



出口的战略意义不容低估

马志刚

长以及国际竞争力的提高,具有不可替代的战略意义,须臾不容轻视。

我国是大国,经济增长的确主要依靠内需。但主要依靠内需,并不等于可以压缩外需,更不等于放弃外需。可以想象,如果出口持续低迷,那么多外贸企业怎么办?我国制造业出路在哪里?本已严重的产能过剩将面临什么局面?这恐怕是一国经济难以承受的。我国内需与外需失衡,很大程度上并不是出口太多了,而是内需太少了。更重要的是,外需还与就业、居民收入、国内消费等紧密联系在一起。现在,出口带动的直接就业人数大约3000万人,加上相关配套产业,更高达约1亿人,如果出口摔得厉害,就会产生就业问题,老百姓的钱袋子就会瘪下去,扩大消费也就无从谈起。而且,审视出口的作用,不能仅从需求角度去理解。出口对于我国发挥比较优势、深化国际分工和提高效率,保持较高的潜在增长率,也具有独特作用。

其实,别的国家一直对中国制造遍布全球羡慕不已。国际金融危机之后,包括美欧在内的发达经济体都提出要高度重视重振制造业和出口,奥巴马政府制定了“五年出口倍增计划”。我们应该反思出口的作用,重视出口的战略意义。

重视出口的战略意义,还要弄清楚一个问题,即出口的主动权在不在我们手里。很多人都觉得,外需主要取决于国际大环境,好坏不容易左右。相对内需而言,这种想法没错,外需的确比内需更难掌控。但是,这并不意味着我们在出口上是无能为力的。只要是好的产品、对方需要的产品,无论外部环境如何变化,都是受欢迎的。对某些领域的核心技术,发达国家对我国长期封锁,我们想买也买不到,这个例子说明,出口的主动权在谁需要辩证地看。

从根本上说,出口状况反映的是国内经济结构。多年来,我国对外贸易结构内发生根本性改变,出口中最具有竞争力的产品依旧是劳动密集型产品,特别是纺织

品、服装等。技术含量高的产品出口规模虽在增加,但由于大多没掌握核心技术,国际竞争力不强,国际分工地位也不理想。例如,我国生产的信息技术产品中最关键的芯片依赖进口,交通运输设备中的关键部件发动机也主要依赖进口。要改变这种状况,提高在出口上的主动权,就须加快转变经济发展方式、加快经济结构战略性调整。出口结构转型不仅仅是企业转型,而且是整个产业的转型。

重视出口的战略意义,还需通过加快改革解开束缚出口增长的“绳索”。比如,跨境电子商务具有巨大潜力,将成为出口的重要增长极。据商务部测算,2016年我国跨境电子商务交易规模有望增至6.5万亿元,年均增速近30%。然而,眼下跨境电子商务尚面临通关方式滞后,配套法律法规、信用体系不健全,结汇不规范不便利等瓶颈,亟须用改革的办法、市场的办法把其中蕴藏的潜力释放出来,为出口增长增添新动力。

完善国资监管体制 加快国企改革步伐

产耀东

完善国有资产管理体制,是推进国有企业改革发展的体制基础,也是完善社会主义市场经济体制的必然要求。这些年来,我国国有资产管理体制改革取得了重大进展和明显成效,但目前国有资产管理体制政企不分、政资不分问题依然存在;经营性国有资产没有实现集中统一监管,政出多门、监管规则不一致、资源配置分散;出资人职责和政府公共管理职能的分离还不到位,存在较大的交叉重叠,等等。为了破解这些难题,在以管资本为主加强国有资产监管、推动新一轮国企改革中,可根据不同性质、不同行业、不同产权结构国有企业的点,探索有针对性的监管模式和方法,整合监管资源,提升监管合力。

(一)

近年来,国资国企结合发展现状与愿景目标,综观行业位置及市场环境,整合资源,建立健全协同监督机制,强化过程监督的整体效果,不断完善国资监管,促进了企业稳健持续发展。

一是完善国资监管体系。深圳国资委整合监事和财务总监管理、审计监督、国有资产稽查以及综合监管服务等职能,明确外派监事和财务总监职责权限,改进调查研究、监督检查以及工作报告的内容、方式和手段,探索建立指导监督、合力监督、成果运用、考核激励等机制。强化国资委、集团监事会及所属企业监事会的业务指导关系,引导各级监事会与本企业财务总监、审计、纪检监察等开展联合监督。各项措施丰富了国资监管手段,拓宽了监管渠道,引领了企业协同发展。

二是提升出资人监管能力。混合所有制下,国有资产的经营战略规划、资源组织调度、考核与评价以及预算管理难度加大,需要发挥监督资源各自专长,健全工作网络,完善出资人之间、出资人与监事会、监事会与企业内部等的信息沟通机制,加强对混合经济及跨地区、跨国境国有资产流动与运营的监管。比如,云南在推动国企改革中借助社会审计中介等社会力量,提高专业监管水平,探索监事会主席兼党建督察员、特邀纪检监察员的“一岗三责”监督方式,实行监事会直接参与企业改制重组、业绩考核、党风廉政建设等工作,提高了出资人监管的科学性和可操作性。

三是服务国企稳健发展。如果国企监督资源缺乏统筹配置,将难以适应混合所有制对效率的要求。上海国企建立监督工作联席会议制度,由监事会牵头,纪委、审计、风险、工会等部门或岗位共同参加,以定期或不定期临时会议形式协同合作;或在集团组建监督工作委员会,由监事会牵头,企业内部监督部门负责人参加,定期共商监督事宜。在实施专项检查时,监事会直接参与企业改制重组、业绩考核、党风廉政建设等工作,提高了出资人监管的科学性和可操作性。

(二)

完善各类国有资产管理体制,其中很重要的一点是增强国资监管的针对性、有效性、及时性。在混合所有制下,要解决监督资源各行其是、监督成果重复无效等问题,须系统设计监督整合方式、监督职能定位、配套保障制度等,提高监督的有序性和耦合性。整合国企监督的关键在于,通过联动贯彻国资监管等意图,正确处理监督原则性和灵活性、监督程序与监督效率、监督与服务、监督与被监督等4个关系,布局“一个网络”,推动“五个融入”,突出“七个重点”,建立健全监督联动体系,从而促进国有资产安全高效运营。

第一,监督联动网络布局要加强顶层设计。一是结合分类监管,以完善法人治理结构,推动国企科学健康发展为核心,探索建立多种监事会牵头的国企监督联动模式,促使内外部监督目标趋同,形成协同合力。二是纵向延伸监督链条,加强国资委对集团监事会、集团监事会对所属企业监事会的对下指导和对上反馈,确保对重要子企业经营管理和重要资产的知情权和监督权。三是横向强化监督指导与协同,加强监事会与财务总监在重大决策监督、财务监督、审计监督等方面的协作,监事会、财务总监与企业纪检监察、内审、风控、工会等部门的沟通,监事会与国资委相关业务处室的配合,落实监督合作措施。

第二,监督联动制度机制要紧密结合实际。一是融入国资监管制度,充分考虑各类国资国企监督资源,明确其在国资监管中的职责权限及出具独立意见要求。二是融入国资监管任务,重大事项报告内容以问题揭露为导向,反映出资人关注的异常数据,在全面掌握有关情况的基础上,客观分析,作出评价。三是融入公司章程,以公司章程、议事规则修订为契机,融入公司治理,落实监督资源职权。四是融入企业监督机制建设,将企业内部监督工作联席会议、内部通气会等有效监督协同形式,以制度形式固化。五是融入责任追究机制,对确实监督失察的须追究相关监督人的责任,包括追溯以往履职责任。

第三,监督联动的内容要突出重点。一是分类监督,对履职平台、基础设施公用事业企业、战略性新兴产业和金融投资产业等竞争性企业,赋予不同的发展定位和重点,强化差异化监督检查。二是投资活动,关注投资决策程序是否规范、投资项目二是是否完善等,促进企业提高投资效益。三是财务活动,重视企业特别是下属企业的会计核算、资金安全和资金平衡,防控大额资金支付风险。四是股权转让及资产管理,关注股权转让价格是否公允、股权稀释对国有资产的影响、国有资本保值增值等。五是薪酬执行,关注企业薪酬预算执行与公平分配、高管考核与薪酬挂钩等,促进规范国企收入分配秩序。六是高管履职,一旦企业高管出问题,倒查追究责任,发现监事履职不到位的,一并追究责任。七是制度落实,持续关注企业投资监管、招标采购、资产租赁等制度落实。

本版编辑 欧阳伙

加快健全社会信用体系

国家发展改革委副主任 连维良

加快社会信用体系建设是构建社会主义和谐社会的基础。当前和今后一个时期,可围绕政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等4大重点领域,从筑牢信用记录和信用共享基础、健全激励制约机制、加强诚信文化建设等方面出发,加快建设社会信用体系,构筑诚实守信的经济社会环境

绩效评价体系,建立公务员诚信档案,不断提升政府公信力,树立公开、公平、清廉的诚信形象,建设信用政府。

商务诚信是社会信用体系建设的重点。当前,大量违法失信现象集中发生在商务领域,给经济社会发展和社会群众生命财产安全造成巨大损失。坚决遏制商务领域失信行为频发、高发态势,是社会信用体系建设亟须解决的突出问题。深入推进商务诚信建设,要在商务交往的各个领域加强市场主体信用记录建设,建立严重违法失信“黑名单”,发挥政府各部门和社会各方面作用,对违法失信者实施联合惩戒,提高失信成本,使其“一处失信、处处受限”。通过这种机制,引导各类市场主体加强自律,守法经营,保持良好信用。

社会诚信是社会信用体系建设的基础。个人的诚信状况直接影响着整个社会的诚信水平。加强社会诚信建设,最根本的还是要从个人诚信做起。要通过教育,让诚实守信的理念深入人心,使讲信用成为每个公民的自觉行动;通过制度,让守信者得实惠,失信者受制约,使讲信用成为理性、必然的选择。司法公信是社会信用体系建设的重要内容。大力推进司法公信建设,要加大信息公开力度,全面推进“阳光办案”、“阳光执法”,依法公开生效裁判文书和失信被执行人信息,建立司法机关工作人员和律师、公证员等司法服务人员信用档案,不断加强和完善内、外部监督,实现以监督促公平、促公正、促公信。

三、筑牢信用记录共享基础

健全社会成员信用记录是社会信用体系建设的基本要求,建立覆盖全社会各领域的信用信息系统是社会信用体系建设的基础性工程。当前,必须充分发挥行业、地方和市场的力量,把信用记录建设和信用信息系统建设作为最重要的基础性工作加紧推进,实现跨地区、多部门信用信息共享应用。

一是要加快建立和完善信用记录。各级司法、行政机关要健全信用信息采集机制,在依法履行公共管理职责过程中,及时、准确、完整地记录有关自然人、法人和其他组织的基础信息和信用记录,纳入本部门信用信息系统,确保每一个社会主体在任何地方、任何领域的信用行为,都在信息系统中留下准

确、可追溯的记录。同时,鼓励征信机构、行业协会商会等社会组织,结合行业实际,发挥自身优势,共同推动信用记录建设。

二是要积极推动信用信息公开和共享。信用记录依法应当向社会公开的,要及时公开,并为社会查询提供便利;根据需要应当部门间共享的,要建立信用信息交换共享机制,按照共享目录和统一标准,及时交换共享,提高行政效能。在各地区、各部门信用信息系统互联互通基础上,建立全国统一信用信息平台,逐步纳入金融、工商登记、税收缴纳等信用信息,形成全社会高度覆盖、充分共享的信用记录。鼓励征信机构在收集政府部门已公开的信用信息基础上,依法采集其他信用信息,整合形成更加完整、详实和鲜活的信用档案。

三是要推动信用记录在全社会的广泛应用。积极支持征信、评级等信用服务机构利用信用信息,开发满足市场需求的信用产品。政府部门带头,在行政许可、政府采购、科研管理、干部选拔任用和管理监督、申请政府资金支持等领域,率先使用信用记录和信用报告。同时,要出台相应的政策措施,引导市场和社会广泛应用信用记录和信用报告,通过宣传、教育、培训、辅导等方式,不断强化信用风险防范意识,逐步形成使用信用记录和信用报告的习惯和机制。

四、健全激励制约机制

发动全社会的力量,对守信者进行联合激励,对失信者进行联合惩戒,这是社会信用体系得以发挥作用的核心理念。通过信用记录和信用报告在行政管理、公共服务和经济社会各领域的广泛应用,使诚实守信者得到激励和鼓励,让违法失信者受到约束和惩戒,引导全社会成员自觉守信。

要健全守信激励机制。对诚信企业和模范个人给予表彰,通过新闻媒体广泛宣传,提高守信者的社会声誉和商业信誉,使其增加市场交易机会,降低交易成本,获得实实在在的益处。同时,在市场监管和公共服务过程中实施优先办理、简化程序等“绿色通道”支持激励措施,强化褒扬诚信的政策导向。通过采取各种市场性、社会性和政策性激励措施,使守信者处处受益,路路畅通。

要健全失信惩戒机制。建立各行业

“黑名单”制度和市场退出机制。在市场准入、资质认定等方面实施信用分类监管。引导行业组织对违规失信的会员实行警告、通报批评或公开谴责。发挥群众评议讨论、媒体批评报道等作用,形成社会震慑力。通过构建行政监管性、市场性、行业性、社会性惩戒相结合的全方位惩戒体系,依法依规大幅度提高失信成本,使失信者处处受限、寸步难行。

五、加强诚信文化建设

诚信宣传教育与诚信文化建设是引领社会成员诚信自律、提升社会成员道德素养的重要途径。要以培育和践行社会主义核心价值观为根本,将诚信教育贯穿公民道德建设和精神文明创建全过程,加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育,在全社会形成“以诚实守信为荣、以见利忘义为耻”的良好风尚。在各级各类教育和培训中进一步充实诚信教育内容,大力开展信用宣传普及教育进机关、进企业、进学校、进社区、进村屯、进家庭活动。充分发挥电视、广播、报纸、网络等媒体的宣传引导作用,组织开展“诚信活动周”、“3·15”消费者权益保护日、“6·14”信用记录关爱日等公益活动,结合道德模范评选和各行各业诚信创建活动,树立社会诚信典范,使诚实守信成为全社会的自觉追求。

六、开展多形式试点示范

开展试点示范是推进社会信用体系建设工作的有效措施。社会各方面都应结合自身实际,广泛开展各类信用建设试点示范工作。比如,广泛开展“信用城市”创建工作。把“信用城市”创建作为“文明城市”创建的重要内容,以建立信用信息共享平台、健全守信激励和失信惩戒机制、推动应用信用记录和信用报告、培育发展信用服务机构为重点,加快地方信用体系建设。广泛开展以县(市、区)、园区、社区、乡镇和企业为单元的信用建设试点,发挥各级、各类载体的积极性和创造性,共同推动信用建设。广泛开展重点行业、重点领域的试点示范工作。积极推动法院执行、环境保护、食品药品安全、安全生产、税收征管等重点领域的信用建设,形成共同推动的合力。通过各地区、各部门、各领域的探索实践,为推动全国社会信用体系建设积累经验,提供示范。

专家学者在《国民核算研究报告(2014)》研讨会上指出——

实现“新常态”下的持续稳定发展

在谈到近年沿海地区出现的劳工荒问题时,《报告》认为,主要原因在于当地生活水平不断提高,特别是租房费用大幅上升,外来务工人员不得不要求较高工资。招不到工人的绝大多数是劳动力密集型产业,而劳动力密集型产业利润空间有限,很难同步增加工资福利。普通工人的工资水平上升速度低于当地生活消费水平上上涨速度,对外地农民工吸引力越来越差。随着内地经济发展,许多农民工在本地找到了就业机会。从工人技术水平和培训周期来看,技术工人短缺比一般普通

工人更为严重。从年龄结构来看,企业对20至30岁之间工人的需求比年轻普通工人更强,需要年轻工人的企业更易发生劳工荒。

在谈到消费占GDP比重的问题时,《报告》提出,要切实提高居民消费水平,应通过税制改革和社会保障体制改革减少低收入家庭的财政负担,消除居民养老、看病、住房等后顾之忧。只有缩小贫富差距,才能真正增加居民消费。

与会专家学者指出,当前,我国经济已经由高速增长转向中高速增长,出现了

明显不同于以往的许多特征,不仅表现为经济增速的放缓,更表现为增长动力的转换、经济结构的再平衡,面临着复杂的系统转型,也意味着改革开放进入一个全新阶段。在这样的宏观背景下,梳理国民经济核算中的重要经济数据,对于更好地认识当前我国经济的发展新趋势和新变化意义重大。要深入分析数据背后的经济意义,遵循经济发展规律,在稳增长、调结构中寻找发展平衡点、选准改革突破口、牢牢把握主动权,从而实现“新常态”下长期持续稳定的经济增长。(杨澍)

新观察

7月份,在外需有所好转和国内一系列稳外贸政策措施作用下,出口增速按美元计同比增长14.5%,创17个月来新高。出口增速的继续向好,意义不容低估。

出口是拉动经济增长的“三驾马车”之一。前些年,大家对出口重要性看得较清楚,但2007年后,随着贸易顺差变大,认识上出现了混乱,一些人把诸多经济问题都归咎于过度依赖出口,把出口多当成了问题。国际金融危机爆发后,我国净出口对增长的贡献率出现下降趋势。今年上半年为-2.9%,负拉动GDP增长0.2个百分点。这使得不少人在讨论和研究经济增长时,越发忽略出口的地位和作用。

出口真的不再那么重要了吗?回答显然是否定的。出口对经济稳定、就业增



党的十八届三中全会明确指出,建立健全社会征信体系,褒扬诚信,惩戒失信。近日,国务院发布实施《社会信用体系建设规划纲要(2014-2020年)》,这是我国首部国家级社会信用体系建设专项规划,具有重要的里程碑意义,为当前和今后一个时期的工作指明了方向。

一、社会信用体系建设意义重大

社会信用体系是经济社会发展的重要基础。加快建设社会信用体系,是完善社会主义市场经济体制的基础性工程,既有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用、规范市场秩序,也是推动政府职能转变、更好做到“放”“管”结合的必要条件。在深化改革的进程中,加快健全社会信用体系,对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

社会信用体系建设是完善社会主义市场经济体制的重要基础。市场经济本质上是信用经济。要完善我国社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,必须建立健全社会信用体系,打造良好的市场信用环境。

社会信用体系建设是推动经济转型升级、加快建设创新型国家的迫切要求。诚信缺失,“山寨”盛行,创新、创造、创业的活力则难以充分激发,人才、技术、资金等要素也无法有效集聚和优化配置。要转变经济发展方式,建设创新型国家,必须加快社会信用体系建设,解决经济发展中突出的诚信缺失问题。

此外,社会信用体系建设还是加强和创新社会治理的有效途径,是转变政府职能、加强事中事后监管的重要举措以及培育和践行社会主义核心价值观、提高社会道德水平的重要抓手,必须调动全社会的力量,形成合力,营造诚实守信、守信、互信的社会信用环境。

二、建立全覆盖的社会信用体系

社会信用体系涉及经济社会各个方面,涵盖政务、商务、社会、司法各个领域。建设社会信用体系,既要全面推进,也要突出重点,紧紧扣住“四大领域”。

政务诚信是社会信用体系建设的關鍵。政务诚信是整个社会诚信的风向标。加快推进政务诚信建设,要进一步坚持依法行政,全面推进政务公开,严格履行政府向社会作出的承诺,接受社会监督。把政务履约和守诺服务纳入政府



本报讯 近日,北京师范大学国民核算研究院在京发布《国民核算研究报告(2014)》,来自国务院发展研究中心、中国社科院、北京大学等单位的专家学者参加了此次研讨会,并围绕《报告》中的内容进行了深入探讨和分析。

据介绍,《国民核算研究报告(2014)》包括18亿亩土地红线、农民工户籍成本、消费占GDP比重、劳工荒和产业升级、居民储蓄的变化趋势、劳动报酬占GDP比重、最低工资线和就业、个人所得税与贫富差距、外贸顺差占比等专题。