经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2014年8月25日 星期一
农历甲午年八月初一
第11361号（总11934号） 今日16版

对口援藏20年

世界屋脊上的雄鹰

——写在全面对口援藏20周年之际

平均海拔4000米以上的青藏高原上，雄鹰搏击蓝天、凌风翱翔；即使折断翅膀，也在所不惜，坚守自己最初的方向。

在这片号称世界屋脊的土地上，同样有一群来自内地的人，20年间前赴后继，不顾高寒、缺氧、低压、强辐射对生命的威胁，同当地干部群众一道，为西藏的繁荣发展和长治久安而不懈奋斗。

他们，是世界屋脊上的雄鹰。

这是共和国历史上感天动地的壮举、民族大家庭中和谐共进的乐章。近6000名援藏干部前赴后继，用自己的忠诚、奉献和担当，播撒党中央、国务院对西藏的关怀

2014年7月，49岁的蔡家华在西藏工作已进入第二个任期、第四个年头了。

来之前，他是广东东莞一名优秀镇长；在西藏，他先后担任林芝地区林芝县委书记、林芝地委副书记等职务。

访民生、作规划、抓建设、保稳定——在沿海发达地区丰富的从政经验，使得他即使在闭塞落后的西藏也能如鱼得水，干得风生水起。

当地群众说，蔡书记是中央派来帮助我们干实事的，我们信任他。

服从中央安排，为了国家利益——像蔡家华一样，过去20年间，4496名干部和1466名专业技术人员响应党中央、国务院的号召，毅然离开父母家人，从祖国的四面八方来到西藏。

在这里，他们忍受着高寒缺氧对生命的侵蚀，忍受着孤独和对家人无尽的思念，把群众冷暖放在心上，默默地奉献着青春甚至生命。孔繁森、张宇、陈刚毅、周广智等是他们的杰出代表。

他们中的12名勇士，永远长眠在雪域高原。

干部人才是时代的精英，是国家的财富。

这是共和国历史上一段感天动地的壮举。

这是民族大家庭中一曲和谐共进的乐章。

治国必治边、治边先稳藏。开展对口援藏，是党中央、国务院高度重视西藏工作、着眼于推进西藏跨越式发展和长治久安而作出的重大战略决策。

17个省市、17家中央骨干企业、66个中央国家机关对口支援西藏全部74个县以及直属部门——20年间，援藏工作方针政策和体制机制日臻完善。

（下转第二版）

审计署对9省9市地方债审计显示

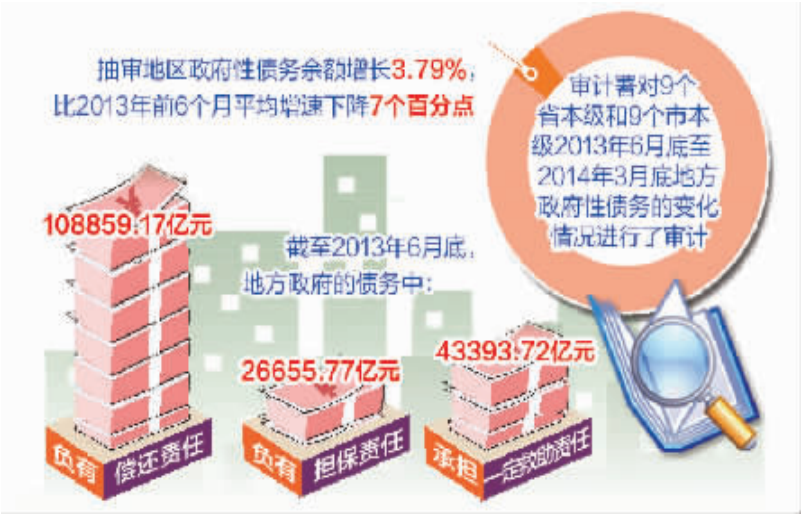
地方政府性债务增速放缓

本报北京8月24日讯　记者崔文苑从审计署获悉：审计署2014年上半年对9个省本级和9个市本级2013年6月底至2014年3月底地方政府性债务的变化情况进行了跟踪审计。结果显示，抽审地区政府性债务余额增长3.79%，比2013年前6个月平均增速下降7个百分点，债务增速有所放缓。

从审计情况看，党中央、国务院从体制、机制和源头上对加强地方政府性债务管理作出了一系列重大部署，把控制和化解地方政府性债务风险作为经济工作的重要任务。中央有关部门和各地方政府加强了对政府性债务的管理，成效明显。

2011年和2013年，审计署曾两次对政府性债务进行了审计。审计署财政司四处处长雷达介绍说，目前我国政府性债务风险总体可控，但有的地方也存在一定的风险隐患。

雷达表示，为做好地方债审计，审计署建立了严格的审计质量控制体系，采取“上审下”“交叉审”相结合的审计组织模式，实行统一组织领导、统一工作方案、统一标准口径等“五统一”原则，利用信息化手段建立统一的审计指挥平台、项目管理平台和数据分析平台，加强审计工作过程中的现场督导和跟踪审理，实现对各级债务审计工作的实时管理和全过程质量控制，确保审计数据和结果的真实、准确、完整。



雷达表示，此次审计摸清了政府性债务的家底，揭示债务管理中存在的主要问题和风险隐患，为建立完善债务管理制度机制、妥善解决存量债务、防范化解债务风险提供了决策依据。

审计署有关负责人表示，随着各项政策措施的落实到位和改革的不断深化，我国有能力切实解决好政府性债务问题，不会发生系统性、区域性金融风险。审计署和地方各级审计机关也将建立起对地方政府性债务的动态化、常态化审计机制，不断加强对地方政府性债务的审计监督。

诚信中国 走近鲁商 看诚信

山东省倡导树立“厚道鲁商”新形象

本报讯　记者熊丽　王金虎报道：崛起于齐鲁大地的鲁商，以其“信守以德，诚信为本”的商业道德，在中国商业发展史上写下了浓墨重彩的篇章。为进一步打造鲁商文化品牌，服务于全省经济社会发展，山东省近期将在全省企业中开展“厚道鲁商”倡树行动。

据介绍，开展“厚道鲁商”倡树行动，就是要求企业和企业经营者说老实话、干老实事、做老实人，诚信经营、厚道做事，树立友善、内敛、敦厚、诚信、责任、创新、包容、和谐的新鲁商形象。山东将通过诚信创建、文化建设以及系列主题活动，引导广大企业共同构建具有中国特色、齐鲁风格、时代特征的新鲁商文化品牌。

着眼于把诚信建设提升到制度保障层面，山东还建立了诚信“红黑名单”制度，充分运用信用信息和信用产品，对“厚道鲁商”倡树行动中诚信积累良好的企业给予激励扶持。加大对失信行为的惩戒力度，真正使守信者一路畅通、失信者寸步难行。

（相关报道见九版）

图说新思路新举措 ⑥

民生发展——

兜底线　谋创新

本报记者　姜　范

民生头绪多，民生无小事。今年以来，涉及民生的新政多、力度大、范围广。

补短板、兜底线，把世界上最大的社会保障网编织得越来越严密。

——作为保底性制度安排的社会救助制度施行。我国第一部统筹各项社会救助制度的行政法规发布，列出了包括最低生活保障、特困人员供养、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助和临时救助在内的救助清单。

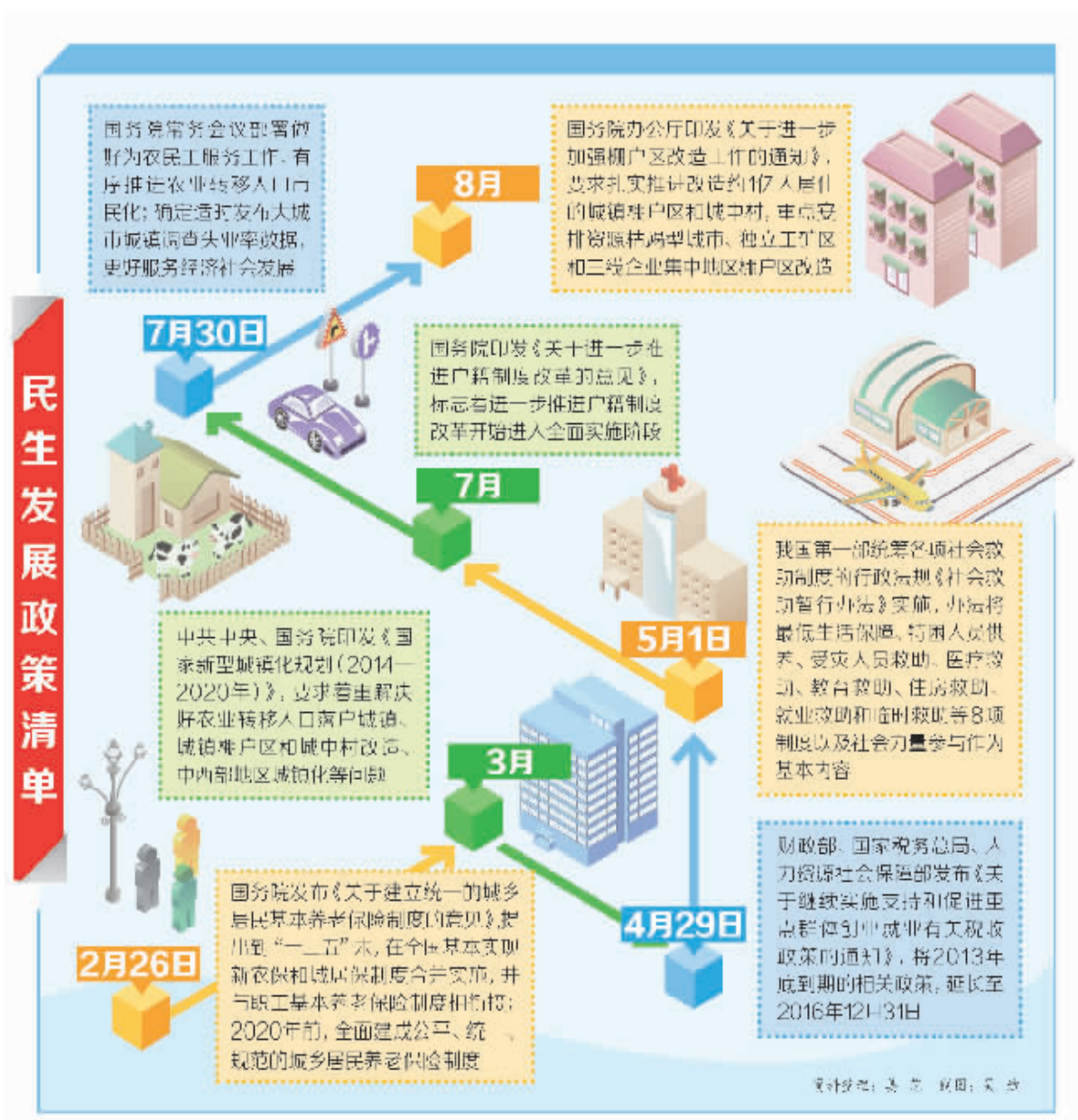
——基本公共服务均等化迈出新步伐。新农保和城居保制度“并轨”提速，未来6年将全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度，与社会救助、社会福利等其他社会保障政策相配套。

——户籍制度改革进入全面实施阶段。这项重大改革，打破了横亘在城市人和农村人、本地人和外地人之间的利益藩篱，附着在户口背后的教育、医疗、社保等诸多社会福利和公共服务的显著差别将逐步成为历史。

建机制、谋创新，民生事业焕发出勃勃生机。

——用重典、出重拳，用最严格的监管制度来保障亿万百姓舌尖上的安全。《食品安全法》实施5年后首次大修，定下了“最严厉的处罚”、“最严肃的问责”和“最严格的追责”的“最严”调子，给百姓以信心和期待。

——新一轮棚改是攻坚更是创新。创新投融资机制和工具，将政府的政策支持与市场机制有效结合，特别是强化开发性金融对棚户区改造的支持作用，让新一轮棚改不断提速。



新常态下的中国经济

抓

本报评论员

新常态对中国经济意味着什么？会带来怎样的新机遇？是近期国内外广泛关注和议论的热门话题。

前不久，习近平总书记在河南考察工作时指出：“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”新常态，揭示了当前我国经济发展新阶段的新变化、新特点。转入新常态，不仅意味着经济增长将基本告别传统粗放增长模式，增长速度“下台阶”；更意味着经济结构出现趋势性新变化、增长动力加快转换、改革开放进入新阶段、发展质量“上台阶”，我国经济发展将面临更多不同以往的新机遇。

其一，城镇化转型发展的新机遇。目前我国部分特大城市主城区人口压力偏大、“城市病”问题突出，中小城市集聚产业和人口不足问题并存，城镇化已经到了必须转型发展的新阶段。顺应新常态下城镇化发展的新要求，推动城镇化水平持续提高，会使城镇消费群体不断扩大、消费结构不断升级、消费潜力不断释放，也会带来城市基础设施、公共服务设施和住宅建设等巨大投资需求，更会助推生产要素和产业在空间上的优化配置，为经济发展提供强大引擎。

其二，产业升级的新机遇。与发达国家相比，我国工业增加值率还比较低，未来一段时期是我国产业升级加快提速的新时期。从近期数据看，我国主要产业淘汰落后、改造升级正在出现积极变化。据统计，今年上半年钢铁行业投资下降8.4%，粗钢、水泥产量增长不足4%，而高技术产业和装备制造业同比增长都在12%左右。产业加快升级，带来了劳动生产率和产品附加值的提高，使得各行各业面临新的“洗牌”机遇，将大大提高我国在全球价值链中的位置。

其三，消费升级的新机遇。在新常态下，整个社会消费正在加速从生存型消费转向享受型消费、发展型消费，信息消费、休闲旅游、文化娱乐、医疗保健上的比重将大幅上升。不止于此，消费的形式也在悄然“升级”，更多地从“线下”走到“线上”。消费升级将给行业、企业带来重大机遇。如果措施得当，还会从供给方面对扩大消费形成巨大拉动。

其四，科技创新的新机遇。我国科技发展在一些重要领域已跻身世界先进行列，某些领域也正由“跟跑者”向“并行者”、“领跑者”转变，到了完全可以依靠创新驱动发展的崭新时期。抓住这个机遇，势必能给经济增长增添前所未有的强劲动力。

新常态，新机遇。总的看，新常态对中国经济社会发展的影响是正面、积极的。面对新常态，关键在于从当前经济发展的阶段性特征出发全面深化改革，以改革清除制约新型城镇化、产业升级、消费升级和科技创新等的体制机制“藩篱”，主动适应新变化，加快打造经济升级版。只有这样，才能抓住新机遇、掌握主动权，为新常态下形成全面协调可持续发展格局奠定坚实基础。

内页点睛

重视旅游业巨大综合效益

旅游业具有带动作用大、投入产出比低、产业关联度高等特点，加快其发展既管当前又利长远，既促投资又助消费，既发展经济又绿色低碳，应当大力发展。

5版

经济发展新亮点　创新驱动

在满足客户需求中实现增值

作为转制科研机构，中科公司充分发挥自主创新力量，将科技优势转化为产业发展优势，满足客户信息化整体需求，成功实现转型。（详见十二版）

《改革热点面对面》

保障人民权利的重要一步

——谈户籍制度改革

（八版）