比增长21.4%,增速比1至6月提高0.4个百分点。

其中7月份完成软件业务收入3062亿元,同比增长23.8%,比6月提高2.4个百分点。数据显示,今年前7个月,我国软件和信息技术服务业发展呈缓中趋稳态势,收入增速继续低于去年同期水平,但连续多月稳定在21%左右。

# 前7月电子业固定资产投资增长11.9%

本报北京8月25日讯 记者黄鑫报道:工信部今天发布数据,今年前7个月,我国电子信息产业500万元以上项目完成固定资产投资额6345亿元,同比增长11.9%,增速比1至6月提高0.1个百分点,但仍比同期工业投资低2个百分点。

数据显示,前7个月,电子信息产业固定资产投资增速持续趋缓,电子器件行业投资稳中有落,家用视听和新材料等领域投资持续下滑,电子元件和计算机行业投资增速下降,新开工项目依然不足,外商投资连续回落。

# 中秋节铁路预计发送旅客3120万人次

本报北京8月25日讯 记者齐慧从铁路部门获悉:为做好中秋和国庆期间旅客运输工作,中国铁路总公司近日出台了中秋小长假和国庆黄金周旅客运输工作方案。

中秋假期运输自9月5日起至8日,共4天。全国铁路预计发送旅客3120万人次,日均发送780万人次,同比增长12.4%。国庆假期运输自9月28日起至10月7日,共10天。全国铁路预计发送旅客9270万人次,日均发送927万人次,同比增长12.9%。

## 服务台

### 中消协提示——

# 选购净水机应查验卫生许可批件

本报北京8月25日讯 记者陈郁报道:中国消费者协会日前发布消费提示,提醒消费者在选购净水机时,要注意选择有卫生许可批件的产品。消费者也可通过国家卫计委网站进行相关卫生许可批件查询。

中消协指出,净水机属于涉水产品,每款产品上市前都应经过技术监督部门鉴定,确保出水水质及相关质量符合国家标准并获得省级卫生部门核发的卫生许可批件才可上市销售。

目前,由于净水机行业还不够规范,存在一些小企业在没有获得卫生许可批件或多款产品套用同一个卫生批件的情况下进行违规销售的现象。

## 信息速递

### 产学研合作创新与促进奖开始评审

本报北京8月25日讯 记者闫静报道:2014年中国产学研合作创新奖、促进奖、成果奖、突出贡献奖申报和评选工作今天拉开序幕,这是我国产学研界设置的最高荣誉。

中国产学研合作创新与促进奖由中国产学研合作促进会依据国家奖励工作条例相关准则,于2009年设立。截至目前,中国产学研合作创新和促进奖共评选出各类奖项1353项。其中,产学研合作创新奖486项、产学研合作促进奖482项、产学研合作创新成果奖345项和产学研合作突出贡献奖40项。

### 第十二届中国食品安全年会启动

本报北京8月25日讯 记者常理报道:近日,第十二届中国食品安全年会暨2014年度餐饮食品安全优秀案例征集活动在京启动。

本届活动旨在挖掘餐饮企业在食品安全管理方面积累的经验,助力餐饮行业食品安全整体水平的提升。活动将征集来自餐饮一线的食品安全管理经验和优秀案例,希望唤起更多人对于食品安全的关注。

## 亚马逊进驻上海自贸区,四季度有望实现对中国市场直邮——

# “海淘”前景趋于明朗

本报记者 陈静

## 热点透视

受限于海关政策、物流规则等因素,传统“海淘”一直生存于“灰色地带”。亚马逊作为知名电商平台参与跨境电商业务,如果试水成功,将对“海外代购”、“海淘”等带来积极影响。同时,监管政策的日趋明朗,也使“海淘”的整体前景趋于明朗

“亚马逊落户上海自贸区,全球货品触手可及”,8月20日传出的这一消息在社交网络上“一石激起千层浪”。来自亚马逊的消息称,亚马逊中国已与上海自由贸易试验区、上海市信息投资股份有限公司签署谅解合作备忘录,三方将合作开展跨境电子商务业务,亚马逊中国将在自贸区内投资建立亚马逊中国国际贸易总部,今年四季度有望实现美国亚马逊网站商品对中国市场的直邮。

亚马逊参战“海淘”,将对整个跨境电商行业带来怎样的影响?“海外代购”和转运公司们还有生存空间吗?亚马逊通过自贸区开展的海外直邮业务,与此前的种种“海外代购”究竟有何不同?

据悉,“海淘亚马逊”未来主要有两种方式,一种是将整批商品入境后暂存在自贸区的仓库中,消费者购买后直接从自贸区寄出,通过国内快递送达至消费者。另一种则是海外直邮,即货品直接从亚马逊的海外仓库发往国内。传统的“海淘”方式从顾客下单到最终收到商品,一般需时20天到一个月,而亚马逊的第一种方式消费者收到货品仅需1天到4天,运费也因国际运输部分采取大批量海运而大大降低;后一种方式虽然在运费上没有太大优势,但由于采取了订单无纸化申报、过关系统自动审单的通关模式,时间也能有所保障。与亚马逊合作的东方电子支付有限公司总经理王鹏介绍,从6月底开始的试运行显

示,成交的1000多单需时仅7到10天,优势比较明显。

市场研究机构易观国际分析师林文斌表示,“亚马逊作为知名平台,会让消费者海淘得更放心,同时也将填补国内海淘领域缺乏有一定规模体系的电商平台的空白。”而资深“海淘客”吴小羽的想法有所不同,她认为,是否选择亚马逊,商品品种的多少和价格高低才是决定因素。这也正是亚马逊将面对的最主要挑战。

从商品种类看,支持海外直邮的商品在页面上均有明确标识,其品种在亚马逊多达6000万种的商品库中仅占1%。而预先存货到自贸区的商品尽管可能摆脱这样的限制,但同样要面对国际品牌严禁不同国家代理商“串货”的问题。



8月24日,工人在湖北恩施高速公路建河特大桥上铺装路面。恩施、恩施高速公路全长约157公里,按4车道高速公路标准建设,全线有特大、大中桥梁136座,隧道22条,目前通车在即。杨顺丞摄(新华社发)