

# 让理论走进寻常百姓家

本报评论员

只有真正阐释清楚，才能消除人们“思想上的困惑”，熨平人们“情绪上的波动”，才能使人民群众在纷繁复杂的现实中凝聚最大的共识。《改革热点面对面》开启了理性和智慧的“天窗”，点燃了干部群众对理论学习、运用的热情

纵论  
Comments

“农地入市”有啥门槛？养老保险制度往哪儿改？考试招生制度有什么突破？……面对当下老百姓迫切关注一系列热点问题，中宣部理论局组织编写的《改革热点面对面》给出了明晰的答案。从问题出发，剖析问题、解决问题，不仅观点权威准确，而且文风清新简洁，这是一部解疑释惑、统一思想认识的好读本。

直面问题、研究问题，分析和回答现实提出的重大问题，是理论工作的职责所依、生命所系、活力所在。今年这本“面对面”篇幅不长，但内涵丰富，涵盖了社会主义核心价值观、政府和市场的关系、

农村土地制度改革、考试招生制度改革、生态文明制度建设等10大方面的问题。每个问题都点中了当前人民群众的关切点，同时也是全面深化改革的着力点。

我国改革已经进入攻坚期和深水区，进一步深化改革，必须坚定信心、凝聚共识。当前，面对利益分化、思想多元与结构多变的复杂社会环境，凝聚社会共识更显其艰巨性和紧迫性。面对这一情形，要想真正为老百姓解疑释惑，就要入情入理地剖析热点难点问题，分析其产生的原因、演变的机理与涉及的利害关系等多方面问题，就要深入浅出地阐释和解读好党

和政府所定政策的针对性、科学性和有效性。只有真正阐释清楚，才能消除人们“思想上的困惑”，熨平人们“情绪上的波动”，才能使人民群众在纷繁复杂的现实中凝聚最大的共识。从这方面讲，《改革热点面对面》无疑展示了理论读本难能可贵的现实性和思想性，开启了理性和智慧的“天窗”，点燃了干部群众对理论学习、运用的热情。

通俗易懂也是打通理论宣传“最后一公里”的要诀。《改革热点面对面》把一系列宏大而严肃的改革议题，轻松地转换为“图说”、“链接”、“声音”、“微评”、

“问与答”、“深阅读”等多种解读形式，入耳入心，具有很强的感染力和说服力。从这方面讲，《改革热点面对面》又展示了理论读本的可读性和通俗性。抛却了抽象的概念演绎和繁琐的逻辑论证，让厚重的历史、鲜活的事例和翔实的数据说话，在朴素中蕴含真知，于平凡中透射灼见，才能让读者于感染中激起思想共鸣，为读者深入学习、继续研究真正起到指明方向的作用。这种“面对面”和“心贴心”的理论阐释，顺应时代要求，迎合于群心理，一定能够发挥出凝聚党心民心、共创美好未来的巨大效能！

观察  
On Watch

## 淘汰过剩产能不能手软

冯是虎

近日，工信部公布了今年首批淘汰的落后和过剩产能企业名单。这是在国务院下发《关于化解产能过剩矛盾的指导意见》9个月后，推出的又一个化解产能过剩重要举措。这传递出一个信号：国家绝不会放松对产能过剩的治理。

然而，治理道路走得并不轻松。熟悉情况的人士都知道，类似文件已经有许多个了，只因为收效甚微，所以屡试屡败。例如，2010年工信部对外公布的“淘汰名录”中，要求国内钢铁行业400立方米高炉2011年必须全部无条件淘汰并拆除，可2014版首批“淘汰名录”中，被纳入今年必须淘汰的400立方米高炉仍有6座之多。今后的“淘汰名录”中，400立方米高炉还会出现呢？

治理产能过剩如此现状症结在哪里？是并无约束力的协商机制在发挥着主导作用。工信部年年下达“淘汰名录”，年年与地方签订目标任务书，但落后和过剩产能仍难淘汰。事实上，工信部还联手税务、财政、发改委等其他政府部门，对拒不执行“淘汰名录”的企业，出台诸如提高电价、水价、气价，限信贷、融资、发债，停止供地，停止新项目环评，额外征税等一系列综合性政策举措。措施虽堪称绵密，但是到了地方却被不同程度抵消，甚至化有为无，关键原因在于落实不到位。

当前，中国的经济景气度回升明显，因为我们在棚户区改造、铁路建设、新能源建设和特高压输电电路建设等方面加大了投资力度，是经济微调精准发力的必然结果，也带动了基础材料行业回暖。正因如此，治理产能过剩更要紧锣密鼓，快马加鞭。

产能过剩影响到经济转型，所谓劣汰则优胜。此次工信部要求是严厉的：力争在2014年9月底前关停列入公告名单内企业的生产线(设备)，确保在2014年年底前彻底拆除淘汰，不得向其他地区转移。另外，国务院还把治理产能过剩列为今年经济工作的六大任务之一。相信，有此番努力，今年的产能过剩治理将出现新的气象。

## 期待反垄断常态化

马志刚

竞争是市场经济的本质

属性和基本特征，垄断是竞争的“天敌”。

“一阵风”的

执法风暴只能应付一时，风

声一过，一切照旧。只有将

反垄断常态化，才能警钟长

鸣、真正形成威慑，给市场

主体以稳定的预期

近期，有关部门对奥迪、克莱斯勒、奔驰、微软等多家跨国企业发起密集的反垄断调查。此举对于创造公平竞争市场环境、激发市场主体活力，对于保护消费者权益，无疑都非常重要。

竞争是市场经济的本质属性和基本特征，垄断是竞争的“天敌”。垄断妨碍了公平竞争，拉高了社会成本，降低了投资效率，侵害了消费者的公平交易权和选择权。反对垄断和不正当竞争，严厉打击各种排除、限制竞争的行为，是建设统一开放、竞争有序市场体系的迫切需要，也是国际通行做法。

这几年，我国在反垄断上频频重拳出击，释放出坚决维护市场公平竞争、把反垄断进行到底的强烈信号。去年初，国家发改委对国际知名的多家液晶面板企业操纵价格开出了总额达3.5亿元的罚单，这是我国首次制裁境外企业的价格垄断行为；同期，名酒茅台、五粮液因价格垄断合计被罚4亿余元，成为当时我国反垄断史上的最大罚单。也是在去年，国内多家乳粉生产企业因违反《反垄断法》限制竞争行为，共被罚6亿多元。2014年以来，进口汽车等行业更是陷入反垄断的风口浪尖，微软、高通等国际巨头也相继遭遇调查。

但也要看到，反垄断仍任重道远。当前垄断行为不仅广泛存在于银行、电信、石油、铁路运输等垄断性行业，而且已渗透到社会生活的方方面面。部分跨国车企的一些涉嫌垄断行为，早令消费者不满。同样的汽车，国内售价是美国或欧洲本土的2倍至3倍；一些车型的零整比居然是发达国家均值的4倍多。为什么这样？越来越多的调查发现，肇因不是关税过高，而是垄断惹的祸。刚性的消费需求，遇到垄断性的经营霸权，便孕育了种种高价“怪胎”。其实不止价格，一些大公司凭借在资金、技术、渠道、知识产权、产品等方面的优势，取得市场支配地位，然后再利用这种支配地位从事不当竞争，在各行各业广泛存在。

只有打破垄断，才能公平竞争，让在我国发展的所有企业充满生机活力；企业只有公平竞争，才能有源源不断的动力追求技术进步、产品创新，为经济转型提供“源头活水”。现在电子商务很火，去年我国网络零售超过美国，成为世界第一网络零售大国。蓬勃发展的一个重要原因，就是因为有最纯粹、最完全的竞争。今后网络经济要继续繁荣下去，也必须防止垄断行为的出现、保护公平竞争的环境。

反垄断法被喻为“经济宪法”，以往经验和人力不足，我国较少运用这一法律手段。今后反垄断应该常态化。“一阵风”的执法风暴只能应付一时，风声一过，一切照旧。只有将反垄断常态化，才能警钟长鸣、真正形成威慑，给市场主体以稳定的预期。各类企业应习惯这种变化。作为成熟的市场经济体，欧美国家早已建立了常态化的反垄断执法工作机制。美国司法部反垄断局去年一年就发起了90余项反垄断调查。我们要走的路还很长。

眼下有一项工作必须抓好，那就是建立公平开放透明的市场规则。市场体系是依照一定规则运行的，规则不同，运行的方式和效率也会大相径庭。一些垄断行为之所以长期存在，与一些有碍公平的“潜规则”、“老做法”脱不了干系。比如一些地方为了“留住”大企业特别是跨国公司，经常给予“特殊待遇”，对其明目张胆地操纵价格或垄断市场的行为视而不见。只有清理和废除妨碍公平竞争的各种做法，进一步破除各种形式的人为干扰和垄断，让市场在资源配置上说了算，使不同“出身”、不同规模的企业都能“平起平坐”，才能彻底铲除垄断滋生的土壤，使垄断成为内外资企业都不敢触碰的“高压线”。

## 不唯GDP论英雄



刘军作

福建省近日下发通知，对列入限制开发区域的34个县(市)取消GDP考核，实行农业优先和生态保护优先的绩效考核方式。这小小的一个“减法”，实现了福建的政绩考核不再“唯GDP论英雄”，意味着这些县(市)的党政负责人可以结合本地实际搞好发展。如今科学发展、绿色发展的理念已经深入人心，但面对旧有考核指挥棒的压力，生态保护、民生改善等常常“退而求其次”，不少地方争抢项目导致同质化发展甚至恶性竞争。要转变单纯看经济总量及其增速的观念，引导地方官员树立正确的政绩观与政绩观。(时锋)

来论  
Letters

## 档案托管应属公共服务

李英锋

对高校毕业生来说，如果不是到机关当公务员或在国企就职，找到工作后还需要操心一件事——给自己薄薄几页纸的档案安个“家”。而要安这个“家”，常常需支付一年几百元的托管费。日前，北京、广东等地已表示将尽快取消人事档案托管费。

个人档案是记录一个人的主要经历、政治面貌、品德作风等个人情况的文件材料，起着凭证、依据和参考的作用。尽管个人档案大都只有薄薄的几页纸，但对于很多人而言，档案非常重要，没有档案，报考公务员、考研、申报职称、办理养老保险等都会受影响。

然而现实中，基本上是政府机关、事业单位、国企接收管理个人档案，民企员工、自谋职业者、无业者以及因辞职、辞退、开除等原因脱离机关单位、国企的人员，其档案只能放到各地的人才市场托管。公民档案托管必须按年缴费，长年累月地缴费，如果不缴费档案就会成为死档，而且档案托管费数目巨大，开支不明，甚至成了糊涂账。

而今，北京、广东等地已表示将尽快取消人事档案托管费，值得肯定。免费托管人事档案，使人事档案保管成为一项公共服务，无疑能减轻民众负担，给民众提供便利，并体现出政府的担当，顺应了民众期待。

我国正在着力建设公民信用体系。其实，公民的档案管理工作也是一项基础性的公民个人信息建设工程，属于公民信用体系“数据库”的重要信息来源和组成部分。政府应该在谋划公民信用体系建设时，对公民个人档案管理的整合、升级予以统筹考量，最大限度地实现公民档案的价值。



张车伟  
中国社科院人口与劳动经济研究所党委书记

## 户籍制度改革是一大利好

对户籍制度改革不能仅仅从公共服务均等化、社会管理、公平的角度去理解，还应该从促进国家长期发展的角度理解。让更多进城农民工稳定地生活，有利于扩大内需，尤其是会带来消费需求增加，这是推动经济长期可持续发展的根本性措施。此外，近年来我国劳动力供给不足现象愈演愈烈，户籍制度改革将为经济发展提供稳定的劳动力供给。总体来看，户籍制度改革对经济发展长期向好非常有利。

屈宏斌  
汇丰银行大中华区首席经济学家

## 用好资本存量补“缺口”

中国的储蓄率未来10年会随着人口结构的变化而自然下降。但我们的资本存量仍然很低，尤其是城市地下管网、地铁、中西部铁路网络、清洁能源等仍有巨大投资缺口。近中期我们应该做的不是鼓励大家多消费少储蓄，而是趁储蓄率下降之前加速金融财政改革，以使用好储蓄尽量弥补这些缺口，否则就会“未富先老”。

董登新  
武汉科技大学金融证券研究所所长

## 推进金融衍生品市场创新

金融衍生品市场是资本市场的有机组成部分，它与现货市场同等重要。一般说来，有效市场有两大支点：一是市场信息具有完全性和对称性，二是套利机制具有灵敏性和高效性。所以说，做大做强资本市场，必须将现货市场改革与金融衍生品市场创新同步推进、携手并进。

史璞  
河南财经政法大学教授

## “委托拆迁”不合法

目前，一些地方政府为规避行政违法的责任，将拆迁工作委托给一些组织或企业。这种“委托社会力量动手，自己背后撑腰”的拆迁方式，是滋生各种野蛮拆迁、暴力拆迁事件的重要原因。在为公共利益的拆迁过程中，政府是拆迁主体，不能委托任何组织和个人进行拆迁。行政村和村民小组不属于一级政府，委托他们是不合法的。有的人会说通过法律途径征迁时间很长、效率低，但那是公平跟效率的矛盾，法治国家应该以公平为首要价值取向。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新