



精准扶贫

先要找准对象

肖力

扶贫是一件大事、好事，也是一件不容易做好的事。因为做这件事要涉及很多地区，而这些地区的情况千差万别。

说起扶贫不容易做，就会让人想起“各地争抢贫困户帽子”、“村里抓阄确定贫困户”等往事，这些事曾引起社会对扶贫的广泛关注、热烈讨论。发生的原因在于，不少地方、不少人把扶贫看作是一项福利，都争着带“穷帽”，往往出现“年年贫困年年扶，年年扶贫年年贫”的尴尬。因此，做好扶贫工作的第一步，就是找到真正的扶贫对象。

有人会问，找出扶贫对象似乎不难。按国家贫困户标准，低于2300元的就该是贫困户。但真正到了乡村，张三李四两家，谁是2300元谁是2350元？很难确定，不可能挨家挨户去计算家庭收入，也计算不清楚。

各地确定贫困人口的实际做法，目前多为政府机构根据扶贫资金规模和县域统计数据，测算确定具体村庄贫困户的数量，再由该村遴选出贫困户。这种办法难以做到应扶尽扶，一些真正的贫困户往往没被选出来。而且，在确定贫困户的过程中，由于监督缺失，个别村干部难免“暗箱操作”、“优亲厚友”。

现在，我国正在大力推进精准扶贫、科学扶贫。精准扶贫就是要解决扶贫中存在的“大水漫灌”问题，扶真贫。据国务院扶贫办有关负责人介绍，要通过群众评议、入户调查、公示解、抽查检验等手段，把贫困户人口识别出来。笔者了解到，现在一些地方已经开始为贫困户建档立卡，通过基层民主、透明程序，从而保证了贫困户认定的相对公平公开。

找准扶贫对象只是第一步。其实，穷和富是相对的，贫困户经过努力会脱贫，过上不错的日子，富裕户也可能因为一些主观原因返贫，需要救济。笔者调查发现，基层普遍缺乏完善规范的贫困户退出机制。一位村委会主任说，一些村民一旦戴上了贫困户的“帽子”，再要取下来就很难。

贫困是动态的，扶贫对象应有进有出，动态监管如果跟不上，精准扶贫就会大打折扣。有进无出，精准扶贫便名不副实。有关部门应该定期对扶贫对象进行考核，根据扶贫对象发展实际加以调整，使稳定脱贫的村与户及时退出，使应该扶持的扶贫对象及时纳入，从而实现扶贫对象有进有出。

有了退出机制，还要有精准的管理。一位基层扶贫干部告诉笔者，如何准确界定脱贫很难回答清楚，因为缺乏具体标准。“基本上是根据上级下达的任务来确定脱贫人数。比如在某地上了一个项目，收入就量化到周边群众头上，很多贫困户连钱都没看到就被脱贫了。”该干部表示，进出管理必须提高精准度。

如何实现扶贫的精准管理，必须要求坚持公平公开的原则。而要实现决策程序透明，关键还在于依靠群众的力量。

确定谁是贫困户离不开群众的评议和监督，那么，确定张三是否已经脱贫了，李四是否该摘掉贫困户的帽子，还是要依靠群众，让群众来决定谁进谁出。而且，提高扶贫的精准管理水平，要充分利用先进的科技手段，有关部门可以建立起贫困户信息网络系统，将扶贫对象的基本资料、动态情况录入系统当中进行动态管理，实现扶贫信息真实可靠、扶贫对象有进有出。



黑龙江富锦市的长发现代农机合作社，实行土地入股、保底分红的激励机制，提高农民流转土地的积极性，目前入社社员流转土地面积1.5万亩以上，全部实现了规模化种植和机械化作业。图为大型植保机械正在合作社万亩玉米地里喷洒农药。

本报记者 刘慧摄

农机合作社走过“三重门”

本报记者 刘慧

农机社会化服务是推行农机化发展的主流，农机合作社是推行农机社会化服务的主导力量。现在，种粮大户、家庭农场主、农民专业合作社等新型农业经营主体不断涌现，农机合作社在发展农机化服务的过程中与新型农业经营主体相互融合，相互渗透，呈现3种不同的发展模式，并呈现阶段性递进发展特征：一是单纯从事全程“保姆式”服务，谓之“一重门”；二是在从事农机化服务的同时租赁土地发展种植业、养殖业和农产品深加工，谓之“二重门”；三是以土地入股谋求经营方式上的突破，谓之“三重门”。

一重门： 全程“保姆式”服务

当记者走进安徽合肥市磨店社区和平村时，70岁的韩勇刚老人正背着手，悠闲地看着农机手在自家地里作业。他告诉记者，今年他家种植了700亩地，与一家农民专业合作社签订了一份全程农机作业服务合同，由这家合作社全程负责耕种收，并提供质优价廉的种子、农药、化肥等农资。“我只需要做好种地规划以及日常田间管理，其他都交给合作社打理，等着收获就可以了。这不仅解决了农村劳动力短缺问题，而且能够做到及时播种，及时收割，种地变得越来越轻松了。”韩勇刚说。

与韩勇刚签订全程农业机械化服务的，是安徽省肥东县杨店乡大李村天滋禾农民专业合作社。合作社理事长王劲松告诉记者，现在劳动力大量外出，田怎么种、谁来种田是农村面临的现实问题。特别是随着土地流转速度的加快，种粮大户大量涌现，他们普遍面临种植技术低、田间管理水平低、资金不足等问题，对农机社会化服务有着巨大的需求。王劲松说，他以前从事农资经销，2013年开始转型，成立天滋禾农民专业合作社，并成立农业机械化全程服务队，自己购买了10多台套农机具，还整合肥东县境内大量闲置的农机具，为农民提供统一耕种、统一供种、统一育秧、统一田间管理、统一收割的全程“保姆式”农机作业服务，深受当地种粮大户欢迎。

中国农机化协会副会长郭子超认为，这种“保姆式”的农机社会化服务组织，是一种以农机社会化服务为主，开展代耕、代种、代收等订单作业，有的还对土地进行“托管”，以农机服务带动种子、种苗、农药、化肥等农资经营的综合性服务组织，服务领域非常广泛。这种服务组织适应当前农村实际，有利于推动农村土地流转，从根本

上解决了种粮大户面临的农村劳动力短缺，以及农业机械不足的难题，应该加大扶持力度。

二重门： 租赁土地延伸产业

江西崇仁县相山镇视上村家庭农场主袁冬生，在经营自家400多亩水稻的同时，还组织成立了凤翔农机专业合作社，组织周边130多名农机手入社，合作社共拥有100多台套大小农机具，为周边农民提供代耕、代种、代收等产前、产中和产后“一条龙”服务，满足农户对农机的需求，促进了当地农机化水平的提升。

目前，农机合作社已经成为农机社会化服务体系中的主要力量。据了解，大部分农机专业合作社还只是从事简单的耕种收作业，然而，单靠农机服务很难赚到钱，为了增强自我发展能力，一些合作社不断拓宽服务领域和经营范围，从粮食作物的耕、种、收等环节向经济作物、农产品加工等环节延伸，从农机作业服务向土地流转经营和农资、技术、信息服务延伸，从传统的种植业向畜牧、渔业、林果业和设施农业等领域扩展，不断延伸产业链条，提高市场竞争力。

吉林省公主岭市山村村万欣现代农机合作社正在尝试拓展经营范围，增强自身造血机能。理事长薛耀辉告诉记者，他们的合作社拥有60台套大型农业机械，从事农机社会化服务，今年农机作业面积达到1700公顷。农机服务利润微薄，为了发展，他们租赁土地，发展种植业和养殖业，今年种植了617公顷玉米，还计划养殖500头肉牛，利用玉米秸秆做饲料，牛粪做肥料，初步形成一条农业循环产业链。薛耀辉认为，农业产业链条很长，发展潜力巨大，合作社计划发展粮食烘干和存储业务，发展有机肥料和玉米深加工产业，带领农民共同致富。

三重门： 土地入股谋求突破

然而，租赁土地发展种植业、养殖业，很难激发农民流转土地的积极性，致使农机合作社的发展过程也出现了土地规模经营面积小、代耕作业效益低等深层次矛盾和问题。现在，一些农机合作社正在谋求经营模式上的变革。黑龙江克东县安全村现代农机合作社依靠农民带地入社和收益二次分配，解决了这些问题，促进现代农机合作社健康可持续发展。

黑龙江克东县昌盛乡安全村现代农机合作社的前身是老赫农机合作社，主要从事农机服务，经济效益不是很好。2012年，他们改为玉米种植专业合作社，租种5000多亩土地，村里六七户农民以土地入股，当年就获得了很好的经济效益，入股农民还获得了分红。理事长赫成春说，随着土地经营规模的扩大，合作社自有的农机已经无法满足农机作业需求，2013年，他们整体接管了邻村的一家拥有大量农机具但经营出现困境的现代农机合作社，改名为安全村现代农机合作社。现在，合作社拥有土地种植面积3.2万亩，大大小小60多台套农机具，还安装了1台日烘干能力达200吨的粮食烘干塔，建设了容量为2万吨的粮库。在现有经营模式下，农民以土地入股，合作社利用规模优势发展订单农业，取得了很好的经济效益。

郭子超认为，新型农业经营主体加农机社会化服务，是现代农业发展的方向。在传统农业向现代农业转型的过程中，农机社会化服务前景广阔，各种各样从事农机社会化服务组织的涌现，促进了区域内农机化水平的提升和现代农业的发展。因此，应该加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

连线

山东：

推广玉米“一防双减”

本报记者 乔金亮

随着最后一个架次农用直升机缓缓落地，山东省齐河县玉米“一防双减”补助项目10万亩示范区病虫害防治任务日前完成。

玉米约占山东省粮食总产量的40%至45%。全省玉米病虫害发生造成的损失占玉米年产量的20%以上，虽经防治，每年仍损失近20亿斤。玉米中后期是多种病虫的集中发生期，暴发性强、危害重。

山东省植保总站副站长任宝珍说，玉米中后期病虫害防治难，一直是困扰玉米生产的瓶颈问题。一是防治难。玉米中后期株高行密，人和喷药机械很难进地，正值高温季节，易造成人员中毒，许多农民放弃防治。二是防治技术性强。玉米大喇叭口后期为防治适期，时间短，一次施药兼治后期多种病虫，技术性强，农民难以掌握。三是防治成本高。不论农药还是人工成本，均在上涨，农民不愿防治。

据介绍，玉米“一防双减”技术是指在玉米大喇叭口期一次施药兼治多种病虫，以减少玉米中后期穗虫发生基数、减轻病害流行程度，解决玉米中后期病虫害防治难题。为调动农民积极性，山东省农业厅、财政厅在全国率先组织实施玉米“一防双减”补助项目。今年省财政投入2500万元，建设25个示范县，每县建立10万亩示范区，每亩给予10元药剂补助。

贵州镇宁：

靠山吃山富了农家

本报记者 徐红

贵州省镇宁布依族苗族自治县地处黔中腹地，山地面积1098平方公里，约占全县总面积的64%，是典型的山区农业县。如何把广袤的荒山变成金山银山，镇宁“靠山吃山”，大力发展山地农业，寻找推动农业转型升级的出路。

镇宁县六马镇板乐村的尹华芬，是当地小有名气的“致富能人”，凭借60余亩的李子树，她每年能收入20余万元。“每到李子成熟的时候，客人们就会把车直接开到种植园来，三四天的时间，我的李子就会被收购一空。”个大、肉厚、汁多是尹华芬的李子深受欢迎的原因，除了满足镇宁周边的需求，她的李子还销往兴义、水城、贵阳及昆明等地。在六马镇，像尹华芬这样的种植大户现已有10余家，目前六马镇已形成以果园村为中心的李子种植产业带，种植规模已达5万亩，产量达1500万斤。

随着种植规模的不断扩大，挂果面积的逐年增加，李子正成为六马镇农民增收的重要来源，也成了镇宁县发展山地农业的重要方面。

不仅李子，如今镇宁樱桃也已成为贵州省的知名产品，每年樱桃成熟时，来自省内外客商云集抢购。镇宁县的城关镇、募役乡、马厂镇和江龙镇等成为了樱桃主产区，种植面积达3万亩，年产值达2亿多元。

“靠山吃山，镇宁在大山里创出了一个‘金娃娃’，山地农业已成为镇宁发展现代农业重要的着力点。”安顺市委常委、镇宁县委书记陈洪苑说。

辽宁：

多措并举应对渔业旱情

本报讯 记者杜芳报道：今年入夏以来，辽宁省出现历史上罕见的持续干旱，不仅使农业生产遭受严重损失，也对渔业生产造成了很大的灾害。辽宁省各级渔业行政主管部门积极研究制定救灾方案，力争使干旱对渔业的影响降到最低程度。

辽宁在稻田养蟹地区实施蟹田工程综合用水，不仅缓解了稻田灌溉问题，同时缓解了蟹田用水问题。此外，在池边、地边、坑边、沟边打小水井，增添设备，改善供水设施条件，也起到了缓解旱情的作用。当地还针对池塘水位浅、换水困难调整养殖品种和放养量，加强水质监测工作，对近海水质环境，省、市、县3级海洋部门增加巡查次数，随时监测、及时报告。

从目前看，渔业生产比较稳定，渔民生产自救热情不减，正千方百计地确保减产少减。



受干旱影响，南水北调东线工程紧急调水为“南四湖”进行生态补水。图为在南水北调东线工程的源头江都水利枢纽，33套机组正在全力运行，抽调长江之水流入“南四湖”。

本报记者 杜芳摄

本版编辑 李亮

工信部近日选择伊利等试点，运用物联网技术建设追溯体系——

乳企继续深耕质量重塑市场

本报记者 黄俊毅

国家食品药品监管总局前不久发布的公告显示，去年至今抽取检测的全国22个省份86家企业的2698个婴幼儿配方乳粉样品，均未发现不合格。最近几年，国家质检总局累计抽检128240个国产乳制品样品，合格率高达99.74%。这些监测结果表明，我国国产奶粉持续保持高质量，消费者可以放心选用。

国产奶粉很安全

7月31日，工信部消费品工业司副巡视员高伏透露，我国已选择伊利等6家乳企试点，运用物联网的技术建设追溯体系，初步实现了消费者随机随时查询；7月9日，荷兰合作银行发布《2014年全球乳业20强报告》，伊利集团成为目前唯一进入全球10强的亚洲乳品企业。

近年来，从奶源建设到产品升级，从品控体系到创新研发，以伊利为代表的我国乳企扎实稳健地迈出快速增长的步伐。

“经过3次修订，我国现行婴幼儿配方食品标准，已经成为世界上最严格的标准之一。”中国乳制品工业协会副理事长兼秘书长刘美菊说，我国婴幼儿配方食品新标准的许多指标，已不低于国际食品法典委员会(CODEX)的要求。

“我国的奶粉标准立足于保障我国婴幼儿营养需求，同时考虑行业生产和监管能力等实际情况，部分指标比国

际标准更严格。”国家卫计委食品安全标准与监测评估司副司长陈锐说。比如，国际食品法典标准对婴儿配方食品中的乳糖含量没有要求，我国标准则要求乳基婴儿配方食品中乳糖含量必须占碳水化合物含量90%以上。

消费信心待重建

家住北京陶然亭街道的年轻妈妈李婷近来面临新情况，家里储存的洋奶粉就要吃完了，她开始重新审视国内市场上的各大奶粉品牌，想要为自己宝宝挑选一款适合的奶粉。国产品牌也列入了李婷的备选清单，但是，一直选购洋奶粉的她，面对琳琅满目的品牌，一时拿不定主意。

李婷的纠结，也是当前许多奶粉消费者的纠结。如何更好地将消费者的目光吸引到国产品牌上，如何重建消费信心，我国乳业还需继续努力。

为督促乳企落实主体责任，从生产源头上保证质量安全，国家食品药品监督管理总局加强监管的制度建设，除去年底发布的《婴幼儿配方乳粉生产许可审查细则》外，婴幼儿配方乳粉质量安全授权制度、生产经营者赔偿和追责制度、食品安全责任强制保险制度和网络销售婴幼儿配方乳粉监管制度等，均在加紧制定中。

乳粉监管层等希望，通过制度建设督促企业加强质量自管自控，严格落实原辅料进厂检验、产品出厂批批检验

和质量安全授权、全过程记录等制度。

行业需要零瑕疵

虽然监管力度在不断加大，但重建市场信心，仍有赖于乳企自身努力。

可喜的是，国内有的乳企在追求质量零瑕疵方面已取得长足进步。以伊利为例，在业界，伊利是较早确立企业标准的奶粉厂商，其标准远高于国标甚至欧盟标准。伊利对原奶检测指标达147项，对原辅材料及各类产品检验更多达856项。截至去年底，伊利检测设备累计投入5.15亿元，配置各类精密检测仪器4100多套。

目前，伊利以“规模化、集约化、专业化、现代化”的标准来完善和升级牧场。截至今年3月底，伊利已在全国拥有自建、在建及合作牧场2400多座。截至去年底，伊利共投入约102亿元用于奶源地升级与建设。

在严控品质的同时，伊利更把目光投向海外。自去年起，伊利全面推动“全球织网”海外战略，在新西兰投资了奶粉项目，分别与美国最大的牛奶公司DFA、意大利斯嘉达公司达成战略合作协议。今年初，伊利还与荷兰瓦赫宁根大学合作建立了欧洲研发中心。

伊利给了国产乳企一个启示：只要追求零瑕疵，用不了多久，国产奶粉就一定能够重新赢得消费者的信任。