

东北振兴再添新动力



本报记者 林火灿

国务院近日印发《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》，要求抓紧实施一批重大政策举措，巩固扩大东北地区振兴发展成果、努力破解发展难题、依靠内生发展推动东北经济提质增效升级。《意见》提出11方面35条政策措施，为东北全面振兴注入新的动力源泉——

8月19日，国务院印发《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》，意见明确将抓紧实施一批重大政策举措，巩固扩大东北地区振兴发展成果、努力破解发展难题、依靠内生发展推动东北经济提质增效升级。

这是自东北地区等老工业基地振兴战略实施以来，中央针对东北振兴提出的又一支持政策。有关专家在接受《经济日报》记者采访时表示，《意见》的发布实施，对于支持东北地区全面深化改革、创新体制机制、实现经济社会持续健康发展具有重大意义，有利于促进东北地区全面振兴，培育中国新的经济支撑带。

着力激发市场活力

今年上半年，在经济增速放缓的背景下，东北地区部分行业企业出现生产经营困难，一些深层次体制机制和结构性矛盾也凸显出来。《意见》明确提出，要着力激发市场活力，以简政放权为突破口，促进各类市场主体竞相迸发发展活力。

赛迪方略地区经济研究中心副主任韩向宏告诉记者，和东南沿海的省市相比，东北地区存在市场经济观念淡薄、政府的手伸得太长等问题，导致企业对政府有依赖感，形成“等、靠、要”的不良习惯。因此，《意见》强调要激发市场活力，有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用，特别是通过下放审批权限，减少前置审批事项，实现“同级审批”的扁平化管理，有利于进一步提升审批效率，激发市场主体的活力。

“要振兴东北经济，关键要依赖经济主体不断释放出发展活力和动力。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军表示，长期以来，东北地区的国有企业往往占据较多优势资源要素，也在很大程度上挤压了民营经济的发展空间，导致各类市场主体的活力很难得到有效发挥。《意见》明确鼓励非公有制经济的发展，明确社会资本可以参与重大项目，有利于为东北地区的经济发展注入新的活力，也是扩大投资需求、实现稳增长的重要手段。

深化国有企业改革

《意见》明确，要进一步深化东北地区国有企业和国有资产管理体系改革，支持东北在国有企业改革方面先行先试，大力发展混合所有制经济，切实增强国有经济发展活力。

辽宁：释放巨大发展潜能

《意见》提出：着力激发市场活力。进一步简政放权，促进非公有制经济大发展。

本报沈阳8月19日电 记者张允强 苏大鹏报道：《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》出台，其中一系列深化经济体制改革的举措对东北老工业基地中唯一的沿海省份辽宁来说，将带来强大发展动能，并将释放出巨大振兴潜能。

《意见》指出，“将列入石化产业规划布局方案的大连长兴岛石化产业基地等相关项目核准及用地预审等前置审批委托省级政府负责”。大连长兴岛经济区管委会副主任、大连西中岛石化产业园区管委会主任李惠民说，这个进一步简政放权、促进大连长兴岛石化产业基地建设的重大政策举措，将为长兴岛石化产业基地建设带来重大发展机遇。

《意见》此次支持东北在国有企业改革方面先行先试。鞍钢集团公司董事长张广宁表示，这对在钢企发展形势严峻的环境下攻坚克难的鞍钢来说，注入扭亏为盈的强大动力。

东北民营企业将面临前所未有的发展机遇。《意见》明确指出，进一步放宽民间资本进入的行业和领域，抓紧实施鼓励社会资本参与的国家级重大投资项目，同时，要在基础设施、基础产业等领域推出一批鼓励社会资本参与的地方重大项目。“在东北地区开展民营经济发展改革试点，并推出一系列创新扶持模式政策，这将带来一批叫响海内外的民营企业。”东北民企“也将成为响亮名牌。”全国工商联副主席、亿达集团董事局主席孙荫环说。

旅游业也将成为东北振兴的新动力。《意见》指出，加强旅游设施建设，提升旅游业竞争力，打造东北旅游品牌。“此次国家提出打造东北旅游品牌，不仅符合东北旅游发展期待，更满足了当下旅游市场的需求。”大连金石滩国家旅游度假区管委会相关负责人表示。国家旅游局副局长杜江表示，建立区域旅游合作机制，将促进区域快速发展，提高旅游产业整体市场竞争力。



- 着力激发市场活力
- 支持东北在国有企业改革方面先行先试
- 开展产学研用协同创新改革试验
- 全面提升产业竞争力
- 增强农业可持续发展能力
- 推动城市转型发展
- 加快推进重大基础设施建设
- 切实保障和改善民生
- 加强生态环境保护
- 全方位扩大开放合作
- 强化政策保障和组织实施

“国企改革是东北地区当前面临的重大问题之一。”赛迪方略地区经济研究中心分析师任翀告诉记者，东北曾是我国传统老工业基地之一，不过近年来东北地区经济转型步履蹒跚，经济发展后劲大受影响。任翀认为，《意见》明确提出要支持东北在国有企业改革方面先行先试，有利于为东北地区的经济转型注入新的动力源泉。

根据《意见》，我国将加快经营不善国有企业重组和退出，并推动国有资本向关键性、战略性、基础性和先导性行业领域集中。李佐军表示，在经济面临下行压力加大的背景下，通过加快国有企业转型，对一批经营管理不善、看不到发展前景的国有企业进行兼并重组或直接淘汰，有利于减少当地经济社会发展中的负担，也有利于降低债务压力和金融风险。

“在加快淘汰一批‘僵尸’企业的同时，也要鼓励有市场前景和发展潜力的国有企业加快发展，形成‘有退有进’的国企改革发展格局。”李佐军说，国有资本应当向关键性、战略性、基础性和先导性领域集中，以此确定未来发展方向，构建新的竞争优势，才能真正形成新的核心竞争力。

任翀还建议，在加快推进东北地区国有企业改革的同时，要注意理顺国有企业和地方政府之间的关系，“如果国有企业和地方政府关联度过高，和地方GDP联系过密，就容易导致企业发展步骤跟着长官命令走，而非按照市场规律办事，从而导致国企难以成为推动经济发展的主要动力，更谈不上辐射带动民营经济发展。”

促进资源型城市转型

《意见》提出，要完善城市功能，支持城区老工业区和独立工矿区搬迁改造，促进资源型城市转型，建设宜居宜业的现代城市。

吉林：推动城市转型发展

《意见》提出：推动城市转型发展。促进资源型城市可持续发展在东北资源型城市建设一批接续替代产业园区和集聚区。

本报长春8月19日电 记者李己平报道：《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》出台后，在吉林省引起广泛热议。记者采访相关人士表示，此次国务院出台的意见涉及广、措施实、针对性强，将成为缓解吉林经济下行压力的强劲支持。特别是按照《意见》提出的要推动城市转型发展、全面提升产业竞争力等要求，有助于促进吉林经济社会发展迈上新台阶。

吉林省财经办主任郭庆海告诉记者，吉林省将加快正在实施的城市转型发展，如长春市、吉林市实施“退二进三”战略，建设长春净月高新开发区，吉林市哈达湾老工业基地搬迁改造，推动生产性和服务性服务业齐头并进，补上“重二轻三”的短板。吉林一些县城存在老工业改造提升需求，部分独立工矿区面临资源枯竭需要搬迁。对此，《意见》提出将扩大金融等支持力度，成为一项重大利好。吉林将利用好此次国家政策支持，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续地把工作落实好。

吉林省发改委城镇化处副处长姜军介绍说，前段时间吉林省作出了新型城镇化规划，现在可以与《意见》相衔接，进一步调整落实。比如，对于《意见》提出的“加快城市基础设施改造”。吉林省将以城市供水等民生工程为重点，强力推进城市污水垃圾处理、地下管网等环境和保障设施建设，既能够形成新的经济增长点，又明显改善民生。

吉林省委书记王儒林说，吉林省将乘《意见》出台的东风，全面贯彻落实习近平总书记系列讲话精神，把握国家新型城镇化政策导向，以体制机制创新为动力，围绕创新发展、统筹发展、绿色发展、开放发展、安全发展，走出一条“四化”统筹、以人为本、注重质量、优化布局、生态文明、传承文化的新型城镇化道路，切切实实“以人为本”推进老工业基地城市的转型，让人民群众共享城市转型发展的成果。

根据《意见》，自今年起，我国将扩大中央预算内投资相关专项规模，每年安排20亿元专门用于东北地区城区老工业区和独立工矿区搬迁改造。今年年内集中力量支持问题突出、前期工作基础较好的10个城区老工业区和10个独立工矿区实施搬迁改造工程，明后两年力争全面展开。

“相比于老工业区和独立工矿区的搬迁改造，东北地区的资源型城市转型的最大难题在于培育接续产业。”韩向宏说。

事实上，和我国的中西部地区相比，东北地区的资源型城市具备较好的产业发展基础，但由于不少传统产业面临产业技术相对滞后、产能过剩问题凸现、发展方式粗放等一系列问题，而新兴产业的培育和发展又需要大量的资金、技术和人才，也需要相应的产业基础做配套。

李佐军认为，东北地区的资源枯竭型城市转型，应该根据城市自身的资源禀赋和产业发展条件，找准发展的定位。

“资源型城市的转型，并非一定要放弃现有的传统产业，而是要根据实际情况，既可以考虑对传统产业链进行延伸改造，加快对现有产业的转型升级步伐；也可以根据可持续发展的需要，加快发展全新的接续产业。”李佐军说，在发展接续产业的过程中，必须妥善解决好现有落后产能的淘汰退出问题，努力为资源型城市的“腾笼换鸟”创造有利条件。

《意见》还进一步明确，在东北地区启动资源型城市可持续发展试点，健全资源开发补偿机制和利益分配共享机制。

“实现资源型城市的可持续发展目标，必须加快构建有利于可持续发展的长效机制。”李佐军说，在资源型城市转型中，必须加快建立开发秩序约束、产品价格形成、资源开发补偿、利益分配共享、接续替代产业扶持等五大长效机制，从根本上推动资源型城市可持续发展。

黑龙江：创新农业发展体制

《意见》提出：增强农业可持续发展能力。创新现代农业发展体制，加快推进黑龙江“两大平原”现代农业综合配套改革试验。

本报哈尔滨8月19日电 记者倪伟龄、通讯员张文羽报道：《关于近期支持东北振兴若干重大举措的意见》针对经济增长缺少动力、老工业基地转型缓慢、振兴产业面临瓶颈期等制约黑龙江经济增长的老大难问题提出了相应的解决办法和扶持措施。

黑龙江是全国商品粮第一大省，农业是黑龙江的优势，但也存在较大问题。黑龙江省农委副巡视员李世润告诉记者，《意见》明确了黑龙江由农业大省向农业强省转变的发展思路，“《意见》对黑龙江农业可以说是一场及时雨，高标准农田建设、土地治理、黑土地保护等工程都上升到国家层面，在涉农资金分配和补偿问题上，国家也明确要求向黑龙江倾斜。”

去年困扰黑龙江农民的主要问题就是粮食种多了没地方放，最后不得不低价出售，极大地影响了农民种粮积极性。在李世润看来，以后这将不再是问题，《意见》指出，国家将安排19亿元新建和改造东北地区粮食仓储设施，今后新建仓储设施也将优先考虑东北地区，对库容紧张的省份进行移库腾仓。

《意见》中要求深化地方国企改革，允许经营不善的央企重组或退出。在采访中记者了解到，黑龙江的很多大型国企由于受到经济增速回落、下行压力加大等影响，出现了较大亏损和增加值负增长。黑龙江省发改委副主任王建国认为，只要企业不涉及国家安全和国民经济命脉的领域，可通过控股等方式推动混合所有制经济发展，吸引社会资本进入，这是未来黑龙江乃至东北国企改革的方向。“现在对龙煤等大型国企的帮扶只是缓解企业压力，从长期看还是要加快产业结构调整，发展替代产业。”王建国说。

黑龙江省科技厅副厅长郭大春认为，国家这次不但明确提出了东北地区创新驱动发展的方向和载体，还增加了具体项目以及资金筹措的渠道，更有操作性。

个别月份吸收外资数据波动属正常

本报记者 李予阳

商务部最新公布的统计数据显示，今年1月至7月，我国实际使用外资金额711.4亿美元，同比下降0.35%（未含银行、证券、保险领域数据）。7月当月，我国实际使用外资金额78.1亿美元，同比下降16.95%。

7月份我国利用外资出现大幅下降，引起外界一些猜测。有声音质疑是否与近期对外资企业的密集的反垄断调查有关。还有一些外资在华机构担忧，中国的反垄断调查只是针对外国企业。

其实，仔细比较今年以来我国吸收外资的数据变化就可以看出，在国内加大经济结构调整过程中，吸收外资的数据在个别月份有一些波动是正常的，不足以反映整体的走势，更不能去跟外资反垄断调查挂钩，或者做其他没有根据的联想。

今年以来，我国吸收外资保持增长的势头并未改变。从上半年的数据看，1月至6月，外商投资新设立企业10973家，同比增长3.2%；实际使用外资金额633.3亿美元（折合3899.5亿元），同比增长2.2%。

从区域来看，主要国家/地区对华投资总体保持稳定增长态势。1月至7月，实际投入外资金额排名前10位的国家/地区（香港、台湾省、新加坡、韩国、日本、美国、德国、英国、法国、荷兰）合计投入668.3亿美元，占全国实际使用外资金额的93.9%；同比增长1.1%。其中，英国和韩国对华投资分别为7.3亿美元和29.2亿美元，同比增幅较高。

从结构来看，尽管制造业利用外资金额有所下降，但服务业利用外资仍然保持比较快速增长，中部地区实际使用外资增长也较快。

我国政府有关部门近期依法对涉嫌垄断行为开展调查，是促进公平竞争、保护消费者权益的重要内容。查处垄断行为是国际通行做法，在中国无论是内资企业还是外商投资企业，如果触犯了法律都应受到制裁，承担相应的法律责任。很多企业包括外资企业都承认这一点，认为这是好事。

由于我国经济基本面不变，而且扩大开放的趋势有目共睹。可以预见的是，我国利用外资的规模仍然将维持一个稳定平稳的发展。



国家发改委经济研究所副所长宋立——

向改革创新要红利

本报讯 记者王琳报道：国家发改委经济研究所副所长宋立在日前参加中国经济网“全面深化改革这一年”系列访谈时指出，中国经济步入新常态，新常态的重要特征是经济发展从高速转入中高速，也就意味着经济增速放缓，这可能会让一些问题暴露出来，比如过去高速增长时期形成的一些债务等。但这些债务大多投资在一些基础设施上，形成不少优质资产，即使有些地方形成的债务不能按期偿还，也只是流动性的问题，不会产生很大的风险。

宋立说，经济增速的放缓对就业也会产生影响，但我国目前阶段的就业问题，更多的不是总量问题，而是结构问题。当劳动供求关系发生变化之后，劳动力成本上升带动其他方面成本上升，随之我们的产业竞争力就会下降，有些产业可能会转移出去，我们甚至会出现一些国家的所谓产业空心化。

从长期来看，新常态下，中国经济仍处于重要战略机遇期。宋立认为，这需要我们向改革要红利，并激发创新活力。党的十八大以来，经济改革动作频频，简政放权改革大刀阔斧，财税改革、价格改革、国企改革等重点领域改革好戏连连，改革红利持续释放，经济发展后劲增强，成为中国经济行稳致远的最大利好。



“开学经济”升温



8月19日，在山东聊城，一名学生在选购笔记本电脑。新学期开学在即，不少大学新生忙着采购“开学装备”，笔记本、手机等电子产品迎来销售旺季。

张振祥摄(新华社发)

本版编辑 王薇薇 徐达
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com