



# 从“黑”到“绿”的嬗变

## ——煤城转型发展食品工业调研

本报记者 乔金亮 白海星

食品工业是朝阳产业,既对推动现代农业发展、增加农民收入、统筹城乡发展具有重要意义,也是转变经济增长方式、调整产业结构的着力点。安徽淮北,一座以煤闻名的皖北能源城市,如今,人们更津津乐道于它从无到有、由弱渐强的食品工业。

支柱产业从“黑色”到“绿色”,从“枯竭”到“朝阳”,这座资源型城市何以能在较短时间内实现转型,让人产生强烈的探求欲望。日前,记者走进淮北寻找答案。



思朗食品(淮北)有限公司拥有亚洲单体最长的饼干生产线,年产4.5万吨饼干,带动就业1000余人。 本报记者 乔金亮摄

### 先把园区规划好

奶牛饲养全部实行TMR全自动饲喂、机械化清粪,先进的并列式挤奶大厅集中挤奶。这是记者在安徽曠强乳业实时监控室看到的情形。“落户园区4年来,牛奶产能从3万吨快速提升至12.5万吨,带动了一万多农户从事青储玉米种植和奶牛养殖。配套的1000立方米大型牛粪处理沼气发电工程,是全省单体最大的大型沼气工程”,企业负责人王瑾自豪地介绍说。拥有6个标准化奶牛养殖场的曠强乳业是皖北地区最大的乳制品加工企业,形成了种植、养殖、加工、废物综合利用的循环经济模式。

王瑾所说的园区即淮北市凤凰山食品经济开发区,这是安徽省唯一一家食品工业园区,近年来,每年保持了30%以上的经济增速。淮北市政府副秘书长、相山区委常委张亚伟说,园区实现了建成区内水、电、路、气、供热等“九通一平”,商业银行、担保公司、黄淮海食品研发中心、皖北食品检测中心等现代服务业机构良好运转。依托该园区,相山区已初步形成了粮油食品、烘焙类食品、肉制品、软饮料和配套产业5大产业集群。

香吧传奇是园区内一家主打小包装卤鸡、鸭、豆制品等休闲食品的加工企业。公司董事长周科霖说,之所以从浙江来此落户,正是看中了淮北丰富的农副原



位于安徽省淮北市凤凰山食品经济开发区的曠强乳业是皖北地区最大的乳制品加工企业。图为曠强乳业的生生产线。 本报记者 乔金亮摄

料和独特的食品园区配套。“公司禽类和豆制品原料的90%来自淮北。”

“按照错位发展、特色突出的原则,我们高标准规划建设了凤凰山、宝迪、百善、口子‘一主三辅’4大食品工业园。目前,4大园区总面积达到50平方公里。”淮北市委书记肖超英说,淮北强化政策扶持,先后出台《关于扶持农业产业化龙头企业的若干意见》、《关于加快食品工业发展的意见》等10余项政策,积极整合各项涉农资金,确保资金使用效益最大化。市、县区财政每年设立3000万元食品工业发展专项基金,重点用于税收减免、技改贴息、出口创汇等方面,有力促进了食品工业的发展壮大。

如今,江苏雨润、山东六和等国家级重点龙头企业相继落户淮北,天津宝迪集团总部迁入;台湾旺旺公司、新加坡顺发公司等一批技术装备先进、外向度高的大型食品加工项目建成投产;曠强乳业、徽香原等一批本土中小企业发展成为行业龙头……目前,全省市级以上龙头企业有32家,市级以上龙头企业有145家;规模以上农产品加工企业达197家,其中销售收入超亿元的50家。

### 重点是统筹城乡

淮北食品工业企业绝大部分为农业产业化龙头企业,在加快自身发展的同时,也促进了农业产业化发展。烈山区榴

园村“塔仙”牌软籽石榴,就与淮北市佳宝菜篮子公司密不可分,公司年销售产值近亿元,对接着全村8家农民专业合作社,带动了周围近2000户果农。该村塔仙石榴专业合作社理事长宋继承说,尽管石榴还未成熟,已经接到了不少订单。全村种植石榴达8万多亩,是全国6大石榴基地之一。九成村民从事石榴产业,果农人均收入为12000元。

发展食品工业的几年间,淮北农民人均纯收入由2008年的4096元增加到2013年的8240元,已翻番。目前,淮北市高效经济作物种植面积达到10万亩,较2008年增加了近8万亩,农民来自农业增效的收益户均达到2000元以上。全市食品企业直接吸纳农民就业5.6万人,如以每人每年收入3万元计算,农民来源于食品企业的务工性收入将达到16.8亿元。围绕配套服务食品工业,淮北大力发展现代农业和服务业,加快了传统农民向现代农民的转变,促进了城乡统筹发展。

淮北市政研室副主任梁巧说,以面粉加工为例,2013年,全市生产加工面粉115万吨,在200万吨小麦原料中,约100余万吨为周边地区购入,在稳定小麦种植、增加农民收益的同时,也促进了淮北与周边地区产业的融合发展。神华、宝迪、雨润等大型肉制品屠宰加工企业的入驻,为淮北及周边地区养殖业发展拓宽了空间。食品工业加速了淮北融入中原经济区、“长三角”经济区的步伐。

“食品工业加快发展,大大减轻了我市经济增长对煤炭开采的过度依赖,有效缓解了节能减排的压力,促进了淮北生态环境的优化改善。”肖超英说,2013年全市新增食品工业增加值折合煤炭产业计算,相当于减少原煤开采1000余万吨,由此减少土地塌陷2000亩。

### 关键在提升层次

在发展食品工业之初,淮北就很注重支持龙头企业加快设备、工艺的更新改造,鼓励其自建研发中心,提升自主创新

能力。同时,淮北大力促进产学研结合,与科研院校深度合作,推进产业链条加速向高端食品和精深加工延伸,随着与中农大、安农大、清华等高校的产学研合作,建立了中国农业大学淮北实验站、淮北宝迪博士后流动站、圣丰院士工作站淮北站,目前全市已建立研发机构30余个。

自主创新“练好内功”。思朗食品是一家主打中高端饼干的食品企业,近几年进行功能性食品研发。这家总部在广东东莞的食品企业,产能正在持续向淮北转移。在亚洲最大的饼干生产线旁,企业行政主管刘慧告诉记者,公司自主研发的“蒸薯坊”薯仔饼干,创造性地以马铃薯作为饼干的原料,为马铃薯的精深加工找到了新途径,还开发了两个系列的中药保健饼干,成为国内首家获得国产保健食品批准证书的饼干企业。公司已决定在淮北将这两种保健饼干产业化,目前已经完成生产车间改造、设备购置与安装,正在进行生产调试。

协同创新“为我所用”。安徽科宝公司与清华大学合作成立“多糖化学品联合研究中心”,推动了食品工业领域内科技成果的转化,促进了食品企业设备、工艺的更新改造,加快了食品产业发展层次和水平的提升。

在龙头企业带动下,淮北食品产业结构不断优化,食品企业加快由分散向集群发展,产品层次加快从低端向高端跃升,目前,全市食品产业种类达到20类、500余个品种。食品工业的快速发展,催生了包装、印刷等一批相关配套企业,推动了工业产业结构由单一向多元的转变。2013年,全市714家规模以上企业中,食品及关联企业达到200家。

尽管淮北市初步形成了5大产业集群,但每个集群集聚的规模以上企业仅在20家左右,且不少规模相对较小,集群发展有待升级。对此,淮北已明确提出,打造精良食品产业,加快推动食品产业转型升级,目标是到2020年,全市食品工业销售收入达到1000亿元,其中深加工、高附加值食品产值占全市食品工业总产值比重达到50%以上。

# 探寻产业转型升级突破点

肖超英

煤炭资源型城市如何转型发展,是当前城市转型发展的一大热点课题。安徽省淮北市是一座缘煤而建、因煤而兴的典型资源型城市。近年来,淮北市依托黄淮海平原腹地农副产品资源优势,把食品工业作为推动转型发展的战略性新兴产业,既有力带动了现代农业发展,促进了农民增收致富,更引领城市转型实现了新的突破。

特别是近2年来,在煤炭行情持续低迷、煤炭企业效益大幅下滑的形势下,淮北市食品工业平稳快速发展,对全市经济增长的贡献更加凸显。2013年,以食品工业为主的非煤产业占全市工业增加值比重达到56.8%,有效扭转了“一煤独大”的产业格局。

食品工业企业绝大部分为农业产业化龙头企业,它们在加快自身发展的同时,带动了农业结构调整,促进了农业产业化发展。淮北市通过重点强化食品工业发展的基础环节,推动了传统农业向现代农业的转变。淮北推动农业基地化,把农产品生产基地作为食品工业的“第一车

间”,引导农村土地承包经营权有序流转,积极培育建设家庭农场,大力发展多种形式的适度规模经营,全市累计流转土地42万亩,已建成8大优势规模基地;推动农业标准化,按照食品加工企业要求,实施统一标准、统一操作,全面推行标准化生产,全面提高农产品质量安全水平;推动农业组织化,坚持将食品产业与农民有效对接,创新农业生产经营模式,完善利益分享机制,提高了农民生产组织化程度,增强了农民抵御市场风险的能力。

越来越多的农民跳出对传统农业的依赖,围绕配套服务食品工业,大力发展现代农业和三产服务业,有力地促进了城乡统筹发展。淮北市把平台建设作为食品工业发展的重要支撑,促进城乡资金、市场、技术、劳动力等生产生活要素集聚和优化组合,加快了工业化、城镇化进程,并按照“错位发展、特色突出”的原则,合理布局食品园区,高标准规划建设了“一主三辅”4大食品工业园。食品园区的发展,大大提升了周边小城镇吸纳人口、集聚产业能力,加快了农民非农化进

程,有力地推进了城乡一体化发展,催生建成了一批工业主导型、交通枢纽型的新兴小城镇。

经过多年努力,淮北市食品工业发展取得了成绩,保持了良好势头,但与全国食品工业发达城市相比还有一定差距。就今后食品工业发展态势而言,对其影响最为突出的应为资金、人才等要素。

金融是经济的血脉。在应对宏观经济下行压力、金融环境趋紧的形势下,要尽快探索建立迎合食品工业逆势上扬所需的金融支持体系。一方面,加大对政策性担保机构的资产注入,提升担保能力并要求其提高食品工业融资担保比例。另一方面,创新政府、食品企业、金融机构等多方参与的信贷担保机制,鼓励金融机构创新信贷投放机制。另外,探索建立食品工业发展风险基金,采取政府、企业共同筹资的办法,建立食品工业发展风险基金,部分承担龙头企业订单生产、金融信贷投放等风险,以提振信心。

企业发展的关键是人才。一方面,要积极落实引进高层次人才引进政策,帮助

重点企业引进域内外专业人才和高级技术人才。另一方面,要拓宽企业人才引进的视野,推动企业创造培养、用好、留住人才的良好环境;鼓励市内各院校开设食品工业相关课程,健全专业技术人员培养、输出体系;制定出台促进物流业发展的具体政策措施,着力降低物流成本。

加快发展食品工业,还需要整合种植、养殖、加工、贸易一体的增值链,打造“农户、基地、企业”利益共同体,提高整个产业的综合竞争能力;引导行业内交流合作,推进食品加工企业集群建设,促进企业自主协作;推动行业整合,鼓励现有的优势企业整合资源,开展跨区域、跨行业的整合、兼并和收购,形成大企业、大品牌;引导区域内交流合作,开展市内食品加工产业链信息采集工作,搭建信息平台,推动市内、区域内食品加工企业、种植养殖基地、家庭农场等多种经济主体共享信息、加强协作;引导对外交流合作,充分利用食博会等各类平台,引导市内食品加工企业加强与国内外知名企业、行业龙头企业合作。

连线

海南省海口市大致坡镇罗非鱼养殖专业户陈强近两年的生意很好,为了扩大养殖规模,他需要更多的资金,但无抵押农民小额贷款最高只能贷到5万元,无法满足这一需求。

陈强面临的困境,在海南省600万农民中并非个例。近年来,海南农业生产规模化、组织化程度不断提高,新型农村经营主体不断壮大,农民增收压力不断加大,迫切需要推进农村金融综合改革来加大对农业的投入。然而,海南今年前5个月的涉农贷款增量却出现负增长,金融机构发放涉农贷款的积极性不高,农村资金供需矛盾不断凸显。

近日,海南省政府出台《海南省农村金融综合改革试点方案》,其中,尝试通过完善农村产权抵押管理方法是一大亮点。“借助抵押程序,农村资产可以转化为资本,农村资产有了价格就能进入市场,进而实现增值。农村产权实现抵押贷款基础是有明确的产权归属、流转的平台,接受抵押登记的公共服务机构。”中国建设银行海口南海支行行长李江波告诉记者,在海南,可以用于抵押贷款的农村资产主要是农房、渔船、农机具动产抵押,农村小型水利工程使用权、土地承包经营权、林权、海域使用权等。

记者在采访中发现,对于《方案》中提出的完善农村产权抵押管理方法,海南许多农民还有疑虑。“现在最大的问题是哪家银行愿意给我们贷款?即使有抵押,他们也不愿意贷款给我们。”海南省东方市农民杨启德告诉记者。

杨启德所担心的问题确实存在。“很多银行一直在积极开展涉农贷款创新,但由于农村存在证照不实、抵押物不实、权属不清等问题,所以,银行更愿意贷款给有组织的农民,因为风险可控。”李江波说。

《方案》针对这些问题提出了比较细致的管理方法。比如,建立起农村市场流通、农产品交易、农村产权登记等公共信息平台等措施,并在办理抵押贷款时引入涉农金融机构、担保机构、法院及仲裁机构、评级、拍卖等中介服务,建立政府、金融机构和农户三方共同推进农村产权融资良性互动机制。

记者了解到,在各个平台建立之后,海南还将制定一系列管理办法,包括农房、渔船、农机具动产抵押,农村小型水利工程使用权、土地承包经营权、林权、海域使用权等抵押贷款管理办法;对农村土地使用权、海域使用权、林权等相关农权做好确权、登记、颁证、仲裁制度等。

广西南宁:

## 土地流转效益高

本报记者 周晓骏 童政

广西南宁市日前开展的农村土地承包执法检查结果表明,农村土地承包经营权确权登记颁证工作积极稳妥推进,农村土地流转实现了“五个转变”:流转面由零散向集中连片转变,流转方式由单一向多样性转变,流转渠道由自发向组织化转变,流转主体由个体向多元化转变,流转收益由低收入向高效益转变。

南宁市重视农村土地承包工作,坚持“依法、自愿、有偿”的原则,不断创新土地流转方式,切实维护农民的合法权益,有力促进了农业、农村经济发展和农村的社会稳定。截至去年底,全市50亩以上连片流转土地面积59.3万亩,涉及承租土地的企业、合作社或专业大户共1714家,全市农户承包经营耕地面积541.49万亩。

## 湖北山乡菜农忙



在平均海拔1800米的湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县椿木营乡,菜农们正加紧种植和出售高山无公害蔬菜。湖北恩施充分利用当地气候和环境优势,分春、夏、秋三季种植无公害蔬菜近80万亩,无公害蔬菜种植成为当地农民增收致富的主要渠道。图为湖北恩施宣恩县椿木营乡长槽村菜农在刚移栽的冬储白菜地里劳作。 宋文摄(新华社发)

本版编辑 刘佳