



让农民带着财产进城

翟长福

包地会被收回,村里的房子也不知道可不可以一直保留,“将来如果这些能变卖成钱,在县城生活就更有保障了”。

类似的对话,这几年在不同的地方都有。对许多农民来说,他们终究是要进城的。一来自己慢慢老了,干农活渐力不从心;二来他们的孩子几乎都在或远或近的城里落了脚,自己总归得去合家团聚;三来住在村里虽然好,但与城里相比还是有很多不便之处。不过,什么时候真正迈出进城的一步,他们还不能拿定主意,这取决于很多因素,其中主要的一点在于他们是否攒下了足够的本钱,让他们在城里生活衣食无忧。“没有本钱,再好的地方也待不下去。”这样的道理,每个农民都明白。

农民的本钱是什么?那位高中同学说得很清楚,除了打工种地挣的钱,剩下的就是维系他们生活的“命根子”——土地和房子,这是他们最大的财产,也是最靠得住的本钱。当然,如果村集体经济发展得好,他们还有收益权。这些本钱,够在哪里生活,大城市、小城市,还是本土的城镇,或只能在村里,每个人心里都有一本账。通常,村里有能耐的人率先进城,其他人根据自家的条件慢慢决定,对举家迁移进城这样的大事,绝不盲目跟风。这就是为什么

外出打工者这么多,但真正在城市安家的人还是极少数的主要原因。

有人总以为,只要行政力量推动,把医疗养老保险等覆盖得宽一点,再把园区楼房规划漂亮一点,农民就愿意进城了,城镇化就会大大加快了。这种观点脱离了农村实际。农民进城是要生活的,是要世代居住、繁衍下去的,而且是希望比过去生活得更好,挣钱更多,而不只是为了改变一个农村户口,住进一间水电气都要自家掏钱的楼房。这就是说,农民首先要有由村民变市民的本钱,而且确信城里能生活得比过去好,他们才会高高兴兴地进城享受城镇化的成果。这是一笔清清楚楚的账。

所以,让农民放心进城落户的前提条件是,要让农民有市民化的本钱。怎样增加这种本钱?这些年,从中央到地方出台了诸多政策、举措,不断提高农民工和种地的收入,同时各地还对提高农民工就业技能想了许多办法,这些都是增加农民进城本钱的好路子,成效不小。不过,眼下切实可行的办法,就是让农民带着财产进城,就是让农民带着土地承包经营权、宅基地使用权和集体经济收益权“三权”进城。

农民带着财产进城,是法律赋予农民的权利。国务院近日出台的《关于进一步推进户籍制度改革的意见》已明确要求,

现阶段,不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权作为农民进城落户的条件。农民带着财产进城,符合城乡统筹发展的客观需求。城镇化是经济社会发展不可避免的阶段,尤其是我们这样一个农业人口众多的国家,肯定要有大量农业人口离开土地走进城镇,但城镇化绝不能像有些地方那样,只要农民的土地,不顾农民进城的本钱。

农民带着财产进城,对许多进城农民来说,有了较为稳定的进城资本,有了家庭抗风险能力;对社会而言,这些进城农民将是一个和谐稳定共享改革发展成果的巨大群体,不会因进城而陷入贫困状态;对城镇化而言,有利于构建积极有为健康发展的经济和社会基础,使城镇化深入人心。

在满心欢喜走进城镇的农民眼里,城镇是他们新的幸福生活的开始和延伸。让农民带着财产进城,将为这种幸福生活提供更好的保障。当然,农民如何带着财产进城,将来如何有偿退出,还需要在实践中积极探索。



连线

归并

复垦

这几天,上海市金山区廊下镇友好村59岁的村民金秀全非常高兴,因为他家即将告别住了近20年的两层楼老宅,搬到镇上特色民居小区内的小楼。据了解,廊下镇将有130户像金秀全这样的农民以旧宅换新楼。按计划,接下来廊下镇6个村的620多户农民将进行旧宅换新楼。农民们搬进新楼后,他们原来的宅基地将变为农田。廊下镇党委书记陈国忠告诉记者:“农民搬进新楼后,居住条件得到改善,城市的公共配套和服务也能覆盖过来。在归并宅基地的过程中,还能腾出大量耕地。”

廊下镇的特色民居小区确实有特色。记者在小区内看到,一幢幢雅致的3层小楼在小桥、流水、绿树间错落分布,呈现“白墙、黛瓦、观音兜”的传统建筑风貌。陈国忠告诉记者,小区设计融入了当地农村民居的传统元素,让农民能找到熟悉的感觉。他说,作为新农村建设示范区域,廊下镇不搞大拆大建,注重保护乡土文化,提倡农民建房要有规划,要符合当地民居的整体风貌。

让农民旧宅换新房,既是大项目又是细致活。陈国忠告诉记者,廊下镇特色民居小区建设项目,结合了上海市土地整治与民居改造两项功能,是小城镇改革试点的重要组成部分。项目主要是对万亩设施粮田3000亩核心区内的农户进行异地安置,涉及6个村、620多户村民。安置房建房费用主要来自市级土地整治费,同时镇里也补贴一部分。农民自愿报名放弃原有农宅,可免费获得特色民居家园中的1栋3层小楼。

更重要的是,农民换房进入特色民居家园,还能省出大量的耕地和建设用地图标。以金秀全一家为例,以前宅基地加上宅前屋后的自留地,至少在1.5亩左右。现在,老家新房子的占地面积只有78平方米。因此,600多户村民搬到新小区后,原来分散的宅基地被复垦为农田,可以新增耕地838亩,新增6类建设用地87亩,增加占补平衡指标1100亩。

为了把好事办好,廊下农民在以老宅换新楼的过程中,不管是报名、签约、确定补偿方案,还是筛选施工队、进行建房监督,当地都实现了“让群众做群众的事”。“在一个月內,涉及搬迁的620多户村民,已有599户进行了签约。”陈国忠告诉记者。

“就算是在设计阶段,我们也会认真听取农民的意见。比如,他们一致提出,新居里要有个较大的储藏室,可以放置一些旧家什和杂物。”陈国忠说,在今后的二期特色民居建设中,将会更广泛地听取农民的意见和建议,让当地百姓开开心心住新居。

本报记者

李治国

通讯员

庄

毅

我国每年粮食产后损失超过1000亿斤,占粮食总产量9%以上——

粮食:向节约要安全

本报记者 刘慧

8月14日至8月16日,亚太经合组织粮食安全政策伙伴关系机制(PPFS)2014年高级别对话会议及全体成员会议在北京举行。会议首次把节粮减损作为确保各经济体粮食安全的重要措施,明确提出,至2020年,努力使亚太地区粮食损失浪费总量减少10%(同比2011至2012年度)。中国作为亚太经合组织的重要成员,近年来大力推动粮食节约减损,为确保亚太地区乃至全球粮食安全做出了重要贡献。

节粮减损等不得

我国粮食损失浪费惊人,据国家粮食局最新统计,每年粮食产后损失超过1000亿斤,相当于1.5亿亩良田产量

在刚刚结束的APEC粮食技术、设施和资源展览会上,湖北叶威粮油机械集团有限公司的展台虽然布置在一个不显眼处,然而,他们的机械化粮食周转储存仓的展板吸引了不少人的目光。

该公司副总经理蔡军告诉记者,他们公司生产仓容为1吨的科学储粮仓和仓容为300吨至400吨的机械化粮食周转储存仓。机械化粮食周转储存仓的出入仓作业系统,由清理筛、输送机、卸粮机、通风风机、地笼和粮情检测等设备组成,方便粮食进仓、出仓作业。储存仓底部有“人”字形通风槽与通风风机相连的通风系统,确保粮食仓储安全。“近年来粮食规模化种植发展迅速,农户储粮方式有了新变化,种粮大户、家庭农场、农民专业合作社和粮食加工企业经常需要短期储粮。机械化粮食周转储存仓能满足新型农业经营主体短期储粮的需求。经过试验,采用这种储存仓储粮基本达到无害虫、无霉变、无鼠害,农户储粮损失能由原来的平均6%以上下降到1%以下。”蔡军说。

蔡军表示,希望通过此次展览,把公司的科学储粮技术介绍给亚太经合组织其他经济体,为促进亚太地区粮食节约减损发挥一定的作用。此次展会上,我国政府部门、科研机构和企业充分展示了在节粮减损方面的成就,让前来参观的各经济体代表分享了我国在节粮减损方面的经验。

亚太地区粮食供需形势将长期处于紧平衡,受耕地、水资源、生态环境等自然资源的硬约束,粮食增产难度越来越



安徽现代粮食物流中心不仅建设了高大的平房仓、浅圆仓等新型仓房,而且采用了机械通风储粮技术、压盖密闭储粮技术、环流熏蒸技术、谷物冷却技术、电脑微机粮情检测技术和粮食烘干技术等最新储粮技术,实现了粮库的智能化管理。因为大型卸粮运输机正从运粮车上卸载粮食,去杂后直接入库。

本报记者 刘慧摄

大,APEC经济体内贫困地区和弱势群体的粮食安全仍面临很大威胁。与此同时,亚太地区粮食浪费严重,据联合国粮农组织测算,亚太地区近30%的粮食在收割与配销环节被损耗。生产规划不科学、未能妥善储存、运输系统薄弱等,是造成粮食损耗的主要原因。

国家粮食局副局长曾丽瑛在接受《经济日报》记者采访时表示,若不坚决遏制粮食损耗,亚太地区粮食供需矛盾将加剧,推行粮食节约减损刻不容缓。

我国作为亚太地区头号人口大国、粮食消费大国,在确保亚太地区粮食安全方面发挥着举足轻重的作用。近年来,我国采取多种措施提高粮食综合生产能力,粮食产量和质量不断提高,把中国人的饭碗牢牢端在了自己手上。但是,我国粮食损失浪费惊人,据国家粮食局最新统计,每年粮食产后损失浪费超过1000亿斤,占粮食总产量的9%以上,相当于1.5亿亩良田的产量。2013年,我国开始实施“粮安工程”,加强粮食仓储、物流等基础设施建设,有效提高了节粮减损能力。今明两年,我国将在东北和南方粮食主产区建设1000亿斤仓容,这将大大减少粮食主产区储存环节的损失浪费。

减损技术待提高

我国在粮食储存中广泛采用粮情检测、机械通风、环流熏蒸和谷物冷却“四合一”储粮新技术,取得明显成效

我国粮食的损失浪费,主要发生在粮食储运、加工等环节和餐饮消费等方面。推行先进实用的节粮减损技术,是降低粮食产后损失的重要手段。近年来,粮食部门在粮食收购、储运、加工等环节大力推广先进实用的粮食减损技术,取得了明显成效。

我国农户素有储粮的传统,但因为储存条件落后,每年损失粮食达400亿斤。近年来,我国实施“农户科学储粮工程”,为农户配置标准化储粮仓,截至2013年底,粮食部门为全国26个省(区、市)配置了677万套标准化储粮器具。据测算,专项配置的储粮器具可储存粮食约1300万吨,每年可减少储粮损失85万吨。

霉变也是粮食产后损失的主因之一,我国每年因霉变造成的粮食损失达420亿斤。粮食霉变多是由烘干机械化水平低造成的。因此,推广粮食烘干机械和技术可有效降低粮食损失。现在,农民专业合作社、家庭农场、种粮大户等新型农业经营主体对粮食烘干机械的需求大幅增长。黑龙江东宁县昌盛乡安全村现代农机合作社去年建设了具有3万吨仓容能力的粮库,还安装了日烘干能力达200吨的烘干塔,除了烘干合作社生产的粮食,还能为周边农民提供服务。

我国在粮食储存中广泛采用粮情检测、机械通风、环流熏蒸和谷物冷却“四合一”储粮新技术,系统解决了储粮防霉保鲜、虫害治理和降耗减排等问题。据了解,“四合一”储粮技术现已广泛应用于1000多个中央储备粮库(6000多万吨仓容),创造经济效益逾400多亿元,使我国储粮技术达到国际先进水平。

目前,我国80%左右的粮食是以散粮的形式储存在仓库里,但粮食散装、散卸、散式比例偏低,整个运输环节粮食损失较大。因此,在粮食物流环节,要大力推广“四散”(散装、散卸、散存、散运)技术,完善散粮发放、接卸、运输设施,减少粮食在运输过程中的浪费。

在粮食加工环节,由于加工粗放、成品粮过度加工等原因,浪费严重。据测算,我国每年加工环节浪费的粮食达

150亿斤以上。今后,要通过积极推广应用新技术、新工艺,着力减少粮食加工环节的损失浪费。

让节粮成为习惯

在全社会形成节粮减损的社会风气,需要深入推进节粮减损示范工程和专项行动,形成节粮减损长效机制

记者在中粮集团健康营养研究院餐厅用餐时,看到分餐台上一个纸牌上写着:节约粮食是一种气质。中粮集团通过这种方式时刻提醒员工节约粮食,并把节约粮食转化为员工的一种内在修为。餐饮浪费是造成粮食产后损失的重要原因,我国每年餐饮浪费达2000亿元。减少餐桌上的浪费,是粮食节约减损的重要手段。

“我国粮食浪费严重,倡导粮食节约减损,应该深入到社会生产生活的每一个环节,不仅要通过制造和推广科学储粮仓,降低仓储环节的粮食损失浪费,还要通过产品销售传递一种节粮减损的理念。”蔡军说。

要把节约粮食变成一种习惯甚至一种理念,以最大限度减少粮食损失浪费。为此,国家粮食局每年开展“节约一粒粮”公益宣传活动;每年组织“世界粮食日”暨“全国爱粮节粮宣传周”等宣传活动;深入开展“爱粮节粮”进学校、进家庭、进社区等活动,唤起每一个人的爱粮节粮意识,引领带动全社会形成节约光荣、浪费可耻的社会风气。

曾丽瑛说,在全社会形成节粮减损的社会风气,还需要深入推进节粮减损示范工程和专项行动,继续扩大农户科学储粮专项实施范围,大力推进粮油适度加工和副产物高效利用,通过科技节粮减损,科学膳食,形成政府主导、企业实施、全民参与的节粮减损长效机制。

配方肥已占施肥总量四成

本报讯 记者乔金亮从农业部获悉:我国配方肥已占主要粮食作物肥料施用总量的40%左右。今年上半年,全国主要粮食作物配方肥用量530万吨(折纯),施用面积3.6亿亩次,分别比去年同期增长17.8%和20%。

农业部依托大企业,对接优势产区大市大县,打造农企合作推广配方肥示范样板。从2012年起,农业部连续3年开展农企合作推广配方肥行动,采取“百企连百县”的方式,组织全国200多家大中型肥料企业为100个整建制推进测土配方施肥县生产供应配方肥。今年,农业部种植业司在黑龙江、吉林、内蒙古、山东等11个省(区、市)选择19个粮食和经济作物大县大市,开展“农企合作推广配方肥示范县创建”,联手打造一批科学施肥的典型样板,探索配方肥进村入户到田的有效模式。

依托智能配肥终端,满足个性化施肥需要,打造基层配方肥经销服务网络。农业部、工业和信息化部、国家质检总局联合下发《关于加快配方肥推广应用的意见》,给予智能配肥终端发展一系列扶持政策,为基层配肥网点建设创造了良好条件。黑龙江省加大财政扶持力度,按照每个配肥站补贴30万至35万元的标准,在全省筹建区域配肥站315个,具备每年生产230万吨配方肥的生产能力。



时正值水稻孕穗期,稻瘟病、稻飞虱、稻叶蝉、稻纵卷叶螟等病虫害高发。图为安徽省滁州市南谯区植保防治专家深入田间地头,向当地农民讲解水稻后期病虫害防治技术。

本报记者 白海星摄