

微调查

小区宽带运营商所掌控的“最后一公里”是“宽带不宽”症结所在。宽带服务作为一种服务性产品，消费者遇到“缺斤短两”时，同样应该获得赔偿。相关部门应研究确定监管措施，明确法律依据，对小区宽带运营商进行有效监管

本报记者

李鹏翔

近日，一份名为《2014年北京地区网速测评报告》的发布，让“宽带不宽”的话题引起人们热议。根据工信部的算法，下载速率应该是签约速率除以8再乘以0.9，以运营商号称的10M宽带为例，实际下载速率必须达到1.125M以上才算达标。上述报告显示，北京地区只有北京联通和北京电信超过了这一标准，北京移动在标准的边缘以下，歌华有线和宽带通、长城宽带则远低于该标准。

家住北京市丰台区角门东里的居民张宇就遇到这样的烦恼，他在今年年初装了一条50M的宽带，“刚开始，网速确实特别快，最近两个月网速开始不稳定了，有时还卡顿。”记者看到，根据测速软件的不同时段的测速结果显示，张宇家中宽带的实际下载速率为498K到1M左右，而根据前述标准，50M的宽带下载速率应该达到5.625M。

业内人士表示，一级运营商的宽带下载速率基本能够达到标，不能达标的通常是二、三级运营商。北京邮电大学信息经济与竞争力研究中心主任曾剑秋认为，这涉及独享和分享的区别，使用一级运营商的宽带相当于独享一条光纤，而二、三级运营商则是从基础运营商手中集中购买或租赁一定数量的宽带，再转售给小区住户。原本独享的宽带被多个用户分配后就变成了共享宽带，网速肯定无法达到标称速率。这也是多数用户反映网速不稳定的原因。

小区宽带运营商所掌控的“最后一公里”是症结所在。飞象网CEO、中国通信业知名观察家项立刚指出，城市里小区物业与网络运营商的“结盟”造成了“最后一公里”的垄断，不少小区的宽带网络都被一家次级运营商所掌控，因此，在固定带宽下，该运营商会尽可能多地容纳宽带用户，导致“宽带不宽”的现象。

价格问题也影响了用户在接入宽带时选择小区宽带运营商。张宇告诉记者，他装的这款50M宽带是宽带通的一款产品，包年价格为1180元。与此相比，记者在北京联通的官方网站上看到，北京联通的一款50M的宽带产品包年价格为2680元，两相比较，消费者的选择不言自明。

业内人士建议，用户在装宽带时不应只看表面上的数据，而应该树立“共享”和“独享”的概念，“独享”宽带能保证使用时速率的稳定，而“共享”宽带则随着小区内使用人数的增多会导致速率的下降和不确定。同时，宽带运营商应该透明、客观地介绍自己的业务，对影响宽带速率的因素明白白地向消费者进行说明，要确保广告不会误导消费者。

宽带服务作为一种服务性产品，消费者遇到“缺斤短两”时，同样应该获得赔偿。据记者了解，目前北京地区对速率不达标进行赔偿的只有北京联通一家。

“缺斤短两”如何界定目前尚无明确标准。此前，工信部电信研究院、中国电信、中国移动、中国联通等单位以及360等互联网公司共同制定了《宽带速率测试方法—固定宽带接入》标准，用户可使用宽带测速软件，检测真实的接入速率，如发现测速结果与签约带宽速率差异明显，可向当地工商和电信部门电话举报。有业内人士认为，由于市面上的诸多测速软件自身也存在着问题，测速软件结果并不具有公信力。同时，举报后应如何处理也并没有明确的规定。

标准尚不明确，监管亦在摸索。专家建议，相关部门应当共同研究确定监管措施，明确法律依据，对三大运营商之外的小区宽带运营商进行有效监管。

我国将年内实施探月三期再入返回飞行试验

本报北京8月10日讯 记者黄鑫报道：国家国防科技工业局今天透露，执行探月工程三期再入返回飞行试验任务的飞行试验器当日从北京运抵西昌青山机场，随后转运至西昌卫星发射中心，并开展相关测试和试验。试验任务将于今年择机实施，主要验证嫦娥五号任务返回器以接近第二宇宙速度（第二宇宙速度为11.2公里/秒）再入返回相关技术。

作为“绕、落、回”规划的第三步，探月工程三期的主要目标是实现无人自动采样返回，突破月面采样、月面上升、月球轨道交会对接和接近第二宇宙速度再入返回四项核心技术。

《煤炭经营监管办法》9月起施行

提倡有条件的煤矿企业直销

本报北京8月10日讯 记者林火灿从国家发展和改革委员会获悉：酝酿已久的《煤炭经营监管办法》已于日前正式出台。《办法》明确，煤炭经营应取消不合理的中间环节；国家提倡有条件的煤矿企业直销，鼓励大型煤矿企业与耗煤量大的用户企业签订中长期直销合同。

国家发展改革委有关负责人表示，《办法》将于9月1日起正式施行。《办法》要求，从事煤炭运输的车站、港口及其他运输企业不得利用其掌握的运力作为参与煤炭经营、谋求不正当利益的手段。行政机关禁止设立煤炭供应的中间环节和额外加收费用。

5部门发文进一步明确城乡统一建设用地市场改革目标 不动产统一登记“城乡统一”

本报北京8月10日讯 记者祝君壁报道：日前，国土资源部、财政部、住房和城乡建设部、农业部、国家林业局联合下发《关于进一步加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作的通知》，明确将宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证纳入不动产统一登记制度的实施进程，强调要为建立城乡统一的建设用地市场奠定产权基础。

《通知》明确，宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作的目标是在实施不动产统一登记制度前提下，将农房等集体建设用地上建筑物、构筑物纳入宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证的工作范围，实现统一调

○ 将农房等集体建设用地上建筑物、构筑物纳入宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证的范围，基本实现统一调查、统一确权登记、统一发证

○ 要求全面加快农村地籍调查，因地制宜确定调查方法和精度，避免“一刀切”，要针对本省实际问题，进一步细化完善有关政策和技术标准

查、统一确权登记、统一发证。这是国务院同意建立不动产统一登记工作部际联席会议制度以来，有关部门首次联合发文，明确阐述了不动产统一登记“城乡统一”的重要意义。这是维护农民合法权益，促进农村社会和谐稳定的重要措施，是深化农村改革，促进城乡统筹发展的产权基础，也是建立实施不动

产统一登记制度的基本内容。

据介绍，在宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作中将农房等集体建设用地上建筑物、构筑物一并纳入，有助于建立健全不动产统一登记制度，形成覆盖城乡房地一体的不动产统一登记体系，提高政府行政效能和监管水平，避免增加群众负担，减少重复建设和资金浪费。

国土资源部有关负责人指出，十八届三中全会提出建立城乡统一的建设用地市场，改革完善宅基地管理制度的要求，推进确权登记发证是实现这些改革目标的产权基础和法律保障，对农民基本财产权利意义重大。

《通知》要求全面加快农村地籍调查，因地制宜确定调查方法和精度，避免“一刀切”，要针对本省实际问题，进一步细化完善有关政策和技术标准。坚持农村违法宅基地和集体建设用地必须依法补办用地批准手续后，方可进行登记发证。地方政府要按照2013年、2014年中发1号文件要求将确权登记颁证工作经费纳入财政预算，切实保障工作开展。

从源头斩断不良作风“资金链”——

“小金库”治理再加力

本报记者 曾金华

“三公”经费、会议费和培训费管理情况，政府采购管理情况，设立“小金库”情况……8月份起，全国财政、审计部门将对这些领域开展重点检查。

财经违法违规违纪行为、私设小金库现象依然存在

按照财政部近日公布的数据，中央本级，包括中央行政单位、事业单位和其他单位2013年“三公”经费财政拨款执行数为71.54亿元，与去年年初预算相比下降10.2%，主要是各部门贯彻落实中央八项规定和厉行节约有关要求，压缩、取消部分出国(境)团组，加强公务用车管理，规范公务接待活动，“三公”经费支出减少。

在贯彻落实中央八项规定取得显著成效的同时，财经纪律意识淡薄、预算资产管理不到位、私设小金库等问题依然存在。审计署审计长刘家义表示，还有一些部门及所属单位未严格落实中央八项规定精神和“约法三章”要求，有的违反财经制度规定，包括“三公”经费和会议费管理使用不严格、违规建设楼堂馆所或超标准占用办公用房、预算申报和执行中存在违反财经制度规定问题等。比如，在会议费方面，22个部门在非定点饭店召开会议384个，23个部门超标准、超范围或虚列会议费支出1355.85万元。在被审计中央部门和所

属单位中，采取转移收入或虚列支出等方式，账外设立“小金库”1.94亿元。

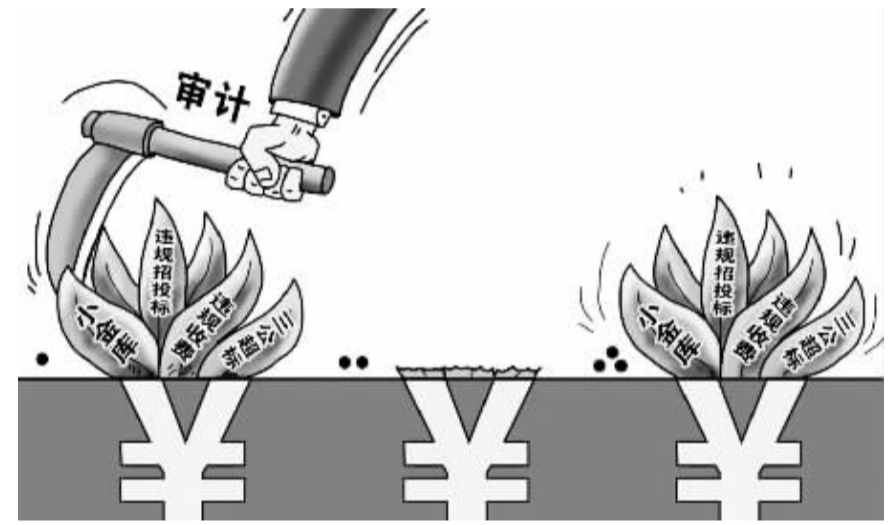
“‘小金库’现象虽然得到有效遏制，但依然在一些地方和单位存在，说明这种违规行为还没‘断根’，需要加大治理力度。”北京大学财经法研究中心主任刘剑文说。

突出重点环节，斩断违规“资金链”

按照财政部、审计署部署，专项治理内容包括2013年以来违反中央八项规定和财经纪律以及设立“小金库”的有关问题，数额较大和情节严重的，可追溯到以前年度。重点是预算收入管理情况，预算支出管理特别是“三公”经费、会议费和培训费管理情况，政府采购管理情况，资产管理情况，财务会计管理情况，设立“小金库”情况等。

财政部财政科研所副所长白景明表示，这次专项治理的意义在于通过对财经违法违规违纪行为和设立“小金库”的治理，建立合规使用财政资金的长效机制，建立、完善透明规范的预算管理制度，推动国家治理体系和治理能力现代化。

从近年情况看，政府采购是腐败易发领域。“国家已经出台了政府采购的一系列法律、法规，但执行力度仍需加强，此次专项治理将政府采购作为一项重要内容，应加大对货物、工程和服务等政府



朱慧卿作 (新华社发)

采购的监管力度。”白景明说。

标本兼治，改进预算管理制度

在查处和纠正各类违法违规违纪行为的同时，更应注重治本和预防，建立严肃财经纪律和治理“小金库”的长效机制。

“治理‘小金库’问题的关键是完善预算管理制度，建立全口径、规范、透明的预算管理制度。”刘剑文表示。

为加快建立全面规范、公开透明的现代预算制度，财政部已经或正在推进

多方面改革，包括建立透明预算制度，除涉密信息外，所有使用财政资金的部门均应公开本部门预算决算。加强预算执行管理，硬化预算约束，预算未安排事项一律不得支出。健全预算绩效管理机制，严格财政资金分配使用的监督问责，严厉查处违法违规违纪行为等。

“必须强化‘有预算才能支出，无预算不能支出’的规则。”白景明说，还应完善“三公”经费管理制度，细化“三公”经费预算编制，严格控制“三公”经费预算规模。

推进科技和金融紧密结合

全国政协副主席、科技部部长 万钢

经济工作手记

党的十八大立足全局、面向未来，把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，做出实施创新驱动发展战略的重大决策。这既是全球科技经济发展的大势所趋，也是我国转变方式调结构的形势所迫。我们必须准确把握世界科技发展新趋势，坚定不移走中国特色自主创新道路，以全球视野谋划和推动创新，真正掌握竞争和发展主动权，以科技强、人才强促进经济强、国力强。

一、坚持市场导向配置科技创新资源

落实创新驱动发展战略，核心是解决好科技与经济社会发展深度融合问题，关键是要释放出市场配置科技创新资源的决定性力量。要通过深化科技体制改革，着力强化企业的技术创新主体地位，形成市场导向的新格局，打通从科技创新到经济发展的通道，让科技创新成果更好地转化为经济和社会价值。近年来开展的一系列探索，为坚持和完善市场导向的科技创新资源配置格局奠定了良好基础。

一是通过实施国家科技重大专项等撬动市场投入。近年国家在电子信息、生物医药、能源环保、高端制造和战略高科技领域部署实施16个国家科技重大专项，累计投入800亿元左右，带动企业投入1400亿元，研发对创新型新产品创造产值1.2万亿元。依托三峡工程、青藏铁路、西气东输、西电东送等重大工程，支持由企业牵头、产学研紧密结合，面向重

大需求，研发新技术、研制新产品，推动第4代移动通信、新一代核能、高速轨道交通、高端信息和数控装备等一系列重大技术和产品走向世界前列。

二是着力释放区域、市场和企业的创新活力。坚持聚焦产业、市场导向、地方为主，发挥国家自主创新示范区和高新区的示范引领作用，加快推进各具特色的区域创新体系建设，培育具有全局带动作用的增长极。中关村国家自主创新示范区建设5年来，创新效率大幅提高，创新规模加速增长，去年示范区总收入2.5万亿元，对北京市GDP的贡献达25%。加大科技型中小企业创新基金的引导投入。去年科技型中小企业创新基金投入46亿元，风险和私募投资对科技型企业投资336亿元，带动社会投资1900亿元。

三是不断优化企业、市场和社会开展创新的政策法治环境。科技进步法、促进科技成果转化法等形成了支持科技创新的基础法律制度。对高校、科研院所科技成果转化权、收益权改革正在扩大范围、深化试点。

二、建立健全促进科技创新的金融服务体系

科技创新绝不仅仅是实验室里的研究，必须将创新成果转化为推动经济社会发展的现实动力，在市场中实现创新价值。“融资难、融资贵”是当前制约科技成果转化应用和科技企业发展的一个突出问题，要求我们更加扎实地推进科技和金融的紧密结合。

近年来，有关部门努力探索发挥金融在优化配置科技创新资源中的突出作用，为科技创新营造良好投融资环境，取得了很好的效果。

一是积极开展科技和金融结合试点。支持北京中关村、天津等16个区域先

行先试，建立多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。各试点区域均建立了当地政府统筹，科技、财税、金融等多部门共同参与的工作机制，区域科技创新投融资环境明显优化，示范带动效应日益突出。

二是着力推动科技金融改革创新。围绕制约科技金融结合的关键体制机制问题，着力从培育和服务科技创新的金融组织体系、科技信贷和产品服务模式创新、拓展科技企业融资渠道等方面出实招、求突破。各地密集出台300多项政策措施，涉及创新财政支持方式、支持科技企业进入多层次资本市场等多个关键环节，科技金融政策体系日益完善。

三是加强对科技金融发展的引导。创新科技资源配置方式，改革国家财政科技经费管理体制，着力发挥国家科技型中小企业创业投资引导基金的带动作用，探索建立中央带动地方、国有资金引导民间投资、地方和民间资金共同设立66家创投基金。在国家层面的政策引导下，相关试点地区积极设立财政性科技金融专项引导资金，包括国家高新区在内，近年各地建立了近100支创业投资、天使投资基金，综合运用创投引导、贷款贴息、风险补偿、保费补贴等方式，借助金融投资机构发掘科技创新的市场价值。

四是创新科技金融产品、组织和服务。随着改革的不断深入，符合科技型中小企业成长规律的新型科技金融产品、组织机构和服务模式不断涌现。投贷结合、银保(险)结合等交叉融合性金融产品快速发展，应收账款融资、知识产权质押贷款等信贷业务规模不断扩大，2013年全国专利质押融资达到254亿元。科技支行、科技担保等科技金融专营服务机构规模不断扩大，相关试点地区已设立科技分(支)行等共计174家。

三、把科技和金融的结合不断引向深入

新阶段，实施创新驱动发展战略对科技金融结合提出了更高的要求，迫切需要实现产业链、创新链、资金链更加高效的衔接和互动。当前，要围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链，围绕不同发展模式、不同成长阶段的企业，提供更具针对性的科技金融产品和服务，着力突破企业技术创新的融资瓶颈。

一是着力在科技企业信贷融资的产品、服务及对接模式上鼓励创新，推进科技企业进入创业板、新三板、区域性股权市场等融资，加强科技信用体系建设，鼓励科技金融服务中心发展。

二是提升中央财政科技投入对科技金融结合的引导作用，扩大科技型中小企业技术创新基金规模，启动实施国家科技成果转化引导基金，支持天使投资和互联网金融发展，引导带动金融资本、民间投资等支持科技创新成果的资本化、产业化。

三是引导金融资本、民间投资等向创新链上游延伸。进一步创新科技计划项目投入方式，通过国家科技报告制度，开放科技项目信息，引导风险投资和信贷资金等更多支持前沿技术、应用基础研究等。完善引导企业技术创新的方式，探索建立公私合作实施科技项目的“PPP”新模式。

四是继续探索科技与金融对接的新机制。通过创新创业大赛等形式，加强对科技企业和初创企业的引导鼓励。支持地方开展融资对接活动。建立健全向金融机构推荐国家科技计划项目的机制，更好地对接科技资源与金融资本。

五是深化科技和金融结合试点。鼓励成效显著的试点地区创建科技金融创新基地，通过试点示范，引领科技金融不断扩大规模、提升水平。