

铁路土地综合开发助推新型城镇化

张汉斌

纵论 Comments

在鼓励发展混合所有制经济的当下，对铁路建设实施土地综合开发，成为铁路投融资体制改革的关键一招。同时也表明，国家层面对铁路建设的支持力度相当大，借此助推新型城镇化发展、形成新的经济增长点

日前，国务院办公厅印发《关于支持铁路建设实施土地综合开发的意见》，明确了4个方面的政策措施。1年前，国务院下发了《关于改革铁路投融资体制加快推进铁路建设的意见》，此次国办文件正是对上述意见的细化落实，在提法上也将土地开发区域拓展至站场“毗邻区域”，赋予铁路土地综合开发以“推进新型城镇化”的新使命。可见，国家层面对铁路建设的支持力度相当大，借此助推新型城镇化发展、形成新的经济增长点。

透过这一改革方案，外界也再次感受到，当前中央在宏观调控过程中，力戒“头痛医头、脚痛医脚”的短期行为，而是通过改革创新兼顾当前与长远，实现“稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险”多目标统一。

铁路建设投资今年将维持一个新的高点。根据安排，全年铁路固定资产投资计划完成8000亿元，且80%集中于中西部。中西部地域深广，经济相对滞后，铁路路网密度远低于东部地区。加强中西部区域铁路建设，不仅可以带动上下游产业发展，消化部分钢铁水泥建材过剩产能，还能促进就业和区域经济平稳增长。在我国新型城镇化大潮中，中西部城镇群隆起对于改善区域人口布局，促进区域经济均衡发展可谓举足轻重。

但是，提出将铁路建设与新型城镇化相结合，尚属首次。不难预见，此举将成为推进我国新型城镇化建设的有效途径之一。事实上，在中外铁路建设史上，铁路建设最大红利之一即在于促进城镇兴起和扩容。以铁路站场为中心扩展城市范畴，是历史多次重复、至今仍然有效的城镇化模式，对提升城镇内和城镇间综合交通体系建设绿色内涵，也将大有裨益。

中西部城镇化进程中，铁路建设将促进沿线土地升值，特别是铁路站场作为人员、货物聚集、疏散节点，对人口居住、企业选址都有便利和成本减小作用。中西部铁路经营性相对较差，赋予铁路建设主体土地开发权利，将弥补铁路建设方的成本支出，是从经济学意义上将铁路建设正外部性内生、市场化的可用方法。在我国，中国铁路总公司承担铁路建设主体责任，近十年背负巨量债务，靠借款修路的原有模式难以维系。特别是，中西部省份虽然热盼修建铁路，但地方财力有限。赋予铁路总公司土地开发权利，可增进收益，缓解债务负担，增加社会资本入股铁路建设的吸引力和积极性。在鼓励发展混合所有制经济的当下，此举成为铁路投融资体制改革的关键一招。

不过，土地开发向来敏感，不仅与各

方利益攸关，而且事关我国经济整体发展，需要法律制度建设护航。眼下，落实支持铁路用地规划应与加强监管齐抓共进，不可偏废。具体来说，特别需要注意4个问题：一是生产经营性划拨土地，将采用授权经营方式，由铁路总公司及下属子公司依法盘活利用。根据我国土地管理制度，国有土地使用权须实施产权登记制度，对于划拨、出让、租赁、作价入股、授权经营等都要履行登记手续，铁路总公司及下属子公司在清产核资，摸清家底的基础上，首先要对未履行完整使用权登记程序的划拨土地进行确权登记，以取得土地经营开发必要的法律手续。二是场站及毗邻区域开发利用应符合各级政府的土地利用总体规划和城市规划。我国实施的是土地用途管制制度，要求市场主体或经营法人用地要符合各级政府规划，在取得相应政府年度计划指标基础上，才可市场化开发。三是节约、集约利用、开发土地，盘活存量，综合开发新老站场用地都需进行立体综合开发。土地是宝贵的不可再生资源，节约、集约开发既利于当代，又功在长远。四是依法依规开发土地资产。对各种违规改变土地用途、非法转让或倒卖土地使用权等行为加大惩处力度，毋庸多言，是必需的。



系列评论

打

越

怪

本报评论员

“密集检查”不等于“有效检查”

桑胜高

上海“福喜事件”余波未平，深圳沃尔玛超市又被曝出后厨内幕：已呈黑色的熟食用油“一个月不换”，使用超过保鲜期的原材料等。沃尔玛方面称，此次涉案门店今年以来，已接受监管部门26次执法检查，每次检查都合格。

半年多时间有26次执法检查，至少从数字上看，相关执法监管部门的工作不可谓“不卖力”，但“黑心油”还是在这样的“密集检查”下出现了，不禁让公众对相关执法监管部门的执法效果产生疑问。为什么“密集检查”仍有“漏网之鱼”？

“黑心油”的出现，着实让26次“密集检查”显得苍白无力。一方面，公众会怀疑这样的执法检查是不是“例行公事”、“走马观花”；另一方面，如果检查确实认真，人们则要怀疑监管者的执

法能力。可见，如果是为“检查”而检查，一味追求“检查”的数量，而不注重检查的质量，即便检查次数再多又有何用？从这方面讲，“密集检查”绝不等于“有效检查”，更不等于“有效治理”。应当明确，有效检查是负责任的检查，是有针对性、有目的的检查，是通过执法起到预防和震慑作用的检查。“有效检查”不可能只靠“密集检查”一条腿走路，靠的是综合治理。既需要对食品安全问题的源头进行围追堵截，也需要经营过程中无缝隙、全覆盖监管；既需要对食品经营行业进行道德重塑，也需要确保食品安全法律法规不打折扣地落实；既需要公众、媒体等发挥监督力量，也需要相关部门提升执法监督手段和相关技术水平。

节俭办婚礼 生活更美好

韩虹婷

据报道，湖南省宁乡县政府近日为该县100对新人举办了一场以“快乐新婚尚，幸福在宁乡——100对新人新婚”为主题的集体婚礼，100对新人每人仅花费约100元。

集体婚礼仪式简朴新颖，又不失隆重，已经受到一些优秀青年的欢迎。这对于建设时尚婚庆文化，树立节俭婚庆理念，反对铺张浪费等，具有重要意义。

近年来，在不少地方，很多家庭为孩子办婚礼时，往往排场隆重，甚至攀比热闹，好像不举办“大摆筵席、歌舞

伴随”的风光婚礼，就没有面子。其实，他们不仅浪费了大笔钱财，也增加了宾客赴宴的负担。有的地方还要高额彩礼，增加了人们的经济负担。这种大操大办的婚礼，早已成为社会之痛。

办集体婚礼，有利于引导大众改变传统婚庆观念，可以为年轻人和家庭节省大量精力和费用，有利于家庭和睦、社会和谐。希望集体婚礼能为更多的地方、更多的人所接受，也希望年轻人能更乐于接受集体婚礼这样的仪式，留下人生幸福美好的回忆。

患难之中见真情

陈建

近期非洲部分国家埃博拉出血热疫情是近40年来最大规模的一次。伴随前所未有的疫情而来的是前所未有的挑战，受疫情影响的一些西非国家严重缺乏对疫情准确评估、医护人员不足，甚至部分医疗设施缺乏基本水电供应。世界卫生组织呼吁国际社会提供切实援助，携手应对。

作为国际社会的重要一员和非洲国家的真诚伙伴，中国更是责无旁贷，鼎力相助。中国政府决定向埃博拉疫情影响的相关国家提供总价值为3000万元人民币的紧急人道主义救援物资，重点包括医用防护服等个人防护设备以及监护仪、喷雾器、药品等医疗设备和物品，这些都是当地紧缺物资。救急的物资已于第一时间起运，充分体现了中国政府积极向受疫情影响国家提供援助的诚意。世卫组织助理总干事福田敬二称赞说：“中国政府真正响应号召，提供的支持对当地防疫工作十分重要。”

院，尽管美国和埃及的医生都已全部撤离，中国医疗队却依然在坚持接诊。中国政府还决定再派出3支公共卫生专家组，对当地疫情防控进行技术援助。从“非典”到H7N9禽流感，中国在抗击重大突发疫情过程中积累了丰富经验。这是中国首次以公共卫生专家组的形式对外援助，表明中国愿与疫情肆虐的西非国家一起分享抗疫经验。

今年恰逢周恩来总理首次访问非洲50周年。50年前，周恩来总理连续访问非洲10国，提出了中国处理同非洲国家及阿拉伯国家关系五项立场和中国对外经济技术援助八项原则。50年后，中非人民相互支持、相互帮助，建立起休戚与共、共同发展、文明互鉴的友好合作关系。

在半个多世纪的岁月里，助力非洲发展，中国始终着眼于干实事，中国帮助非洲的诚心实意从未改变。中国对非援助，其实从自己还很贫穷的时候就开始了。上世纪六七十年代，为了支持南部非洲国家民族解放事业和打破种族隔离制度封锁，中国人民勒紧裤腰带援建了坦赞铁路。在这

条铁路的建设中，有65名中国优秀儿女长眠在非洲大地。随着中国国力的增强，中国在力所能及的范围内继续扩大对非援助规模，提高援助质量。2011年非洲之角遭遇罕见饥荒，中国提供紧急粮食援助和现汇总额超过4亿元人民币。

中国对非援助力度在加强，但坚持的原则却始终未变，那就是中国的所有援助，都不附加任何政治条件，不干涉非洲国家内政，不提强人所难的要求。在事实面前，所谓中国在非洲搞“新殖民主义”的论调不攻自破，中国的诚意得到了非洲国家的高度赞赏。南非总统祖玛不久前就曾明确表示，中国把非洲国家当成平等的伙伴，不像西方国家那样把自己当成非洲的主人。

一位诗人曾说：“和你一同笑过的人，你可能把他忘掉，但是和你一同哭过的人，你却永远不忘。”历史和现实都昭示人们：中国发展好了，绝不会忘记非洲的朋友伙伴；非洲朋友伙伴有困难的时候，中国更加义不容辞、责无旁贷。中国和非洲都发展进步了，世界将会变得更加美好。



大 巢作（新华社发）

近年来基层作风出现明显好转，以前为人们所诟病的吃喝风大为减少，受到了广泛好评。但也有地方千方百计“偷换概念”、钻空子。比如相应规定当中明确提出，基层在公务接待宴请当中不上烟酒，但一些地方的接待中烟酒赫然在列，当地官员竟称，“烟酒都是当地的特产，应该按照土特产对待，不在规定之列。”这说明，将此前出台的一系列厉行节约、反对浪费的规定和要求转化为各级官员的“自觉”行动，仍然需要保持耐心、层层狠抓，用动真碰硬的精神实现长效监督。（时 锋）

@ 微议室

“求情公函”是权力越位

据报道，四川眉山市公务员郑某某在云南大理市交通肇事撞死路人，被检察院诉上法庭。其所在单位向大理市法院递交了免于刑事处罚函，以郑某某工作表现优异且得到被害人亲属的谅解为由，请求该院对其免于刑事处罚。大理市法院未予理会，对被告人依法宣判。

【微评】单位出具公函，以组织的名义来“求情”，此前已有类似事件被报道。不应忘记，公函是正式的官方沟通函件，借此来求私情显然违背了公函的本色，更有碍司法公正，伤害社会公平正义。所以说，“求情公函”是公权力的私用与滥用。要避免“求情公函”的权力越位和角色失范，必须让权力在制度的框架内运行。

爱心传递呼唤可持续

据报道，为了给雨天出行的人们提供方便，江西萍乡市在公交车上投放了200余把“爱心伞”。不料1个月

后，这些伞全部“失踪”，至今尚无一伞主动归还。【微评】“爱心伞”等是温暖人心的“微公益”活动，可由于种种原因没能走远，让人颇感遗憾。这折射出一个深层次问题，即慈善行为过度依赖行善者的一腔热血，而缺乏制度维护，就缺乏可持续性。爱心传递要做到可持续，一方面需要爱心单位或人士量力而行，将慈善的做法进一步细化和规范；另一方面，全社会要懂得感恩，以一颗知恩图报的心去接受他人的帮助，减少道德失范现象。同时，有关部门应对一些“微公益”活动予以鼓励和支持，主动规范管理、科学引导，使他们走得更远。

招商引资不能失去底线

当前，一些地方为了推进招商引资花招百出，有的地方将劳动模范、人大代表、政协委员等荣誉或职务当做“礼物”和“人情”送给投资者，还有的甚至喊出“来帮我们投资的是恩人，来投资我们的老板是亲人”等“雷人”口号。

【微评】招商引资是促进地区经济快速发展的一条途径，地方政府予以重视本没有错。不过，招商引资必须在法律法规的范围内进行，若为此而去失去底线，就与法律法规相违背。劳动模范、人大代表、政协委员等不仅是一种荣誉，更是代表着责任和担当，有一套严肃的产生程序，容不得作为“礼物”来回报投资者。所以，地方招商引资必须规范，必须在法律法规的范围内进行。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新

国际 International

中国向受埃博拉疫情影响的相关国家提供紧急人道主义救援，充分体现了中非人民休戚与共、共同发展、文明互鉴的友好合作关系。在长达半个多世纪的岁月里，中国帮助非洲的诚心实意从未改变