

新“国十条”促保险业更好发挥社会“稳定器”和经济“助推器”作用——

# 保险业迎来全面升级新机遇

本报记者 江帆 姚进



视点

8月13日,《国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见》正式公布,我国保险业将迎来全面升级发展的新时期。在这个被称为保险新“国十条”的意见中,保险已不仅仅是一个金融词汇,而是越来越与民生各个领域紧密相连

从2006年国务院关于保险业改革发展的“国十条”,到8月13日出台的新“国十条”,8年的时间里,我国保险业迅猛发展。最新统计数据显示,今年上半年我国保险行业总保费规模超1.1万亿元,比2006年同期增长了272.98%;总资产更是同比提升了4倍多,达近9.4万亿元。如今,新“国十条”的出台让我国保险业迎来了一次难得的起飞机遇。

## 保险业获得战略能量

保险业新“国十条”是项一举多得的重要措施。保监会副主席王继祖认为,保险业能够对企业和个人在生产或经营中的风险,激发社会创业动力,在实现国家治理现代化、促进经济结构调整优化等方面将发挥积极作用。

与2006年的“国十条”相比,起点更高、视角更广是新“国十条”的突出特点。“老‘国十条’已经不再适应新形势下我国经济社会的发展,商业保险市场本身就属于市场经济的一部分,在保险资源的配置上更加需要市场发挥更多的作用。”首都经济贸易大学教授王国军

8月13日,国务院出台的《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》,为保险业转型现代服务业铺就了全新跑道。8年前,保险“国十条”出台,为当时的中国保险业带来了一次飞跃;今天,新的保险“国十条”出台,将为中国保险业发展再次注入强劲的全新能量。这是在新时期、新形势下,中国保险业迎来的又一次巨大的发展机遇。

在新“国十条”中,保险业作为国家经济发展战略中的重要棋子,摆放到中国经济发展大格局中;保险业看到了自己的职责和发展路径,即立足于服务国家治理体系和治理能力现代化,建设有市场竞争力、富有创造力和充满活力的现代保险服务业,使现代保险服务业

告诉《经济日报》记者。

新“国十条”指出,保险致力成为政府、企业、居民风险管理和财富管理的基本手段,成为提高保障水平和保障质量的重要渠道,成为政府改进公共服务、加强社会管理的有效工具。

这些明晰定位,不仅为保险业服务经济社会发展提出了更高要求,更为保险业大发展描绘了广阔前景。“保险业是市场化程度较高的行业,同时又具有很强的公益性。所以,运用保险的商业模式,与政府提供公共服务方式的紧密结合,能够发挥保险业的风险管理、财富管理、精算技术等优势,从而也降低了社会管理的成本。”王继祖说。

## 顶层设计更加科学合理

“适时开展个人税收递延型商业养老保险试点”,是新“国十条”中引人关注的热点。多位专家表示,此举既体现了我国与发达国家保险制度接轨,也让参与试点的保险公司和投保人有了税收优惠,投保动力将更加充足。

准确地说,个人税收递延型商业养老保险并不是免税安排,而是通过递延纳税激励个人建立自己的养老保险金账户,积累起个人养老保障所需要的资金。在王国军看来,之前试点难以推进

# 加快向现代服务业转型

江帆

域。保险是现代经济的重要产业和风险管理的基本手段,是社会文明水平、经济发达程度、社会治理能力的重要标志。向现代服务业转型,是历史赋予保险业的神圣使命。

改革开放以来,我国保险业快速发展,服务领域不断拓宽,为促进经济社会发展和社会保障人民群众生产生活作出了重要贡献。但总体上看,保险业目前仍

的原因在于财政收入会因此减少,地方政府缺乏积极性。而此次新“国十条”的明确要求将对这一保险制度的建立起到极大的推动作用。

对于我国新型养老保险体系的建立而言,顶层设计的优化将产生最直接和显著的影响。“这一方面契合了我国社会老龄化的趋势,减轻了政府的养老财政负担,另一方面个人将承担越来越多的养老责任,我国的养老保险制度也将更加科学合理。”王国军告诉记者。

## 在民生保障中大显身手

新“国十条”的重要意义还体现在其更加贴近我国发展实际,在强调保险业服务于实体经济的同时,更加注重如何在民生保障领域发挥应有的职能。

云南鲁甸6.5级地震再次将巨灾保险制度的建立推到了紧迫的位置。“只在一两个地方试点巨灾保险制度是不够的,需要政府组织起来,同时撬动市场的力量在全国进行推广。”王国军说。

新“国十条”明确提出,要逐步形成财政支持下的多层次巨灾风险分散机制。王继祖表示,从国内外情况来看,巨灾保险一定要有财政支持。“巨灾带来的损失是巨大的,传统保险很难做出覆盖巨灾的赔偿和给付,所以,需要通过制度安排实现多层次的风险分散机制。”

在农业保险方面,新“国十条”提出要创新支农惠农方式,明确各地可根据自身实际支持保险机构提供保障适度、保费低廉、保单通俗的“三农”保险产品。同时,积极发展农村小额信贷保险、农房保险、农机保险、农业基础设施保险、森林保险等普惠保险业务。

新“国十条”强调,2020年保险深度(保费收入/国内生产总值)要达到5%,保险密度(保费收入/总人口)达到3500元/人。届时,保险作为社会“稳定器”和经济“助推器”的作用将会得到更加有效发挥。

热点 点击

针对“金银花更名”举报问题

# 食药总局向中纪委专门报告

新华社北京8月13日电 国家食品药品监督管理总局新闻发言人13日就湖南纪委官员在微博上实名举报原国家食药监局局长的问题表示,中央纪委驻食药总局纪检组已向中央纪委相关部门做了专门报告。

食药总局指出,关于中药材收入载《中国药典》的审定过程,属于国家药典委员会承担的专业技术事务,由其组织多位相关专家组成的专业委员会独立评审确定。针对此次反映的金银花问题,已请国家药典委员会如实向社会做出负责任的相关情况说明。

对此,国家药典委回应称,鉴于实践中金银花、山银花药材在药用历史、来源、性状、化学成分等方面的差异,经过专业委员会审定,2005版《中国药典》将金银花和山银花分列进入药典目录。金银花是忍冬科植物忍冬的干燥花蕾。山银花有四种,即“红腺忍冬”、“华南忍冬”、“灰毡毛忍冬”、“黄褐毛忍冬”。2005版《中国药典》颁布后,食品药品监管部门发文并通过多种形式要求实际使用金银花或山银花的企业应在处方中予以明确标示,以确保消费者在购买药品时获得准确的药品信息。

记者了解到,昨日,湖南省纪委预防腐败室副主任陆群通过其“御史在途”实名认证微博,举报原国家食药监局局长、现国家药典委常务副主任委员邵明立“为利益集团代言”。陆群称,2005年前后,国家药典委把南方地区传承上千年的“金银花”更名为“山银花”,把金银花作为山东“忍冬花”的专用名。南方金银花价格因此一落千丈。北方金银花贩子趁机大量低价收购牟取暴利,南方众多花农则血本无归。

与高通公司存在利益关系

# 反垄断委员会解聘张昕竹并非因其“为外企说了话”

新华社记者 周琳

有关部门近日回应,中国社科院研究员张昕竹未经国务院反垄断委员会同意,以国务院反垄断委员会专家咨询组成员的身份受聘于高通公司,收取高额酬劳,为其出具所谓的经济学证据,违反了工作纪律,被国务院反垄断委员会专家咨询组解聘,不再担任该咨询组成员。

张昕竹顶着国家反垄断委员会咨询专家的头衔,暗里收钱替被调查企业背书。被解聘后,还避重就轻表态:“只是为外企说了话。”这样的专家不管其学术水平多高,其行恶劣,其德可鄙。

更值得警惕的是,一些跨国企业为了保住自己的垄断利益,面对监管部门的反垄断调查,会无所不用其极,使出各种手段:拖延时间阻碍执法、花钱运作相关“专家”支持、利用“排外”说法为自己叫屈,等等。在这样的背景下,受聘于政府部门的相关“专家”“为外企说了话”,违反纪律收取利益相关方酬劳,对此情景应查个水落石出,并公之于众。

反垄断法在我国实施时间并不长。在这一领域拥有专业知识的专家承担着向公众答疑解惑的职责,一些带有官方组织背景的专家是反垄断调查的重要参与者。相关机构和部门应加强对专家的监督和管理,决不能让某些专家浑水摸鱼、吃里扒外,败坏法学的声誉。(新华社上海8月13日电)

□ 本报记者 张雪

经济发展 新亮点 重点工程

# “南水北调”梦成真

今年汛期之后,南水北调中线一期工程将实现全线通水。近日,《经济日报》记者在国务院南水北调办采访时了解到,目前中线主体工程基本完工,干渠充水试验安全平稳,距今年汛后通水目标已越来越接近。同时,东线一期工程自去年11月通水以来,累计向山东供水7750万立方米。“南水北调”这一跨越半个世纪的梦想正在成为现实,综合效益开始显现。

我国水资源空间分布不均,长江流域及其以南地区,水资源量占全国河川径流的80%以上;而黄淮海流域,水资源量只有全国的1/14。北方缺水问题日益突出,靠节水挖潜远远不够,我国最终决定实施跨流域调水,让南方相对充盈的清水滋润北方干渴的大地。

按照规划,南水北调工程共有东、中、西三条调水线路,与长江、淮河、黄河、海河相互连接,构建起水资源“南北调配、东西互济”的新格局。

已经通水的东线一期工程从长江下游抽水,供水范围涉及江苏、安徽、山东的21个地级市和71个市区。与原有江水北调相比,年净增供水量38亿立方米,给沿线城市及工业增加供水量22.34亿立方米,农业灌溉面积增加3025万亩。即将通水的中线一期工程从丹江口水库引水,主要面向北京、天津在内的19个大中城市及100多个县市,可使受水区城市生活供水保证率达95%以上,工业供水保证率达90%以上。据测算,东线、中线

一期工程能让1.1亿人直接受益,每年增加经济效益500多亿元。

南水北调工程是目前世界上工程规模最大、距离最长、受益人口最多、范围最广的调水工程。已经建设的东、中线一期工程干线总长2899公里,包含单位工程2700余个。从2002年12月27日开工建设至今,每年可拉动全国经济增长0.2个至0.3个百分点,年新增就业人口50万至60万人。

不仅规模庞大,南水北调工程建设管理的复杂性、挑战性都是以往工程建设中不曾遇到的。面对困难与挑战,工程的设计者和建设者们用一次次创新实践将其攻克。中线穿黄工程将长江水从黄河南岸输送到北岸,工程设计了具有内、外两层衬砌的两条长4250米隧洞,内径7米,两层衬砌之间采用透水垫层隔开,这种结构形式在国内外均属首例;湍河和沙河渡槽均为三向预应力U形渡槽,渡槽内径9米,单跨跨度40米,最大流量420立方米每秒,3项指标均属世界首例……据统计,截至目前,南水北调工程共取得新产品、新材料、新工艺、新装置等成果63项,申请国内专利成果110项。

长远看,南水北调工程提升了我国大型水利工程的设计、建设和管理水平,增强了自主创新能力,为其他重大工程积累了宝贵经验。

南水北调,成败在水质。南水北调坚持“先节水后调水,先治污后通水,先环

保后用水”的原则。

不能让污水进入调水干线。在东线,江苏、山东两省关停并转污染企业,取消排放特权,将工程措施与生态建设相结合。调水沿线实现了一个县至少一座污水处理厂、一座垃圾处理厂。同时,创新生态治理,山东在南阳湖实施退耕还湿、退渔还湖,湿地面积达到15万亩。

在中线,水源区的河南、湖北、陕西3省实施水污染防治和水土保持规划,关停污染企业2000多家,投资建设城镇污

水和垃圾处理设施。总干渠周围建设绿化带、隔离带、缓冲带等保护水质。

根据监测,东线自2012年11月以来,36个控制断面水质全部达到Ⅲ类水标准。中线丹江口水库的水质已经连续6年稳定保持在Ⅱ类水平。

南水北调工程探索出流域治污的新路子:从调整经济结构入手,提高企业污水排放标准,不是为了“卡”死企业,而是着力产业升级,产业结构由重变轻,层次由低变高,为流域污染治理树立了标杆。

建设者说

申振龙:

## 大胆创新主动作为

申振龙,浙川6标河南水利建筑工程有限公司项目部经理。他不善言辞,却敏思善学。

膨胀土,是南水北调中线工程遇到的一个拦路虎,业内称之为“工程中的癌症”。“为攻克‘癌症’,改性土施工是有效的方法。但该方法施工难度高,工程量大,且没有成熟的经验,一切都要靠摸索。”申振龙回忆,一时间,大家都处于观望停滞状态。“工期紧迫,多耽误一天,改性土施工的难度都会增加一分。”申振龙决心进行大胆技术创新。他和技

术人员分析,“能不能改变锤式破碎机的破碎方式,让它达到破碎膨胀土的要求呢?”

项目部与三门峡市一家机械厂合作,共同成立技术攻关小组。他们把破碎机拉到施工现场,拆开再组装。把锤式破碎装置改为旋刀式破碎装置,通过一次次对比试验,不断改进刀片的布局位置和尺寸大小,终于找到了最适合的方案。

回忆起成功的那一刻,申振龙依然有深深的满足感。

本版编辑 牛瑾 胡文鹏  
美编 夏一 吴迪  
本版邮箱 jrbjrcj@163.com