

特别关注

讲诚信 万事兴

生态环境领域 成职务犯罪高发区

本报记者 李万祥

当前,环境资源遭到破坏的案件时有发生,这不仅对生态环境造成无法挽回的损害,而且严重影响到人们的生产生活。更令人深恶痛绝的是,一些环境领域的监管者在金钱利益的腐蚀下,对危害生态环境的行为睁一只眼闭一只眼,充当保护伞,甚至沦为帮凶。

生态环境违法犯罪侦查难度大

2012年1月,广西河池市突发龙江河镉污染事件。两家企业将高浓度含镉废水直接排入溶洞竖井内,导致河水镉含量超标约80倍。事后,河池市环保局副局长曾发因环境监管失职罪和受贿罪被判处有期徒刑。该事件中,河池市金城江区环保局环境监察大队原大队长蓝群峰、原副大队长韦毅也一并构成环境监管失职罪。

从各地检察机关查办的危害生态环境职务犯罪情况来看,发案环节、领域主要集中在日常监管、行政审批、行政处罚、专项资金补贴等方面。

最高检渎职侵权检察厅副厅长李忠诚指出,生态环境领域职务犯罪案件呈现五大特点:其一,涉嫌罪名主要集中在玩忽职守罪和滥用职权罪,另外环境监管失职罪、徇私舞弊不移交刑事案件罪、帮助犯罪分子逃避处罚罪等罪名也较为多见;其二,涉案部门和涉案人员主要以林业、环境监管、水利、国土等部门国家机关工作人员为主;其三,犯罪嫌疑人多为基层监管人员和执法人员

健全发挥监督机制的预防作用

阳光是最好的防腐剂。针对破坏环境资源犯罪有案不移、有案不立等情况,河北省检察机关加强对环境保护执法司法活动的法律监督,集中排查,加大监督移送、立案的力度,防止以罚代刑,并充分发挥民事行政检察监督职能,认真办理涉及生态环境保护的民事行政申诉案件。截至6月底,共监督行政执法机关移送案件39件42人,监督

自2013年集中开展查办与预防危害生态环境职务犯罪专项行动以来,广东省检察机关主动出击寻找案源,从相关行政执法部门和群众举报中发现线索,从一个案件追查出一系列案件。据统计,截至今年6月,检察机关共立案危害生态环境职务犯罪案件912件1040人,占同期立案职务犯罪案件总人数的19.6%。其中,重特大案件438件,县级以上要案68人(含厅局级6人)。

河北省检察机关严肃查办在项目审批、环境评价、产能淘汰、污染治理等

玩忽职守引发渎职犯罪

发多发的原因有很多,如追求个人或部门利益,或徇私情私利,贪赃枉法,渎职弄权,对涉嫌犯罪的危害资源环境渎职案件不向司法机关移送,以罚代刑;有的行政执法部门不敢依法行政,影响和削弱了对资源环境的监管职能;有些领导干部违背科学规律,抱有“先发展后治理”的错误观念,以牺牲资源环境和生态环境为代价等等。

生态专项资金的发放情况,继续加大查办危害生态环境职务犯罪力度。”广东省检察院反渎局副局长张健表示,广东检察机关还将在发案单位开展个案预防,在重大工程建设中开展专项预防、在重点行业和领域开展系统预防,针对易发犯罪的环节提出防范对策,协助堵塞漏洞,提出建立健全权力运行制约和监督体系的治本之策。

据了解,在重拳出击查办典型案件的同时,广东检察机关还开展警示教育和法制宣传,针对办案中发现的环境监管漏洞向政府或发案单位发出376份检察建议,以促进完善生态文明制度建设。

公安机关立案68件71人;共办理涉及环境保护民事行政申诉案件202件,其中,发出督促履行职责检察建议103件,发出督促起诉检察建议94件。

“广东检察机关将加强与纪检监察部门、公安机关、审计、财政及相关行政执法部门的外部合作,了解他们与生态环境保护相关的工作情况,特别是与生态环境保护相关的案件查处情况和涉

重点环节、重点岗位发生的贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪。廊坊市检察机关针对霸州、永清等小电镀作坊随意排放含有氰化物、六价铬等有害物质的电镀废液的污染问题,严肃查处监管部门的失职渎职犯罪,立案5件13人,已提起公诉4件11人。

除面临发现难、取证难、鉴定难、认定难等问题之外,行政执法人员的失职渎职行为更加大了生态环境违法犯罪案件的侦查难度。最高检侦查监督厅副厅长元明指出:“有的地方因局部经济利益的驱动而放任乃至包庇破坏环境资源的违法犯罪行为,甚至有的负有监管职责的行政执法人员徇私舞弊、失职渎职,充当‘保护伞’,不同程度影响了案件的查办。”

“不正确的发展观、政绩观,直接或间接地干扰了监管部门依法行政,监管不力是导致环境恶化的重要因素。”在李忠诚看来,生态环境领域渎职犯罪易

发多发的原因有很多,如追求个人或部门利益,或徇私情私利,贪赃枉法,渎职弄权,对涉嫌犯罪的危害资源环境渎职案件不向司法机关移送,以罚代刑;有的行政执法部门不敢依法行政,影响和削弱了对资源环境的监管职能;有些领导干部违背科学规律,抱有“先发展后治理”的错误观念,以牺牲资源环境和生态环境为代价等等。

生态专项资金的发放情况,继续加大查办危害生态环境职务犯罪力度。”广东省检察院反渎局副局长张健表示,广东检察机关还将在发案单位开展个案预防,在重大工程建设中开展专项预防、在重点行业和领域开展系统预防,针对易发犯罪的环节提出防范对策,协助堵塞漏洞,提出建立健全权力运行制约和监督体系的治本之策。

据了解,在重拳出击查办典型案件的同时,广东检察机关还开展警示教育和法制宣传,针对办案中发现的环境监管漏洞向政府或发案单位发出376份检察建议,以促进完善生态文明制度建设。

“通过‘禁现’,所有的预拌都是在封闭空间内进行,从而将扬尘对大气的污染降到最低。”青岛市环保局副局长陈宁回答说。

按照大气污染防治法规定,国家对严重污染大气环境的落后生产工艺和严重污染大气环境的落后设备实行淘汰制度。作为山东省三大钢铁基地之一,青岛钢铁有限公司近年来不断加快淘汰产污设施。2013年4月提前淘汰了炼焦炉,实现二氧化硫年减排量2796吨。

“在污染源达标治理方面,公司2011年投资1900万元对烧结机头烟气进行脱硫治理,脱硫效率稳定在80%以上。”青岛钢铁有限公司总经理郭长波说。

提前兑现承诺 守信企业“脱困”

近日,江苏常熟市某化纤公司的法定代表人周先生来到常熟法院,提前兑现了清偿债务的承诺。“如果不是你们灵活执法,给我公司喘气的机会,我公司早就垮掉了。”周先生紧握执行法官的手说。

2012年7月,周先生的公司因资金断链,经营出现严重困难,处于破产边缘。不想屋漏偏逢连阴雨。另一家化纤公司就在此时向法院提起诉讼,要求周先生的公司支付所欠货款45万元,并对公司的机器设备申请了财产保全。

法院判决后,权利人于2013年3月申请强制执行,几乎将周先生公司的重生之路彻底“堵死”。执行法官了解到,双方公司长期以来存在着业务往来,申请人也是迫于周先生公司的经营现状,存有疑虑,才起诉并申请财产保全的。执行法官到居委会了解情况后得知,周先生的公司原本经营不错,2012年7月因投资失误加上淡季才导致经营困难,而且这家公司负债不是太多,如果法院在执行措施上能帮一把,公司还是有“重生”希望的。

为避免“两败俱伤”的后果,执行法官有针对性地做双方工作,组织协调,并让申请人详细了解周先生公司的发展前景,重拾信心。2013年10月,在周先生愿意用自己个人名下的部分财产折抵部分债务,并对未来分期付款义务提供个人保证的情况下,申请人表示愿意与其和解,并达成一致协议,按照协议,最后一期付款时间为2017年6月底。周先生的公司因此得到了喘息机会。

几个月后,周先生的公司步入了正轨。2014年6月底,在该公司承诺的第一期还款时间到来的前一天,周先生如期来到法庭,一次性付清了公司所欠货款,提前兑现了承诺。申请人与周先生公司也继续业务往来,双方再续合作伙伴之缘。

(曾昊清 罗磊)

详解 身边案

搭乘购物班车受伤 商家是否担责?

问题:我的朋友经常搭乘某超市的免费班车去逛此超市,前不久在搭乘过程中,因司机一个急刹车导致我朋友受伤了,请问,该超市是否应该承担责任?

答:该超市应承担相应的责任。超市既然提供班车,也就是对其自身提供服务的一种延伸,故应该履行在此延伸过程中应尽的义务,也就是安全地接送顾客。依据消费者权益保护法第四十九条的规定,经营者提供商品或者服务,造成消费者或者其他受害人人身伤害的,应当赔偿医疗费、护理费、交通费等为治疗和康复支出的合理费用,以及因误工减少的收入。造成残疾的,还应当赔偿残疾生活辅助具费和残疾赔偿金。造成死亡的,还应当赔偿丧葬费和死亡赔偿金。

另外,双方已形成了运输合同的关系,依据合同法第三百零二条第一款的规定,承运人应当对运输过程中旅客的伤亡承担损害赔偿责任,但伤亡是旅客自身健康原因造成的或者承运人证明伤亡是旅客故意、重大过失造成的除外。而在这件事情中该超市的车辆虽为免费班车,但他们仍属于承运方,你朋友的受伤又是因为司机急刹车导致,所以该超市应该承担一定的责任。但受害方应保存相应的证据,如购物小票,这样更易于维权。

(关洁)

法治论坛

专利行政执法 利于公共利益

席悦

公共利益代表了大多数人的利益。在专利侵权纠纷处理上,无论是专利实施不当还是产业创新保护不足,都事关公共利益。

中国专利保护协会对全国730家企事业单位的调查数据表明,31.6%的企业表示在经营和发展中遭遇过专利侵权,即以生产经营目的制造、使用、许诺销售、销售、进口其专利产品。非法实施专利制造出的产品不仅构成专利侵权,而且会产生消费者权益保护、产品质量监督、不正当竞争等一系列的问题,甚至有些产品缺陷直接危及公共安全。

专利侵权虽然表现为侵犯私权,但在擅自实施专利可能会引发一系列社会问题的情况下,纠纷的影响已经进入了公共治理的范围。

在知识经济时代,专利权以及专利技术本身已成为重要的占领市场和开拓市场的“急先锋”,鼓励专利实施、推广专利权商业化与专利技术产业化成为专利制度的重点任务,也是符合社会需要的公共利益。如果因为专利侵权行为而导致专利权人的利益受损,实际上公共利益也相应受到了损害。

故意侵权、反复侵权、群体性侵权等恶意侵权现象的存在,不仅挫伤了专利权人的创新热情,损害了专利权人的私人利益,也扰乱了市场竞争秩序和经营管理秩序,危及产业的持续创新与健康发展,从而损害社会公共利益。政府依法对专利实施进行干预,制定合同备案要求,调解和处理私权纠纷,确保专利权获得充分的保护,代表了公共利益。

在专利实施不当制造出的缺陷产品危害广大消费者的合法权益、侵犯了社会公共安全时,政府介入专利纠纷,处理专利实施不当行为,从源头上预防与杜绝缺陷产品流入市场,是维护公共利益的具体体现。

虽然专利侵权纠纷是双方当事人之间的争议,但实施专利的行为涉及社会公共福祉的积累,实施不当还可能带来公共利益的损害。而专利侵权纠纷背后折射的产业创新保护不足,更是攸关我国产业能否成功转型升级。由专利行政部门代表社会公共利益,提供公共服务,加强专利行政执法,有利于维护竞争秩序,激励和促进创新。

专利行政执法还有利于保障专利的最佳实施。专利行政部门的有效介入,不仅能够打击专利领域的侵权行为,解决专利纠纷,还能通过专利行政执法,预防和减少社会公共安全事件的发生,提高消费者权益保护、产品质量监督的水平,防止不正当竞争的蔓延。

同时,专利行政执法有利于保证产业的持续创新。在市场失灵或者无效的情形下,专利行政部门代表公共利益依法介入,发挥行政保护的义务,不仅有利于净化创新环境,而且明确产业创新的积极导向,引导创新资源的合理配置,塑造创新文化的健康发展,从而保障产业持续不断的创新。

执法检查在行动 青岛篇

大气污染防治还需更“严”

本报记者 李万祥



图为青岛麦岛金岸社区地下二层的污水源热泵示范项目能源中心。

本报记者 李万祥撰

“2013年,青岛市区空气质量综合排名总体位于山东省17城市中的第3位。”青岛市副市长徐振溪介绍说。然而,今年第二季度,由于空气质量同比恶化,青岛市不得不按照规定向省财政缴纳了生态补偿资金。

日前,全国人大常委会大气污染防治法执法检查组在青岛市进行执法检查时发现,虽然在大气污染防治方面取得一定进展,但该市还存在大气污染防治责任体系不完善、煤炭消费总量控制缺乏具体措施、污染源达标

治理力度有待加强和机动车尾气治理亟须治理等突出问题。

执法检查组成员、全国人大代表刘佩琼每到一地,都详细询问当地对环境违法行为的处罚力度。“我国大气污染防治法在法律责任方面所规定的处罚数额较低,这往往起不到震慑作用。”她从经济学角度将大气污染看做是一种界外危害,认为应当按照大气污染对社会造成的危害程度具体量刑。

青岛市环保局此前公布了2014年上半年环境行政处罚情况。据了解,全市共实施环境行政处罚款431起,罚款额千余万元,分别为去年同期的1.58倍和2.78倍。从违法行为的种类上看,主要集中在建设项目类违法行为、夜间施工噪声扰民和水(大气)污染物超标排放等。

青岛碱业股份有限公司、青岛后海热电有限公司和青岛热电集团有限公司所属部分企业等7家企业负责人近日曾被青岛市环保局约谈,原因是这些企业大气污染防治设施治理进展

缓慢滞后,影响了整体工作的进度。

大气污染防治设施项目治理是今年山东省大气污染防治的重点,青岛市需完成大气污染防治项目共352个。截至5月底,已有60个项目完工,66个项目开工建设,119个项目确定治理方案,25个项目完成招投标程序,合计项目开展率达到76.7%。

在麦岛金岸住宅小区地下二层的新能源中心,各种型号的管道纵横交错,热泵机组不时传出微微的轰鸣声。青岛海新能源公司在这里应用污水源热泵技术,利用该住宅小区附近的麦岛污水处理厂处理后的污水作为低位可再生能源,于2010年建成污水源热泵供热/制冷项目一期示范工程项目。

“污水源热泵技术是以城市污水作为提取和储存能量的冷热源,借助热泵机组系统内部制冷剂的物态循环变化,消耗少量的电能,从而达到制冷采暖效果的一种创新技术。”青岛海新能源总经理王光英说。

听说青岛目前施工现场土堆覆盖率、洗车装置安装使用率达到98%,建成山东省首个城市“禁现”预拌砂浆生产使用监控管理平台,执法检查组成员、全国人大代表梁维特问:“这个监控管理平台使用的具体情况如何?效果怎样?”

“通过‘禁现’,所有的预拌都是在封闭空间内进行,从而将扬尘对大气的污染降到最低。”青岛市环保局副局长陈宁回答说。

按照大气污染防治法规定,国家对严重污染大气环境的落后生产工艺和严重污染大气环境的落后设备实行淘汰制度。作为山东省三大钢铁基地之一,青岛钢铁有限公司近年来不断加快淘汰产污设施。2013年4月提前淘汰了炼焦炉,实现二氧化硫年减排量2796吨。

“在污染源达标治理方面,公司2011年投资1900万元对烧结机头烟气进行脱硫治理,脱硫效率稳定在80%以上。”青岛钢铁有限公司总经理郭长波说。



近日,浙江边防总队马迹山边防检查站官兵为驻地留守小学生开展一次面对面国防教育,强化学生的国防意识,爱国情怀。图为边检官兵为学生开展“祖国在我心中”主题宣讲活动。

汤政文摄