移植复制8项海关创新监管制度

成都海关全面接轨上海自贸区

本报讯 记者钟华林报道：在成都综合保税区和大连出口加工区都有布点的英特尔公司在两地间的货物运输时间由以前的两到三天减少为1天，整体通关时间比以前减少6小时左右。这一变化带给英特尔公司的直接经济效益是，每年可以节约相关费用约120万元，而因效率提高而提升的效益就更大。

英特尔的“红利”来源于去年7月成都海关在海关总署支持下对接上海自贸区实现的一项改革——在成都和大连两地海关特殊监管区域之间实行“区间结转、自主运输”政策。

据成都海关办公室主任伍剑介绍，在海关总署的支持下，成都海关提出打造“西部准自贸区”的构想，上海自贸试验区推出的14项海关创新监管制度已有8项在成都高新综保区先行先试。除上述“区间结转、自主运输”之外，还有加工贸易工单式核销、保税展示交易、境内外维修、批次进出集中申报、简化通关作业随附单证、集中汇总纳税、智能化卡口验放等7项政策。

享受到成都海关高效的通关服务及环境的不仅是英特尔，通过加工贸易工单式核销、批次进出集中申报、简化通关作业随附单证、集中汇总纳税等全新的管理制度，使通关手续和流程进行一次大“瘦身”。“批次进出、集中申报”制度的实行，变过去“一票一报”为“多票一报”。上半年，按原方式区内企业应产生报关单12.1万票，实际生成报关单仅1.4万票，减少了近90%的报关量。区内进出口业务量最大企业鸿富锦自该项业务开展以来，通关时间由之前的5小时左右缩短为现在的半小时左右，企业的经营成本有效降低。

改革的最终目的是促进产业发展。成都海关相关负责人介绍说，对成都综合保税区、双流空港保税物流中心等海关特殊监管区域来说，加工贸易是基础，保税等功能拓展是趋势，在功能拓展方面，8项政策中区内自行运输制度、保税展示交易制度、境内外维修制度正在发挥集聚效能，引导海关特殊监管区域向贸易多元化、功能多样化、产业链高端化方向发展。

今年上半年，成都综保区实现进出口总额149亿美元，同比增长23%，增幅居全国同类园区第二；成都上半年实现进出口总额268.4亿美元，增长12.8%；四川全省则实现进出口总额336.9亿美元，增长12.5%，高出全国平均水平11.3个百分点。目前，尝到“甜头”并已充分积累经验的成都海关已向海关总署正式报送复制上海自贸区全部14项创新监管制度的申请。

东北开通散货铁运快车

铁路快运中小件散货列车在东北地区开始运行。目前，由大连火车站始发至哈尔滨火车站的首列2趟东北地区“便民货运快车”和“鲜活货运快车”正式上线运行，这两趟列车由沈阳铁路局负责开行，单程运行里程953公里，纵贯东北三省。

大连火车站负责人说，相对传统的大宗铁路货物运输，这两趟货运快车属于中小件的散货运输，可以有效满足百姓的日常需求。这种“小、快、散”的铁路运输服务范围更大，是对现有货运运输方式的有效补充。

据介绍，“便民货运快车”为每日对开，车辆编组4辆，两端始发站分别为大连站和哈尔滨站，经由沈大、京哈、王孙、香孙线运行，办理装卸站为大连等20多个站，全程运行时间为17小时50分。“鲜活货运快车”为隔日往返开行，车辆编组5辆保温车，两端始发站分别为南关岭站和香坊站，经由沈大、京哈、王孙、香孙线运行，全程运行时间16小时35分。

图为首趟“便民货运快车”开行前，大连火车站工作人员正在装运货物。

本报记者 张允强 苏大鹏 齐 慧摄影报道

传 真

中关村可信产业园落户天津

本报讯 记者武自然报道：中关村国际孵化软件协会与天津北辰区日前签署合作协议，将共同建设“中关村（天津）可信产业园”。目前，首批10家企业已签约入驻。这是天津借力首都资源，推进京津冀协同发展的又一重要进展。

京津签署的《贯彻落实京津冀协同发展重大国家战略推进实施重点工作协议》和备忘录，标志着京津冀协同发展进入了快车道。

新疆生产建设兵团有效引导民资

本报讯 记者马呈忠报道：新疆生产建设兵团出台《兵团关于鼓励和引导民间投资健康发展的实施意见》，支持民间资本通过产业基金、股权转换、特许经营、独资、参股、控股等方式参与兵团城镇化、新型工业化、农业现代化和服务业、社会事业领域发展。

近几年，兵团民间投资持续增长，在拉动投资增长、创造就业岗位等方面发挥了不可替代的作用。

北斗卫星导航助力京津冀燃气管网

本报讯 记者徐红报道：中国卫星导航定位协会与中国城市燃气协会日前在北京签署战略合作协议，双方将携手共同推动北斗卫星导航系统在燃气行业的深入应用，从根本上改善燃气安全管理信息化的能力。据悉，这也是今年启动的北斗“百城百联百用”计划的首个行业应用。预计今年9月，北京、天津、河北将完成北斗应用系统对燃气管网的全覆盖。

郑州华彬航空嘉年华将举行

本报讯 由河南郑州市政府、华彬集团共同主办，我国中原地区首届专业通用航空展会——“2014郑州华彬航空嘉年华”将于9月在郑州上街机场举行。

据悉，郑州华彬航空嘉年华是已跃居我国前两位的通用航空专业展会，将给观众带来一场关于“飞”的超级视听盛宴。此次航空嘉年华的筹办，将带动整个中部地区新一轮“通航”发展热潮。

（李 晶）

应对汉江中下游严重旱情——

“引江济汉”工程提前通水

本报记者 郑明桥

视线

8月8日，历时4年耗资80亿元的我国现代运河——引江（长江）济汉（汉江）工程正式通水，比原定于9月26日的通水时间提前了51天。汉江中下游600多万亩农田受益。

“引江济汉”工程是南水北调补偿工程之一，年平均输水37亿立方米。设计单位长江水利水电规划勘测设计院总工程师许明祥说，经过4年多建设，主体工程全部完工，水下隐蔽工程已完成验收，单元工程也已经验收，这是工程实现提前应急通水抗旱的先决条件。

今年以来，汉江上游来水较历史平均值减少八成，受此影响，汉江下游潜江、仙桃等地出现严重的旱情，沿线多地农作物大面积受灾，仙桃东荆河几近断流，荆门漳河水库处于死水位之下。

提前启用引江济汉工程，是湖北省委、省政府应对汉江中下游严重旱情的重大决策。长江水调入汉江后，将使汉江中下游7个市（区）受益，缓解600多万亩农田的抗旱用水。“引江济汉”工程通水，可形成100至150立方米/秒流量。在“引江济汉”工程荆江防洪闸门，远远就能听到从闸室底部传来隆隆轰响，只见清澈的江水从闸门奔涌而出，流向“引江济汉”渠道。

据当地水利部门负责人介绍，该省今夏旱情之所以严峻，主要是今年以来全省降雨偏少。荆门、钟祥、随州、广水、襄阳、远安、仙桃等14个市县，降水量居历史同期倒数前3位。特别是降雨集中时段的梅雨期，降雨同比少三成，14个市州少三至五成，老旱区的襄阳襄州、枣阳、随州随县3县市梅雨量仅59毫米、85毫米、95毫米，同比偏少五至七成。

蓄水来水不足是旱情加重的另一个原因。进入第五个干旱年份的襄阳、随州、孝感、荆门4市蓄水量同比仍少三至五成，其中枣阳市当前蓄水量仅占正常蓄水量的10%。荆门温峡口、随州天河口2座大型水库，省直漳河水库、随州吴山、封江口、孝感徐家河4座大型水库接近死水位，枣阳油房湾、京山八字门、余家河、大悟界牌4座中型水库和1015座小型水库低于死水位，252座小型水库、8.2万多口塘堰干涸。

“引江济汉”工程是南水北调工程的重要组成部分，是我国首次人工连通长江和汉江，全长67.23公里，总投资80亿元。该工程的主要任务是向汉江兴隆以下河段补充因南水北调中线调水而减少的水量，改善该河段的生态、灌溉、供水和航运条件，解决东荆河灌区的灌溉水源，其自身还兼有航运、泄洪和旅游等功能，并促进湖北省经济社会可持续发展，修复和改善汉江中下游地区的生态环境。

2009年11月底“引江济汉”工程动工，4年后，这条现代运河终于连通两江，为湖北增添了一条千吨级船舶的“黄金水道”。

在全长67.23公里的“引江济汉”运河之上，共建设了55座桥梁（公路桥梁54座，铁路桥梁1座），平均1.2公里就有一座。

据了解，在55座大桥中，设计代表船型为1000吨级货船，过河交叉建筑物净空尺度按照不低于8.5米×60米标准建造，其中汉宜高速公路桥宽24.5米，特大桥主跨就达到了108米，该桥是运河上的最大桥梁。在运河沿途还建有纪南、后港、邓洲3处回旋水域，节制闸1座，以及停靠船舶的小码头，便于货船通航。

时 讯

为参保群众提供便利

两广开通异地就医即时结算

本报讯 记者周骁骏 童政报道：广西社会保险事业局日前与广东省广州市医疗保险服务管理局签署协议，正式启动广西壮族自治区本级与广东广州市异地就医即时结算。自此，广西本级医疗保险参保人员在广州市就医所发生的医疗费用，不再需要个人先垫付资金和回南宁办理报销手续，而是由广西本级和广州市医疗保险信息系统联网进行即时结算。此举为参保群众带来便利，有利于两地人员往来，推进经济一体化。

今后，凡在广州市居住或派驻工作一年以上、符合基本医疗保险统筹基金支付待遇政策的广西本级参保人员，凭广西社保局发放的《异地就医凭证》和身份证，可在选定的44家广州市定点医疗机构办理住院、记账结算业务。就医管理执行广州市相关规定；医疗费用按照广州市基本医疗保险支付范围和个人自付标准，以及广西本级基本医疗保险政策待遇比例进行结算；出院时在医院办理即时结算，只支付该由个人支付的医疗费用。

“扶持”和“监管”双加强

深圳职称评定职能向行业转移

本报讯 记者杨阳腾报道：深圳市今年进一步深化改革，在全国率先实现了政府部门承担的社会化职称评定职能全部向行业组织转移。目前共有30家行业协会承接45个评委会职称评定工作。

为确保行业组织“接得住”、“接得好”，保证职称评定的公平公正，深圳市人力资源和社会保障局将通过“扶持”和“监管”确保此项改革的平稳过渡和顺利推进。“扶持”方面，采取多项措施扶持行业组织提高承接能力，包括组织职称评定业务培训，指导行业组织建立相应的工作制度，扩充专家库。“监管”方面，逐步建立政府监管、行业自律、社会监督的综合监管体系，一是与民政部门、行业组织业务指导部门建立信息共享机制，形成政府监管合力；二是督促行业组织完善内部管理制度、信息公开制度和民主监督制度，畅通渠道接受社会公众和舆论监督；三是建立职称评定工作年度考核制度和退出机制，对考核结果为不合格的及时予以调整、暂停、直至撤销。

不得从事中介活动

海口规范行政主管部门从业行为

本报讯 记者何伟从海南海口市政府获悉：海口自8月初开始实施《海口市参与行政审批服务中介机构监管暂行办法》，提出规范参与行政审批服务中介机构从业行为，保障社会公共利益、委托人和中介机构合法权益的一揽子办法，包括打破中介机构垄断、规定中介机构明白收费、要求行政主管部门不得从事中介活动等。

在行政审批服务过程中，相当部分的行政审批事项，需要公证性、鉴证性、信息性等前置资料，而这些前置资料一般由参与行政审批服务的中介机构提供。新办法规定，行政主管部门和行业协会应依法降低中介机构市场准入门槛，取消各种行业性、区域性的中介市场保护政策，鼓励和支持具备资质的各类资本进入海口中介服务领域。新办法是海南省首部强化监管行政审批服务中介机构的法规。

陆河海统筹 治修建并举

秦皇岛打造生态渤海湾

本报记者 雷汉发 通讯员 李永利

“北戴河海水洁净，渤海湾清新靓丽。”8月6日，俄罗斯哈巴罗夫斯克太阳世界旅游公司总经理格林热情地评价说。近三年来，河北秦皇岛市实施的近岸海域环境综合整治工程，不仅使海水质量达到国家二类水质标准以上，而且为改善整个渤海海域环境发挥了积极作用。

秦皇岛是蜚声中外的滨海旅游城市，拥有162.7公里海岸线，近岸海域达1700平方公里。从2012年起，秦皇岛市斥资117.5亿元，对北戴河及相邻地区近岸海域环境进行综合整治，先后实施了工业污染源治理、城镇污水处理等10大重点工程，涉及190个项目。

严控陆源污染。全市累计关闭和停产治理造纸、塑料颗粒、食品加工等重污染企业255家；淘汰38条落后生产线；坚持对沿海、沿河的900多家排污企业进行拉网式排查、全天候监控。同时，新建中小型污水处理厂11个，使城市污水处理率达92.5%；建成医疗垃圾焚烧厂、餐厨垃圾处理厂和电子垃圾综合拆解处理厂等，使城市垃圾处理率保持在97%以上。

“我们在戴河沿线设置了6道拦污网，对河面漂浮物、垃圾进行了有效拦截，保证了入海河水优质达标。”8月5日，在戴河入海口处的一座桥上，秦皇岛市水利部门负责人介绍，通过对戴河、洋河、石河等16条入海河采取全面截污、引水蓄清、清淤筑堤、打捞浮萍等措施，有效削减了进入河道的污染物总量，使入海河流的资源功能、生态功能得到明显改善。

为有效控制入海河流污染，秦皇岛市创造性地推行了河道保洁“河长”负责制和“片长”负责制，即对辖区内河流，按照属地管理原则，各县(区)党政一把手负总责、党政班子成员牵头分包河段，各分包段“河长”全面负责河道清淤和保洁工作。在此基础上，分层次明确责任单位，实行片长、段长、沟(口)长负责制，各责任单位一把手全面负责日常保洁和巡查管理，切实做到无积存垃圾、无白色污染。

恢复海洋生物。“要改善海洋生态环境，必须有效恢复海洋生物环境。”秦皇岛市农业局副局长丁晓光告诉记者，秦皇岛恢复海洋生物环境的主要措施是投礁、增殖放流和藻类养殖。

链接

今年投资56亿元整治北戴河海域

本报讯 记者雷汉发、通讯员李蔷报道：今年秦皇岛市计划安排56.2亿元对北戴河及相邻地区近岸海域环境进行综合整治，完成工程项目将达68项。

秦皇岛市常务副市长马宇骏介绍，为减少陆域排放，秦皇岛市今年列出10个重点整治项目，在治理农村面源污染方面，将着重提高畜禽污染物的综合利用率，降低农药的使用量，推行清洁种植。同时巡检海洋活动，防止用海污染。

本版编辑 陈 艳 喻 剑