



# 大城市也需要新市民

若瑜

推进城镇化,农民该去哪些城镇?是离村子几里路远的小县城,还是千里之外的大城市?长期以来,相关政策都力图引导农民就地城镇化,让他们在家门口的小城大镇实现身份的转变,并解决工作、生活等一系列后续问题。

但实践起来则不然,农民往往抵不住大城市的诱惑,再难也想到外面的世界看一看。湖南汝城县曾做过一个调查,截至2010年3月底,该县农村劳动力转移87173人,其中县外转移71972人,占全县农村转移总人数的82.6%。转移的劳动力中,80%以上去了广东、江浙等沿海发达地区。从全国来看,目前也有60%以上的农民工被地级市、省会城市和直辖市吸纳。可以说,每个中国农民都有一个城市梦。对他们而言,城镇化的落脚点在大城市,或者是比较大的城市。

大城市面对城镇化这一课题时的心态更为矛盾。一方面,囿于有限的医疗、教育、土地资源,人口调控、产业升级已成为大城市迫切想要解决的新问题。谁走谁留?大城市选择留下高端人才、高端产业。北京不仅将钢铁产业迁出,还将服装批发等行业转移到了临近的河北;上海对自己的定位是国际经济中心、国际金融中心、国际贸易中心、国际航运中心,全是“高大上”的产业;武汉也选择光电子、汽车、医药等科技含量高的产业。大都市的城门正在渐渐合拢,只为高端人才、高端产业留了一条门缝。

然而,大城市却又离不开中低端劳动力。那些一个月拿着3000元、5000元工资的蓝领工人,他们不是大城市渴望吸引的“金凤凰”,却是城市经济的中坚力量之一,在一条条企业的生产线上,为城市GDP增

添着耀眼的数字。再想想小区的保安大哥、餐馆的服务小妹、马路上打扫卫生的保洁阿姨,如果没有这些人的存在,大城市里的人恐怕很难惬意潇洒地过日子。

更为重要的是,新市民不仅是城市运转的齿轮,还可能是城市创新的“鲶鱼”。每年都有大量来自农村、接受过高等教育的“孔雀男”、“孔雀女”进入城市。据统计,2012年全国农村学生录取人数占全国录取人数比例达到59.1%,其中第一批录取高校录取人数所占比例达到45.7%。以当年全国安排普通高校毕业生685万人计算,仅2012年就有约404万农村子弟进入高校,其中313万人还进入了一本院校。

这些农村子弟高校毕业后,没房子没基础,但是有学历有能力,要在城市闯出一片天地,必须靠自己。他们需要付出更多的智

慧与汗水,在一定程度上也能更大地激发城市的活力与创造力。来自湖南邵阳农村的陈红球,大学毕业后来到深圳,创办了平板电脑生产公司,目前公司年营业额达到2亿元;来自山东临沂农村的王新福,毕业后创办了网页制作公司,能提供同行业中少有的每周7天12小时在线服务,还开发了企业互联网应用项目整合设计服务,现在公司客户已近3000家。他们的努力,不仅为自己在城市争得了一席之地,也让所在的城市奔跑在产业的前沿。

城市是否需要这样的新市民,答案是肯定的。农民想去大城市,城市离不开新市民,这是现实。各地的新型城镇化建设必须考虑到这一现实,为有能力在城市就业、生活的农民提供基本的公共服务,通过实行医保、社保异地转移,引导他们合理流动。

### 建立多层次的产业平台,选择合适的城镇化道路——

## 工作就在家门口

### ——青岛市城阳区城镇化调查(二)

本报记者 刘成

过去,每天早上6点,张青都要告别暖和的被窝,起床收拾一番准备上班。当时,他在青岛市区的一家公司上班,从自己所住的城阳区小寨子社区到公司,需要整整1个小时的车程。长期的奔波一度让他精神不振,“上班总想睡会儿觉。”

2013年11月,张青换了份工作,新公司就在离小寨子社区不远的南疃社区。这里正在打造一个53万平方米的国家广告产业园,目前已经有90多家公司入驻。“所做工作与原工作类似,工资待遇差不多,可挤出来的时间却是实实在在的财富。”张青说。

城阳区南端20余公里的青岛城区,如今正承受“城市病”的阵痛。由于产业区与居住区的分隔,很多青岛人都承受着“城南上班、城北居住”的“候鸟式”作息,苦不堪言。城阳区则通过对产业的转型升级,建立起了多层次的产业平台,让更多群众实现了在家门口就业。

城阳区曾以韩资聚集区为经济特色,项目大多是箱包、工艺品类。现在,这部分劳动密集型产业已经转移得差不多了,取而代之的是产业层次相对高端的产业。

眼下的城阳区已经形成高速列车、精密机械、电子信息、汽车制造等6大百亿级产业集群区。同时,总部经济也在城阳强势崛起。2012年,城阳区11.7平方公里的青岛总部经济集聚区建设全面启动,在总部基地、国际港、天安数码产业城等5大主题产业园的带动下,总投资428亿元的35个总部经济项目,为居住在城阳的各类人才提供了充分的就业机会。

生产方式在一定程度上决定着城镇化道路选择。城阳区对地处城区中心、土地大都为建设用地、城镇化与服务业发展高度融合的区域,主要选择以服务业为主导的“产城一体”城镇化模式;对产业园区相对密集、工业企业众多的区域,选择以制造业为主导的“产城一体”城镇化模式;对基本农田较多、一产比重较大、尚不具备大规模推进城镇化条件的区域,选择将城镇化与新农村建设相结合,长远谋划、合理分工、分步推进;对处于生态保护区或者水源保护区的区域,则将重点放在服务功能完善、发展生态旅游、群众就业增收上,着力建设生态型特色小镇。

以动车小镇为例,城阳区针对该区域轨道交通产业密集、从业者5万余人的现实情况,撤并原青大、锦绣、金岭3个工业园,整合棘洪滩街道全域和上马街道部分区域,规划建设了占地86平方公里的动车小镇,统筹实施产业配套、商贸配套和生活配套,实现了“产城一体”发展格局,同时也让更多人实现了在家门口就业。

## 图片故事

辽宁省西丰县投资数千万元,新建和改建学生食堂35个,让全县57所义务教育学校20875名学生都吃上了安全、热乎、可口的营养餐。



学生营养餐有肉、蛋、菜,定期更换食谱。



学生食堂管理均实行校长负责制,校领导轮流陪餐。规定一律不得对外承包食堂,还成立膳食管理委员会,建立食品安全责任追究制度,给学生一个安全的餐盘。(图片由西丰县委宣传部提供)

本版编辑 余颖



### 工业化创造就业岗位 城镇化增进载体功能 产业化促进增产增收

# 转身份不如好工作

## ——河北廊坊“三化共进”推进城乡协调发展

本报记者 雷汉发 通讯员 王文珩

“我的2亩玉米能卖3000元钱,4亩果树能挣4万多元,还有5亩土地每年的流转租金4500元,加上我打工的收入,全家一年能收入10多万元。”盛夏,记者来到河北省永清县龙虎庄乡前店村。村民姜立彬指着记者算起家里收入,喜上眉梢,“今年还能多挣点儿!村里新引进的雨顺农产品专业合作解决了很多人的就业,老伴儿也有了收入。”

姜立彬的好日子,得益于廊坊市立足“小城市、大农村”市情,创造性地探索出一条以工业化创造供给需求,以城镇化强化载体功能,产业化促进群众增收的城乡一体化发展思路,在优化产业结构,提升城市实力、改善群众生活方面取得了显著成就。2013年,全市农民人均纯收入11624元,居全省第二位。今年上半年,廊坊市共有120万农民转换身份进入二、三产业。

## 百万农民变工人

推进城乡一体化建设,工业化是促进两者融合的重要媒介,而发展城镇产业则是促进农民进入城镇的重要途径。河北廊坊市农村积极发展工业企业,100多万农民通过身份转换进入了工业生产,农村产权制度改革深入推进,农村土地承包经营权流转比例达到14.9%。

对于实施新农村建设后面貌一新的永清县九兴区,现在考虑最多的是后续发展问题。“我们根据全镇产业发展规划,通过招商引资吸引了绿野仙庄、大千世界森林温泉度假村等16个旅游服务项目,建成后可提供就业岗位4580个。”永清县韩村镇人大主席于建波说,韩村镇还将深挖现有的农产品资源、独特的文化资源,发展农业观光、农家接待等乡村旅游产业,使工资收入、自主经营收入、农业旅游收入等成为农民收入的主渠道。

调查显示,通过在133个农村面貌改造提升行动重点村和530个新民居建设示范村率先实践,引导扶持,廊坊市已启动实施一产项目28个、二产项目445个、三产项目321个,总投资157亿元,带动了2.1万农户增收致富。

工业化是城镇化的经济支撑,城镇化是工业化的重要载体。为了促进两者互动,廊坊十分重视城镇化的载体功能培育,在全市实施了中心城市扩容、南北两翼并驱空间发展策略,优化提升“一体两翼”城镇空间布局。中部以建设区域中心城市为目标,提升资源要素综合承载能力;北部以承接首都功能转移、产业外溢为重点,努力建设成为“首都经济圈特色化服务中心、京唐区域产业服务中心、廊坊副中心”;南部以完善区域交通平台为支撑,做大城镇规模,打造对接天津产业发展的前沿区和京津冀区域重要的文化休闲旅游基地。

通过这种城镇化的带动,廊坊城镇化带动的载体功能凸显,其中三河市的燕郊镇、固安县的牛头镇、霸州市的胜芳镇、大厂县的夏垫镇、永清县的韩村镇等乡镇很快成了县域经济的中心城镇,有的经济总量甚至超过了县城所在地城镇。以三河市的燕郊镇为例,通过产城互动的协调发展,该镇地界上诞生了燕郊开发区,不仅建成区面积5年间增长了近两倍,同时形成了较为完备的电子、医药、装备制造、农副产品加工、休闲养生等产业门类。



河北廊坊通过城市化建设,使100多万农民走出农村成为产业工人。 雷汉发摄

## 园区就业拿高薪

壮大县域经济,推进农业转型升级,切实增加农民收入,现代农业园区是最好的承载平台,更是借鉴工业理念和方法推进现代农业的积极探索。目前,围绕主导产业,廊坊建成了37个规模农业产业化示范园区,其中,三河汇福科技产业园区、大厂回族自治县农业科技示范园区等10个为市级重点推进农业产业化示范园区。到2013年,10大产业化示范园区累计投入资金24.6亿元,实现销售收入105亿元。

三河国家级农业科技示范园区是国家级农业产业化示范基地,已形成集生产、生活、生态功能于一体的现代化都市农业发展模式。该区每年都面向农村居民,特别是被征地农民开展普惠制就业培训,提高技能和素质,引导农民向非农业产业转移就

业、向发达地区劳务输出、向现代农业产业工人转变,同时促进农民向市民转化。

该区还建立了以扶贫帮困、医疗救助、助学资助等为重点的多层次、广覆盖的体系,让农民共享全区工业化、城市化和城乡一体化发展成果。目前,该区内农产品商品化率95%;年销售5000万元以上龙头企业12个,生产总值达到160亿元;农民人均纯收入达到16988元,工资性收入占农民收入的90%以上。区内核心企业汇福粮油集团有限公司,年销售收入过百亿元,直接吸纳燕郊镇等劳动力3000人就业,成为蓝领工人,这些蓝领月平均工资近3600元,在当地已经算高薪。同时也带动了运输、包装、养殖等相关产业的发展,从业人员近万人。

### 辽宁省西丰县实施学生营养改善计划,让全县57所义务教育学校20875名学生全部吃上了安全、热乎、可口的营养餐——

# 绝不从学生嘴里省钱

本报记者 张允强

工作日中午,记者来到辽宁省西丰县第一初级中学食堂。初二学生徐璐告诉记者,“原来学校没食堂时中午饭只能‘打游击’,一顿饭下来都要10来块钱,既不干净又浪费时间。现在学校建了新食堂,每天中午交2.5元就能吃到可口的饭菜。”记者看到,她的菜盘里盛着番茄炒蛋、青椒肉片、凉拌芹菜、丸子汤等菜肴和米饭等主食。食堂里,有的同学在排队打菜,有的同学坐在一起,边吃午饭边交流学业。学生梁晓晗说,“学校的食堂干净卫生,菜的品种又多。吃午饭不用出校门了,还节省了很多时间用来复习和看一些课外书。”

2012年,辽宁省西丰县实施学生营养改善计划。西丰县委常委、宣传部长黎光说,“西丰县是贫困县,但在学生吃饭问题上,县委县政府提出,绝不从学生嘴里省钱。钱,我们从别的地方省。”

当年,西丰县投入800余万元,添置食堂专用设备;又争取中央、省资金1197万元,新建学生食堂13个,改造学生食堂6个,总改扩建面积8780平方米。2013年,县里又争取专项食堂改造资金590万元,县财政投入资金230万元,新建和改扩建中小学食堂16个。

西丰县教育局副局长朱宝兵告诉记者,“学生食堂硬件设施建设好,还有最重要的工作要做好:一是吃得安全,二是吃得好。”

为了让孩子们吃得好、吃得安全,西丰县各学校食堂管理均实行校长负责制,所有食堂一律不得对外承包,各学校还要设立由学校代表、工会代表、教师代表、学生代表、家长代表组成的膳食管理委员会,对学校食堂管理、营养餐质量进行监督,严把食品采购、保管、加工、清洗、消毒、留样6道关口。对个别学校购进的不合格食品原材料当场

阻止不准加工;对个别学校加工食品时,没有按教育局下发的带量食谱加工的,责令其改正,并下达整改意见通知单;在一些加工流程不规范的学校,当场进行培训指导;对个别从业人员及管理人员责任心不强和私心较大的,责令其学校立即调整。建立学校食堂经营资格审批制度。学校开办食堂必须提出书面申请,经相关部门审批同意,并取得食品药品监督部门餐饮服务许可证后,方可经营。

朱宝兵说,“县里建立食品安全责任追究制度,对导致学校发生食物中毒事故,依法追究有关责任人的责任,构成犯罪的要追究其刑事责任。学生营养餐开餐以来,已对2名工作不达标的校长进行了诫勉谈话。”

为了让孩子们吃得更科学更营养,每周四,西丰县教育局营养办都会根据不同年龄阶段、不同季节科学制定下一周学生营养带

量标准食谱,指导学校食堂做到5天菜谱不重复,荤素搭配,重点增加对蛋白质和维生素的摄入量。

据西丰县新闻办孙庆春介绍,西丰县盛产鸡蛋、木耳、蘑菇、茧蛹和各种时令山菜,县教育局营养办制定营养餐食谱时注重发挥地域优势,提高学生营养餐质量。“学校领导轮流陪餐,发现问题及时提出,轮流陪餐安排表在校内显著位置提前公示,还邀请家长到学校与学生共进午餐,餐后填写评价书面意见。”孙庆春说。

“目前,全县57所义务教育学校20875名学生已经全部吃上了安全、热乎、可口的营养餐。”西丰县教育局局长安广春告诉记者,“学生营养餐工作实施1年多,监测结果显示,县中小学生在传染病、常见病、多发病较往年大幅度减少,学生生长发育水平有了根本的改善。”