

全国人大常委会第十次会议在京举行

继续审议预算法修正案草案、行政诉讼法修正案草案 审议立法法修正案草案、香港特别行政区行政长官关于香港特别行政区2017年行政长官及2016年立法会产生办法是否需要修改的报告等

张德江主持

新华社北京8月25日电 十二届全国人大常委会第十次会议25日下午在北京人民大会堂开幕。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员166人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员安建作的关于预算法修正案草案审议结果的报告。报告认为，草案经过3次审议修改，已经比较成熟，建议本次会议审议通过。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员张鸣起作的关于安全生产法修正案草案审议结果的报告。报告认为，草案经过审议修改，已经比较成熟，建议本次会议审议通过。

行政诉讼法修正案草案初次审议后，全国人大法律委员会根据常委会组成人员和各方面的意见，进行了研究修改。会议听取了法律委员会副主任委员李适时作的关于修

政情况的汇报。

随着经济社会发展和全面深化改革的推进，立法工作中遇到一些新情况新问题，对加强和改进立法工作提出了新要求。受委员长会议委托，全国人大常委会法工委主任李适时作了关于立法法修正案草案的说明。

为了进一步规范广告活动，保护消费者合法权益，维护社会经济秩序，国务院提请审议广告法修订草案的议案。受国务院委托，国家工商行政管理总局局长张茅作了说明。

为了适应我国国家安全面临的新形势、新任务，进一步规范和加强反间谍工作，国家安全部以现行国家安全法为基础，认真总结反间谍工作实践经验，起草了反间谍法草案。受国务院委托，国家安全部部长耿惠昌作了关于修订国家安全法的说明。

为依法推进行政审批制度改革和政府职能转变，受国务院委托，国务院法制办主任宋大涵作了关于保险法

等5部法律的修正案草案的说明。

为弘扬烈士精神、缅怀烈士功绩，激发实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神力量，国务院提出了关于提请审议关于设立烈士纪念日的决定草案的议案。受国务院委托，民政部副部长李立国作了说明。

为加快建设创新型国家，探索完善知识产权司法保护体系，最高人民法院提请审议关于在北京、上海、广州设立知识产权法院的决定草案的议案。最高人民法院院长周强向会议作了说明。

根据香港基本法有关规定及全国人大常委会关于香港基本法附件一和附件二有关规定的解释，香港特别行政区行政长官的产生办法以及立法会的产生办法是否需要修改，香港特别行政区行政长官应向全国人大常委会提出报告，由全国人大常委会依法确定。会议审议了香港特别行政区行政长官梁振英提出的关于香港特别行政

区2017年行政长官及2016年立法会产生办法是否需要修改的报告。

根据全国人大常委会2014年监督工作计划，常委会执法检查组对未成年人保护法及相关法律法规的实施情况进行了检查。全国人大常委会副委员长王胜俊代表检查组向会议报告了检查情况。

会议还听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员马馼作的关于个别代表的代表资格的报告；审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李建国、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

国务委员王勇，最高人民法院检察长曹建明，全国人大各专门委员会成员，各省（区、市）人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

全国政协常委会第七次会议开幕

俞正声主持 王岐山作报告

新华社北京8月25日电 政协十二届全国委员会常务委员会第七次会议25日下午在京开幕，主要议题是围绕“深入贯彻落实八项规定精神，以优良的党风政风带动民风社风”建言献策。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声主持开幕式。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山应邀出席会议并作报告。

俞正声在主持会议时指出，中共十八大以来，中共中央以作风建设为切入点，坚持党要管党、从严治党，凝心聚力、直击积弊、扶正祛邪，党的建设开创新局面，党风政风呈现新气象，在全社会凝聚起推动改革发展的强大正能量。根据中央工作总体部署，全国政协将“深入贯彻落实八项规定精神，以优良的党风政风带动民风社

风”议题列入2014年协商工作计划，这是一次全国政协以专题议政性常委会议形式就政治议题履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要实践，对于拓宽政治协商途径，深化民主监督内容，丰富参政议政形式，发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，做好围绕中心、服务大局的各项履职工作，具有重要意义。希望常委会组成人员敞开心扉、深入讨论、畅所欲言，提出更多有价值、有见地的意见建议。

王岐山指出，作风问题关乎人心向背、关乎党的生死存亡。以习近平同志为总书记的党中央把落实中央八项规定精神，作为深入贯彻党的十八大精神、推进党和国家各项事业的开篇之作。习近平总书记率先垂范，中央政治局同志以身作则、以上率下。

中央纪委和各级纪检监察机关强化执纪监督，一个节点一个节点地抓，正风肃纪、纠正“四风”。作风建设取得明显成效，回应了人民群众的期盼，赢得了党心民心。

王岐山强调，发扬党的优良传统和作风，既靠坚定理想信念，又要弘扬中华民族优秀传统文化。党风正则民风淳。改进作风，必须首先抓好党风，以优良的党风带动民风社风。对中华民族传统文化要取其精华、去其糟粕，弘扬真善美、抑制假恶丑，依靠全党全社会共同努力，营造风清气正的社会环境。

王岐山指出，加强党的建设首要的是从严治党，从严治党首要的是严明党纪。“四风”是长期形成的痼疾顽症，纠正“四风”不可能一蹴而就，作风建设永远在路上。坚持、巩

固和深化落实中央八项规定精神，要盯住一个个具体问题，以具体问题的突破，带动作风整体转变。要发挥群众和媒体监督的正能量，持续释放执纪必严的信号，健全改进作风的长效机制。他希望政协委员积极建言献策、开展民主监督，为深入推进党风廉政建设 and 反腐败斗争作出更大贡献。

王岐山在开幕式上还与会委们互动交流，逐一回答了8位常委的现场提问，气氛坦诚热烈。

全国政协副主席杜青林、令计划、韩启德、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏出席开幕式。

张高丽将出访土库曼斯坦、捷克、俄罗斯

新华社北京8月25日电 外交部发言人洪磊25日宣布，应土库曼斯坦副总理霍贾穆罕默多夫、捷克

共和国政府、俄罗斯副总理德沃科维奇邀请，国务院副总理张高丽将于8月26日至9月1日赴土库曼

斯坦举行中土合作委员会第三次会议、赴捷克出席第二次中国—中东欧国家地方领导人会议、赴俄罗斯

举行中俄能源合作委员会第十一次会议并出席中俄东线天然气管道俄境内段开工仪式。

李源潮希望广大青少年

坚持对科学的追求 向中国梦扬帆起航

新华社北京8月25日电 第29届全国青少年科技创新大赛近日在北京举行，中共中央政治局委员、国家副主席李源潮参加活动时说，希望广大青少年不负党中央和习近平总书记嘱托，坚持对科学的追求，在创造

中快乐成长，向中国梦扬帆起航。

本届大赛有来自祖国各地和13个国家的450多名青少年及200多名科技辅导员参加。24日，李源潮到北京园博园参观参赛作品。在叶绿素敏化太阳能电池项目展台前，李源潮

详细询问情况，称赞项目很实用；参观自行车转向自动提醒器时，李源潮鼓励学生向交管部门推荐自己的作品；学生演示了可编程人机互动木偶，李源潮称赞设计思路好；参观丹麦学生的数学项目时，李源潮与学生

全国口岸工作座谈会在京召开

汪洋出席会议并讲话

新华社北京8月25日电 国务院副总理汪洋25日在京出席全国口岸工作座谈会时强调，要以党的十八大精神和三中全会精神为指导，适应构建开放型经济新体制的要求，健全协调机制，强化执法协作，促进口岸通行安全便利，努力开创口岸工作新局面。

汪洋指出，改革开放以来，我国口岸数量大幅增长、功能逐步拓宽、运量持续增加，为发展开放型经济和国家安全做出了重要贡献。同时，口岸执法体制和协调机制不健全，通关环节多、效率低、成本高的问题较为突出，需要引起

高度重视。

汪洋强调，健全口岸协调机制、提高综合执法效能，是口岸工作面临的紧迫任务。要加快推动口岸各部门“信息互换、监管互认、执法互助”，加快实现执法信息数据全面共享，推动查验结果互认，扩大联合执法范

来自全国人大常委会会议的报道

预算法修正案草案四审稿亮点多

本报北京8月25日讯 记者李万祥报道：25日，备受关注的预算法修正案草案四审稿提请十二届全国人大常委会第十次会议审议。现行法律共计79条，草案四审稿增加至101条，并在全口径预算、预算公开、转移支付、预算审查制度、地方债等方面有诸多亮点。

“全国人大法律委员会经研究认为，草案三审稿已经对地方政府债务管理作出了比较严格的规范，明确了地方政府今后举借的全部债务都应纳入国务院报全国人大或者全国人大常委会批准的限额内，并编入预算，建议在此基础上，为与中央批准的财税体制改革总体方案做好衔接，对相关规定进一步修改完善。”全国人大法律委员会副主任委员安建在作草案说明时说。

草案四审稿进一步明确地方政府举债只能用于公益性资本支出；明确政府性基金预算应当根据基金项目收入情况和实际支出需要，按照基金项目编制；国有资本经营预算按照收支平衡的原则编制，不列赤字。同时增加规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处理机制以及责任追究制度。

为处理地方政府预算执行中出现短收，草案四审稿规定，各级一般公共预算的结余资金应当补充预算稳定调节基金。省、自治区、直辖市一般公共预算执行中出现短收，通过调入预算稳定调节基金、减少支出等方式仍不能实现收支平衡的，省、自治区、直辖市政府报本级人民代表大会或者其常务委员会批准，可以增列赤字，报国务院财政部门备案，并应当在下一年度预算中予以弥补。

在执行方面，草案四审稿还规定，中央国库业务由中国人民银行经理，地方国库业务依照国务院的有关规定办理。

草案三审稿规定，各级政府财政部门批复的部门预算、决算及报表，应当在批复后20日内由各部门向社会公开并对部门预算、决算中机关运行经费的安排、使用情况作出说明。

为增强预算的透明度，草案四审稿增加规定，公开预算时，应当向人大报告的本级政府举借债务的情况等重要事项予以公开；将草案三审稿中公开“使用财政性资金集中采购货物、工程和服务的情况”修改为公开“政府采购的情况”。这就使公开的范围更加完整。

另外，草案四审稿增加规定，对预算执行和其他财政收支的审计工作报告应当向社会公开。草案四审稿还进一步明确了预算构成以及各组成部分之间的关系。比如，政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当与一般公共预算互相衔接。

阳光财政，只有公开不够，还必须接受监督审查。对此，草案四审稿进一步明确了人民代表大会制度在预算的审查批准和执行等各个环节中的“把关”作用，从初步审查制度到重点审查内容都作了明确规定。

草案三审稿对专项转移支付的设立作了规范，并要求上级政府在安排专项转移支付时“一般不得要求下级政府承担配套资金”。有的常委委员提出，在设立专项转移支付时，应当规定退出的条件和时限；并建议对专项转移支付不得要求下级政府承担配套资金的规定区分情况，予以明确，以增强可操作性。

对此，提交审议的草案四审稿增加关于建立健全专项转移支付定期评估和退出机制的规定，并明确市场竞争机制能够有效调节的事项不得设立专项转移支付。同时进一步明确上级政府在安排专项转移支付时，不得要求下级政府承担配套资金；但是，上下级政府共同承担的事项除外。

广告法修订草案明确虚假广告情形

本报北京8月25日讯 记者李万祥报道：广告法修订草案25日提请十二届全国人大常委会第十次会议审议。修订草案共74条，主要涉及4个方面，即补充、完善广告准则，严格规范广告主体的行为，明确界定构成虚假广告的具体情形，提高法律责任的可操作性和震慑力等。

草案明确，广告主应当对广告内容的真实性负责，增加广告荐证者的行为规范。广告荐证者明知或者应知广告虚假仍在广告中对商品、服务作推荐、证明的，由工商行政部门没收违法所得，并处违法所得1倍以上2倍以下的罚款；损害消费者合法权益的，依法承担连带责任。

我国拟在三地设立知识产权法院

本报北京8月25日讯 记者李万祥报道：25日，最高人民法院提请十二届全国人大常委会第十次会议审议《关于在北京、上海、广州设立知识产权法院的决定（草案）》的议案。根据决定草案，拟设立北京、上海、广州知识产权法院。

完善知识产权司法保护体系，应充分考虑我国各地经济社会发展的实际情况，选择专利案件相对集中、审判工作基础较好的北京、上海、广州设立知识产权法院。决定草案规定，知识产权法院审判庭的设置，由最高人民法院根据各地实际情况和编制管理部门意见具体规定。

据介绍，根据审判工作需要，北京、上海、广州知识产权法院的审级与当地中级人民法院相同。由此，在知识产权法院的监督方面，决定草案规定，知识产权法院依法定程序设立后，对所在地的市人民代表大会常务委员会负责并接受监督；知识产权法院的审判工作受所在地高级人民法院监督；知识产权法院审理的案件受所在地同级或者上级人民检察院法律监督。

（上接第一版）双方要保持高层交往，加强党际联系和治国理政、改革开放经验交流。中方支持津方发展经济、改善民生的努力，将继续为津方培养建设人才，同津方探讨互惠互利的合作模式和融资途径，传授和转让农业适用技术，帮助津方增加粮食产量和农业收入。中方愿意参与津方经济特区、工业园区建设，带动基础设施、矿业、制造业等领域合作，鼓励更多中国企业赴津巴布韦投资。

习近平指出，中国和非洲国家是患难之交，患难之交不能忘。在对非关系中，我们秉持真、实、亲、诚的理念和正确义利观，言必信、行必果。津方明年将接任非洲联盟轮值主席国，中方愿意同津方共同努力，推动中非新型战略伙伴关系迈上新台阶。

穆加贝表示，在津巴布韦人民反对殖民统治、争取民族解放和国家独立的斗争中，在我们建设国家的事业中，中国给予了宝贵支持和帮助，津巴布韦人民永远不会忘记中国人民兄弟般的情谊。我曾多次访华，每次都具有重要意义，我都十分珍惜。津巴布韦正致力于加快经济发展，提高农业、工业、矿业和基础设施建设水平，为人民提供更好的教育和卫生条件，希望同中方加强合作，推动两国关系在新时期不断向前发展。津方感谢中方在国际上秉持公正，赞赏中方尊重非洲、平等对待非洲、真诚帮助非洲国家提高自主发展能力，愿意同中方携手促进非中关系发展。

会谈后，两国元首共同见证了两国政府经济技术合作协定及粮食、融资、旅游等领域合作文件的签署。

会谈前，习近平在人民大会堂东门外广场为穆加贝举行欢迎仪式。习近平主席夫人彭丽媛、全国人大常委会副委员长张宝文、国务委员杨洁篪、全国政协副主席陈晓光等出席。