

# 规范央企薪酬释放强烈信号

王振峰

纵论  
Comments

国企薪酬制度改革是国企改革的一个重点领域，也是新一轮价格、税收、财政及收入分配制度改革中的重要配套改革。改革方案充满硬招实招，让人们看到了中央根治央企薪酬分配领域顽疾的坚决态度，充分体现“真刀真枪推进国企改革”的精神

日前，中央全面深化改革领导小组第四次会议审议了《中央管理企业主要负责人薪酬制度改革方案》，提出要逐步规范国有企业收入分配秩序，实现薪酬水平适当、结构合理、管理规范、监督有效，对不合理的偏高、过高收入进行调整。外界普遍认为，这标志着国有企业改革已进入触及核心利益的实质性推进阶段。

国企薪酬制度改革是国企改革的一个重点领域，也是新一轮价格、税收、财政及收入分配制度改革中的重要配套改革。近年来，部分央企、国企高管除享受正常待遇外，还存在许多不透明的职务消费，薪酬制定、分

配也缺乏科学依据。特别是一些大型垄断性国企既拿着高额薪酬，又向国家伸手要补助；一些企业高管薪酬与企业业绩增长成反向变化；由于缺乏有效监督和合理原则，不少企业高管的薪酬与同行业相比也有偏高的问题，不断引来外界争议。对此，国务院办公厅去年出台《关于深化收入分配制度改革重点工作分工的通知》，明确国企高管薪酬管理的方向。此次中央全面深化改革领导小组专题讨论这一议题，意味着已将这项改革提升到全面深化改革的高度加以推进。特别是改革方案充满硬招实招，让人们看到了中央根治央企薪酬分配领域顽疾

的坚决态度，充分体现“真刀真枪推进国企改革”的精神。

改革央企主要负责人薪酬制度，不仅是推动国企深化改革的关键节点，还将推动全社会收入分配改革进程。据了解，去年下半年相关部门曾以问卷调查方式，对国有企业系统的职工薪酬开展全面调查摸底，从而更加系统地掌握规模庞大的国企职工薪酬情况。这次中央从规范央企主要负责人的薪酬待遇、业务支出着手，调整央企、国企负责人不合理的偏高过高收入，进而推进国企薪酬制度改革，加上正在研究中的公务员薪酬制度改革，这些努力将助推全社会收入分配

改革进程向前迈出一大步。

当前，中国经济发展已进入新常态，国有企业改革也应契合这个阶段性特征，在全面深化改革中创造和释放制度红利，成为推动经济提质增效的重要力量。正如习近平总书记在会议上强调的，中央企业负责同志肩负着搞好国有企业、壮大国有经济的使命，要强化担当意识、责任意识、奉献精神，正确对待、积极支持这项改革。如今，改革方案已经审议通过，下一步就要狠抓落实，从实施方案到实施行动，从督促检查到改革成果再到宣传引导，每一个环节都确保抓实抓紧抓到位，让全社会感受到实实在在的改革成效。



易炼红  
湖南省委常委、长沙市委书记

## 不狠抓落实就是打白条

推进转型创新发展，最终要落实到一个“干”字上。只会说不会干，只挥手动不动手，就没有绩效和能力可言。唯有把嘴上说的、纸上写的、会上定的，变成具体行动和实际效果，才能实现自我价值、赢得群众赞誉。要进一步解决“怎么干”的问题，持续提升执行力。事业不是喊出来的，是干出来的。仍然要强调：千忙万忙，不抓落实就是瞎忙；千招万招，不能落实就是虚招；千条万条，不抓落实就是白条。

彭冰  
北京大学法学院教授

## 应强化P2P网贷平台监管

在目前小微金融不发达的情况下，P2P（个人对个人）网贷能够为社会提供有益的金融服务。但P2P网贷在中国作为无准入门槛、无行业标准、无监管机构的“三无行业”，也存在非法集资的风险。在控制风险的思路下，未来应当引导业界采取合理和适当的商业模式，保护投资者和借款人的合法权利：一是对容易聚集非法风险的P2P网贷模式坚决打击取缔；二是P2P网贷平台应当备案，并定期向监管机构提供报告，以便监管者及时掌握情况；三是建立客户资金独立存管制度，要求P2P网贷平台应当将客户资金交予独立第三方存管。

胡怡建  
上海财经大学教授

## 土地出让别成利益输送管道

土地出让金不同于税收，属于政府性基金的一种，其收入和支出直接归地方管。如果地方政府为了招商引资，在土地出让金方面给予一定的减免优惠也是合理的，但要避免利益输送。政府改变土地出让收入的用途，若用于轨道交通、城市改造等公共工程项目还可以理解，但如果用于行政经费、福利开支，性质就不一样了。

摘英  
Digest

## 环评挂靠要不得

曹家新

环境保护部前不久对挂靠环评机构的62名环评工程师给予通报批评并注销登记，记入环评诚信信息系统。同时，将按规定对相关环评机构存在的问题进行核实处理。

按照规定，取得环评工程师职业资格而未在环评机构全职工作的人员，不得作为环评机构专业技术人员。然而，一些环评单位因具备资质的专业技术人员短缺，就私下采用高校或环保系统工作人员挂靠资格证书，这种现象目前十分普遍。毫无疑问，这类环评工程师挂靠问题，将助长环评中的徇私舞弊现象，大大降低环评的实际作用和意义，必须加以遏制和整治。

首先，加强环评机构的专业技术人员管理，杜绝挂靠行为，避免人证分离，将有助于环评工作的公正开展。环保工作人员在环评机构中挂证，难免出现环保系统内自行编写、自行审批、自行监管的尴尬现象，这种既当运动员又当裁判员的做法，不但损害了环保部门的形象，丧失公信力，也难以很好地行使监督和管理职能。

第二，杜绝挂靠行为，有利于环评行业全面走向市场化。环评机构作为服务性的中介机构，本应公平竞争、优胜劣汰。然而，有些环评机构由于挂靠人员的暗箱操作，不仅使其承接项目要比一般的环评单位容易很多，而且价格也不符合经济规律，严重违背了市场公平竞争的原则。

第三，杜绝挂靠行为，有利于环评质量的提高。时下，中介机构良莠不齐，相当一部分存在环评质量审核体系不健全、管理制度执行不到位等问题。更有甚者，环评中介机构与建设项目单位之间因利益驱动达成默契，相关机构为了接到环评业务绞尽脑汁，只要付款单位满意，环评报告怎么写都行。

寻租环境的存在是腐败产生的重要根源，为了从源头上遏制腐败，必须消除寻租活动赖以存在的环境。环评原本是控制污染的前哨，是从源头上控制污染、保护环境的有效手段。然而，环评资质证书挂靠行为却导致事与愿违，让环评增加了一项新的寻租的可能性。近几年，一些地方环评腐败案件频发，也再次说明杜绝环评资质证书挂靠行为的必要性。因此，完善制度建设，提高环评机构和人员的诚信体系，不仅是加强环评机构管理抑制腐败的有力手段，也是规范环评工作的必由之路。

(原载于8月20日《中国环境报》，有删改)

## 理想与现实



程 硕作 (新华社发)

今年暑假，福建某经贸学校的多位毕业生拿到毕业证时傻了眼：以为要当空姐的她们读了3年的“航空服务与管理”专业，却一下子变成了“酒店服务与管理”专业，同时拿到的职业资格证书上显示的工种为“餐厅服务员”。近年来，个别职业院校迎合考生的愿望，“闭门开设”航空服务、财经、医疗等热门专业，实际上暗藏陷阱，更有不法分子以此进行招生诈骗，最终是肥了校方坑了学生。相关部门应该在学校专业设置和学生培养方面严格监督，而不能任其进行不实宣传。考生及家长也要提高辨别能力，核实相关职业院校的情况，不能盲目追求“时髦”专业，以免上当受骗。

来论  
Letters

## 开发区“终身制”理当打破

张沛源

甘肃省府近日决定在现有开发区中实施退出机制，建设发展停滞不前、连续3年考核综合排名位居后三位并整改没有效果的，按规定予以撤并。由此，开发区“终身制”将被打破。

这是一个值得称道的决定。打破开发区“终身制”将让那些不开发、慢开发、乱开发的开发区退出开发区行列。可以使真正的开发区更好享受政策、资金、项目、技术的养分，起到加快发展、转型升级的领头作用。

这些年，各地建设开发区的热情高涨，各种类型的开发区遍地开花。大部分开发区确是经过周密科学论证，达到了集约开发、集约经营、集约发展的目的，节省了土地、节约了资源、简化了程序，提升了经济发展和效益。但有些开发区却是地方攀比的产物，看到其他地方建了开发区，就不管当地实际，不做科学论证，“脑袋一拍”建设起来。结果因为先天不足，要么招不来商，引不来资，要么成了“招伤引污”。还有的地方以开发区为名，行土地财政之实，圈起一块土地，没有多少项目入驻，而是卖给开发商开发楼盘，还享受着优惠政策，让开发区散发出一种“异味”，引起群众不满。

因此，建立开发区退出机制，让真正的开发区有广阔空间大显身手，对开发区健康发展有着重要意义，对经济转型升级也有着推动作用。还能让那些以开发区之名、行土地财政之实的假开发区无处遁形，是一举多得的好事。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 杨开新

# 看中日经贸合作莫用显微镜

禹 洋

国际  
International

短期遇冷并不代表长期

发展前景黯淡。看待中日经贸关系，要以宏观经济发展为基点，用望远镜看其长远发展，而不是用显微镜放大当前问题。两国在经贸领域合作潜力巨大，拓展经贸合作乃大势所趋。两国经济界应携起手来，推动经贸关系继续稳定健康发展

近期，由于日本政府对钓鱼岛实施所谓“国有化”以及日本首相安倍晋三参拜靖国神社（今年8月15日安倍通过代理人向靖国神社供奉祭祀费）等原因，中日两国之间的政治关系严重受损，双方经贸关系也受到不同程度的影响，出现贸易和投资“双降”的状况。中国商务部公布的最新数据显示，今年前7个月，日本对华投资28.3亿美元，同比下降45.4%。但是，短期遇冷并不代表长期发展前景黯淡。看待中日经贸关系，要以宏观经济发展为基点，用望远镜看其长远发展，而不是用显微镜放大当前问题。

中日两国长期互作为重要的经济贸易合作伙伴。建交以来，两国经贸合作日益密切、不断深化，贸易额从1972年的10亿美元增长至2011年的3449亿美元，40年间增长了340倍。随着全球经济一体化进程的加速和中国经济的迅速发展，中日两国经济关系呈现在世人面前的已经是“我中有你、你中有我”，“割不断、掰不开”。因而，分析双边经贸发展变化，不应基于“点”，而要基于“线”。从双边经贸关系发展历程和两国经济发展趋势看，中日两国在经贸领域合作潜力巨大，拓展经贸合作乃大势所趋。

首先，中日两国经济有很强的互补性，两国发展阶段和经济结构上的差异决定了双方拥有广阔的合作前景。从资源方面看，两国合作是优势互补，能够实现互

惠互利。以纺织产业为例，中国在原材料、人力资源和资本方面拥有绝对优势，随着消费水平的提高，中国消费者对高档纺织品的需求与日俱增，市场潜力巨大。日本的新纤维研发及应用技术实力雄厚，双方合作有助于将新技术迅速转化为新产品，互惠互利。从具体产业看，中日两国在绿色经济、现代农业、汽车产业等领域互补性强。汽车领域，中国已经成为世界上汽车消费潜力最大的市场，拓展中国市场能够解决日本车企在其国内面临的产能过剩、市场饱和等问题。农业领域，日本耕地资源有限，粮食自给率仅为40%，而中国幅员辽阔，农产品供应充足，可以满足日本对于农产品的进口需求。

其次，中国崛起对于日本经济发展是难得的机遇。受国际金融危机影响，日本经济至今仍未走出低迷，“安倍经济学”刺激经济增长的效果也未可乐观。理论上讲，任何一个国家和地区都要受经济发展周期性的制约。如果选20世纪80年代末的日本处于活力迸发的青年期，60年代处于精力充沛的壮年期，那么，21世纪之后则似已步入风烛残年。较之日本，中国经济的增长空间和发展潜力还很大，仍处于青壮年期，在西部大开发和新型城镇化战略的推动下，欠发达地区及持续增加的城镇人口将带来巨大的消费市场，这将为日本企业提供更多商机，也可为日本经济注入新的活力。

此外，中日经贸合作还关系亚洲经济发展。当前，世界经济结构调整不断深化，美欧等的区域化进程日益加速。在此背景下，作为世界第二和第三大经济体的中日两个亚洲大国，在亚洲经济一体化进程中扮演着至关重要的角色。从地区发展看，两国携手有助于推动整个亚洲的经济一体化进程，并提升亚洲地区抵御外部经济风险的能力。

尽管当前中日关系出现了“政冷经也冷”现象。但两国经贸界人士对双边经贸的长期发展依然看好，合作意愿强烈。日本国际协力银行的调查数据显示，中国是日本公司长期商业发展的第二大最具潜力市场；日本开发银行的数据也表明，超过70%的日本大型制造企业并不打算放慢在华投资。实际上，目前减少在华投资的多为中小型日本企业，日立、丰田等大型日企仍继续在中国投资新项目，拓展市场的步伐从未停滞。这正是由于他们看好中国经济发展为其带来的巨大市场，以及中国在世界产业布局中日益重要的地位。

中日经贸关系密不可分，发展两国经贸关系符合双方利益。中国的经济增长是日本的良机，中国扩大对外开放也需要与日本企业加强合作。因此，看中日经贸合作须用望远镜而非显微镜，两国经济界应携起手来，推动经贸关系继续稳定健康发展。