

# 西咸新区以“负面清单”规范市场准入

**本报讯** 记者雷婷、通讯员管锦报道：“有了负面清单，什么该做，什么该停，让人一目了然。这一来，既省去了各部门各单位为引进项目进行研究论证的过程，也为新区今后的健康发展提供了有力保证。”近期，记者在陕西省西咸新区采访时，该区工商局一位负责企业注册的官员这样说。据记者了解，近期该区结合一系列市场准入制度改革，围绕降低门槛、优化程序、提高效率、积极推进的原则，用“负面清单”管理模式全面推进市场准入和行政审批制度的改革提速。

梳理“负面清单”明晰投资方向。西咸新区发挥首个以创新城市发展方式为主题的国家0级新区先行先试的条件，在10个国家级新区中率先开启了“负面清单”管理模式改革。西咸新区根据国家产业政策及有关规定，梳理出农、林、牧、渔业、制造业、信息传输、软件和信息技术服务业、水利、环境和公共设施管理、教育、文化、体育和娱乐业的负面清单。通过推行“负面清单”，明确告诉投资者在西咸新区什么事情不可以办，明晰内外资投资的市场准入限制。目前，西咸新区五新城根据各区域的产业发展

规划和发展特点，按照行业门类、大类推出了针对外商投资准入的“负面清单”。其中，空港新城以物流枢纽、临空产业等七大打产业为基准，涉及15个行业门类，40个大类，列出了103条管理措施；沣东新城侧重在商贸、金融等现代服务业以及先进制造业、都市农业及环境治理、基础设施建设四大产业方面，涉及11个大类，35个中类，列出了83条管理措施；秦汉新城以文化旅游、医疗健康、都市农业三大主导产业为基础，涉及21个行业门类，共列出了64条管理措施；沣西新城突出信息产业为主导的现代服

务业，列出了31条管理措施；泾河新城从15门类，34大类，40中类产业(行业)中列出了54条特别管理措施。西咸新区管委会负责人表示，在试行过程中，还将根据国家有关法律法规和区域发展的需要，对“负面清单”将适时进行调整；对“负面清单”之外的产业领域，按照相关规定执行，也根据国家有关法律法规和新区发展的需要，对各新城的“负面清单”适时进行调整。下一步，西咸新区将进一步深化“负面清单”管理模式，促进政府运作更加公开透明，形成系列、多层次的简政模式。

**本报讯** 记者杨阳腾报道：深圳海关近期推行“十、百、千、万”家企业扶持计划，帮助优秀企业通过国际认证，使出口企业在国外享受便利通关措施，切实降低境外通关时间和通关成本，提升企业竞争力。目前该扶持计划成为深圳进出口企业发展壮大的又一重要助力。

据悉，深圳海关针对不同类型、不同规模企业不同的发展需求，制定了一项针对性更强的个性化、深层次、增值性扶持计划，称为“十、百、千、万”家企业扶持计划。为了推行该计划，该关与深圳市共同精心筛选10家总部企业、100家上市公司、1000家国家级高新技术企业、10000家高成长性生产型中小微企业，给予不同企业相应的扶持措施。其中，对总部企业推行企业集团整体扶持计划；对上市企业简化海关认证程序，提高企业通关效率；对高新技术企业重点强化海关知识产权保护力度；对中小微企业注重解决实际困难。

提升企业国际竞争力，是深圳海关扶持企业的重要突破口。该关帮助优秀企业通过各种国际认证，积极引导“十、百、千、万”家企业参加AEO国际互认、中国与欧盟“安智贸”项目、中美“C-TPAT”联合验证，使深圳的重点出口企业在美国、欧盟、韩国等国家地区享受便利通关措施，为企业“走出去”和招商引资提供了重点支持。

“走出去”战略带给企业实实在在的好处。据企业反映，通过中美“C-TPAT”联合验证后，在美国入境通关时间明显缩短，在美通关平均查验率由通过验证以前的3%降到0.7%，32%的企业货物查验率为0；企业通关速度较以往平均提高50%以上。境外物流费用明显减少，70%的企业在美港口、保险费用降幅达35%；企业市场竞争力和形象得到提升，输美订单“显著增加”的企业达到60%；与此同时，95%以上的企业认为通过联合验证有效提升了企业的内部管理、守法自律和贸易安全的意识和能力。

“在海关的引导下，公司通过中美联合验证，增强了在美国的商誉和市场竞争能力，而且在港口遇紧急事件中断运作后，所有C-TPAT成员企业还可以享有优先恢复贸易运输链的权利，这种便利对于企业来说太实在了。”历高佳城科技有限公司对深圳海关该扶持计划非常满意。该企业表示，一旦被二次查验，还可以优先进行查验，通关速度大大提高。

给予不同企业相

十

企

## 传真

### 福建港口货物吞吐量增9.3%

**本报讯** 记者陈煜报道：福建省交通运输厅提供的数据显示，今年前7个月，全省沿海港口完成货物吞吐量为2.79亿吨，同比增长9.3%。其中福州、厦门港分别完成8290万、1.15亿吨，增长18.1%、6.4%。

据统计，今年前7个月福建省港口集装箱吞吐总量达712.61万标箱，同比增长10.1%；其中福州、厦门港分别完成125.28万、478.42万标箱，增长13.3%、8.1%。

### 河北光伏产品出口增9.8%

**本报讯** 记者雷汉发、通讯员陈梅娟报道：近日，石家庄海关统计数据表明：今年前7月，河北省光伏产品出口达到44.6亿元人民币，与去年同期相比，增长9.8%。

据业内人士介绍，河北光伏产品出口有较大幅度增长，既得益于国际经济形势的好转，产品在国际市场销售出现止跌回升；也得益于域内企业大力开拓新兴市场，提升市场多元化发展程度，降低了国外特别是欧美市场变化带来的消极影响。由于销售策略调整得当，7月份全省光伏产品出口达7.6亿元，同比增长32.2%。

### 广东推行纳税信用等级电子证书

**本报讯** 记者庞彩霞从广东省国税局获悉：广东国税系统率先在全国推行纳税信用等级电子证书，并以此推进社会信用体系建设，打造全功能电子税务局。8月初，广州已率先制发首批纳税信用等级电子证书，2911户获评广州市2012-2013年度纳税信用等级A级纳税人，可通过网上办税大厅下载信用等级证书。

### 海口3000万元补贴灾后种植业

**本报讯** 记者何伟报道：为促进台风灾后恢复性生产，海口市政府将下拨种菜补贴1200万元，蔬菜大棚修复补贴1200万元，橡胶种植补贴600万元。

此次种植蔬菜补贴预计共补贴2万亩，补贴对象为在2014年8至10月，相对集中种植瓜菜10亩以上、供应本地蔬菜市场的农户、农民专业合作社和农业企业。补贴标准为每亩每月补贴200元，3个月共补贴600元/亩。

## 建设对俄最大果蔬出口基地

# 满洲里口岸迎来边贸黄金期

本报记者 乔雪峰 通讯员 鲁焕新



8月17日下午，在内蒙古满洲里公路口岸海关监管区，隆祥果蔬贸易有限公司的聂经理正忙得不亦乐乎。他一边指挥司机将卡车上装载的几个水果箱搬下来接受海关抽样查验，一边用手机和报关员沟通出口申报事宜。“我在满洲里口岸做了10多年的果菜出口生意。这些年，俄罗斯远东地区对我国的果菜需求量大，生意越做越红火了。”聂经理告诉记者，近3年，公司的业务量平均以20%的速度增长。

据满洲里海关的工作人员介绍，在满洲里，像隆祥贸易公司这样的边贸企业有几十家，大部分规模不大，主要从事资源类产品进口，农产品以及机械类产品出口。今年上半年，满洲里口岸以边贸方式出口蔬菜2.6亿元，增长13.7%；出口机械设备1.7亿元，增长32.2%，占边贸出口总值的63.2%。

据海关统计，今年上半年，满洲里口岸以边境小额贸易方式对俄进出口85.4亿元人民币，居全国对俄边贸口岸出口第一位，占同期全国边贸对俄进出口贸易总值的34%，占同期满洲里口岸进出口贸易总额的40.6%。满洲里已经成为中俄边贸的最大口岸。

在满洲里口岸从事边贸进出口的近9成是民营企业，企业规模和贸易额较小。今年上半年，民营企业自满洲里口岸边贸进出口75.3亿元，占同期自满洲里口岸边贸进出口总值的88.2%；其中出口6.8亿元，增长3.8%，进口68.5亿美元，下降2.7%。

去年，中俄两国领导人签署了深化两国全面战略合作伙伴关系的联合声明；今年，又签署了10多项重要协议。目前，中俄双方在能源、资源开发、大型制造业、核能、航天等领域的合作已经展开，带动了中国对俄投资和大量机械设备的出口。满洲里口岸负责人认为，随着中俄进入深度合作阶段，两国双边贸易将快速发展，一般贸易增加的同时，边境小额贸易的规模和质量也必将得到提升，满洲里口岸的边贸已经迎来黄金发展期。

与此同时，满洲里海关制定了相关预案。他们将借势“将满洲里口岸打造为对俄最大果蔬出口基地的目标”，开辟农产品出口绿色通道，依托科技，深化通关作业无纸化改革，实施非侵入式



满洲里海关关员正在对一批拟出口俄罗斯的水果进行抽样检查。鲁焕新摄

查验，提高通关效率，推动果菜通关进入“读秒时代”。此外，满洲里海关还将在政策允许范围内“特事特办”，为重点商品、重点企业设置专用报关窗口，并积极协调铁路部门，共同为进出口企业减免因海关取样送检产生的货物滞留

费，降低企业通关成本。

目前，满洲里针对边贸企业普遍规模小、底子薄、资金短缺的现状，正在制定相关的扶持政策，同时加快口岸加工制造业的发展，提升产业的综合配套能力，为边贸企业的壮大奠定产业基础。

## 上半年广西边贸总额逾400亿元

**本报讯** 记者周骁骏 董政报道：今年上半年，广西边境小额贸易进出口总值425.2亿元，居全国边境小额贸易省份首位，较去年同期增长55.2%，拉动同期广西外贸增长17.5个百分点。其中，出口399.1亿元，增长62.7%；进口26.1亿元，下降9.2%。

统计显示，上半年广西边境小额贸易中民营企业占绝对主导，民营企业边境小额贸易进出口375.4亿元，增长68.8%，占同期广西边境小额贸易进出口总值的88.3%；同期，广西边境小额贸易有进出口记录企业共计357家，其中进出口额超1亿元的企业有44家，共进出口384.7亿元，占同期广

西边境小额贸易进出口总值的90.5%。

从广西边境小额贸易进出口商品看，进口煤和铁矿砂下降，机电产品出口倍增。上半年广西边境小额贸易进口农产品10亿元，增长2.8%；进口煤炭5.2亿元，下降25%；进口铁矿砂5.1亿元，下降29.2%。以上三类产品合计占同期广西边境小额贸易进口总值的77.7%。出口方面，机电产品出口174.6亿元，增长1.3倍，占同期广西边境小额贸易出口总值的43.8%；出口高新技术产品25.1亿元，增长74.1%；出口纺织服装、鞋类、箱包等劳动密集型产品共168.5亿元，增长18.6%。

## 时讯

### 养林企业可享退税政策

## 兰州鼓励社会参与南北两山绿化

**本报讯** 记者陈发明报道：日前，甘肃省人大审议通过《兰州市南北两山绿化管理条例》，鼓励单位和个人以各种形式参与南北两山绿化，并保障参与者享受相关优惠政策。

根据规定，南北两山绿化将纳入地方政府国民经济和社会发展规划及年度计划，市、县区政府将南北两山绿化资金纳入年度财政预算，并随着绿化成本和绿化标准的提高逐年增加。

同时，此次出台的《条例》规定，单位和个人以承包荒山、认养林、纪念林等各种形式参与两山绿化，承包单位可以申请办理林权证，可以享有用电、用水方面的优惠，养林企业可以享有退税优惠政策。外地来兰承包两山绿化可以办理本人及配偶、子女兰州市户籍。

### 探索直销模式

## 上海郊区优质果品闯市场

**本报讯** 记者沈则瑾报道：上海市农委、商务委和林业局联合主办的上海郊区优质果品展销会于8月15日至17日举行，助力农缓解卖难。

为了让更多上海市民有机会一尝地产品牌果品，展销会组织了浦东、金山、奉贤、崇明、松江、青浦等区县农民专业合作社和光明集团的60家企业参展，主要销售黄桃、蟠桃、翠冠梨、蜜梨、葡萄等优质果品。参展多家企业的桃、葡萄、梨等果品在近年来上海市优质果品评比中获得金、银奖。市民不仅可以在展会上买到优质品牌果品，还能当场下单购买8424西瓜、翠冠梨等，农民专业合作社送货上门。主办方希望通过此次展销活动，让农民专业合作社直接面对市场，探索利用直销形式，畅通果农和市民的平台、渠道。



8月15日，贵州省丹寨县兴仁镇烧茶村的苗族村民在辣椒地里采摘辣椒。今年，丹寨县种植辣椒25000余亩，种植农户35000多户，年产鲜辣椒10万余吨，产值近4000万元。

本报记者 王新伟摄影报道

## 区域观察

# 产城转型打造“升级版”济源

何雄

“打造经济升级版”的发展理念，不仅为我国经济发展指明了方向，也为河南济源破解发展难题、创造发展优势提供了新思路。济源将以全面深化改革为动力，坚持稳中求进、变中取胜、转中向好、改中激活的工作方针，稳增长、调结构、促转型，立足当前着眼长远，推进产业转型和城市转型“两个转型”。

一是大力构建新的产业优势，培育新的产业支撑。实施传统优势产业升级计划、高成长性产业壮大计划、新兴产业培育计划、中小微企业倍增计划等“四大行动计划”，改造提升有色、钢

铁、化工、能源、建材五大传统优势产业，延伸产业链，提高发展层次；大力发展电子信息、节能环保、生物医药、新能源汽车等战略性新兴产业；实施“旅游带动、商贸提升、物流突破、金融创新”四大工程。

二是实施创新驱动，提升发展核心竞争力。开展技术创新、商业模式创新、管理创新，积极鼓励企业层面的创新；进一步规范政府管理职能、创新政府管理理念和管理体制，着力推进政府层面的管理创新；创新城乡网格化管理服务机制、立体化治安防控机

制、社会矛盾化解调处机制、依法治市工作机制、基层平安创建机制、应急处置机制“六大机制”，大力开展社会层面的管理创新。

三是推进新型城镇化，走城乡一体化发展道路。坚持推进以人为本的新型城镇化，统筹城乡规划、全域布局，强化产业支撑，持续加强基础设施建设，努力实现城乡公共服务均等化，深入推进农村产权制度、金融、土地等改革。四是坚持绿色发展，让绿水青山成为新的发展优势。树立“绿水青山就是金山银山”的生态观，实施蓝天工程、

碧水工程、城乡清洁工程，多措并举治理和保护大气、水、土壤等环境，打造天蓝、地绿、水净的美丽宜居新济源。

五是不断提升民生保障能力，增强城乡发展的向心力和凝聚力。把改善民生放在更加突出的位置。

省直管以来，济源经济社会快速发展，城乡社会保障等多项工作走在全国全省前列，靠的是改革；近两年济源较好完成各项经济社会指标，同样依靠的是改革；未来济源保持发展特色和优势，打造经济升级版，仍然要靠深化改革。（作者系中共河南省济源市委书记）