

深化改革须打通“末梢神经”



周明昆

纵论 Comments

基层政府是将中央各项改革举措细化、执行的实施者，基层的广大群众对改革的感受也最直接。全面深化改革必须从最细微处着眼，在“末梢神经”上着力

从顶层设计到宏观布局、再到具体落实，只有积极引导全部社会力量共同参与社会信用体系建设，才能实现目标

日前印发的《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》，对未来5年社会信用体系建设作出科学部署。从顶层设计到宏观布局、再到具体落实，这个过程中必须科学确定职责边界，减少失误，加快社会信用体系建设步伐。

王钰

《纲要》在社会信用体系建设的主要原则中提出，社会信用体系建设由政府推动，社会共建。政府的职责是制定实施发展规划，健全法规和标准，培育和监管信用服务市场。同时，鼓励和调动社会力量，与它们一起建设社会信用体系。这一原则回答了建设社会信用体系中政府和其他社会主体的职责分工问题。社会信用体系建设需要多方力量广泛参与，共同推进，在社会信用意识淡薄的建设初期，需要政府发挥强有力的推动作用，完善制度法规，培育信用市场，营造浓厚氛围。在政府推进的过程中，不仅需要社会主体的授信，还需要第三方机构在遵守市场规则前提下的积极参与。只有积极引导全部社会力量共同参与社会信用体系建设，才能实现《纲要》提出的建设目标。

《纲要》指出，政务诚信是社会信用体系建设的关键，提高商务诚信水平是社会信用体系建设的重点，社会诚信是社会信用体系建设的基础，司法公信是社会信用体系建设的重要内容。事实上，政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法诚信这四大领域相互支撑、不可偏废，离开任何一项，社会信用体系就不完整。这当中，政务诚信建设水平的高低，决定着社会信用体系建设的成败。为确保政务诚信建设有实效，《纲要》进一步明确政务诚信建设任务。这些举措进一步明确了政府诚信的建设任务，明确了政府在政府诚信建设中所承担的责任。

《纲要》对生产、流通、金融、政府采购、招标投标、工程建设等众多重点领域和行业信用体系建设内容进行了明确，为行业信用体系建设指明了方向。实践中，地方社会信用体系和行业信用体系建设之间的关系是相辅相成、相互依赖、共同发展。两者纵横交错，相互促进。厘清两者之间的关系，有利于加速推进行业信用体系建设，同时推动地方信用体系建设水平的提升。

《纲要》还提出了一批有利于社会信用体系建设的新观点、新思路。比如建立失信行为有奖举报制度，切实落实对举报人的奖励，保护举报人的合法权益；再如在加大政策支持方面，要求各级政府根据实际需要，将应由政府负担的经费纳入财政预算予以保障，并加大对信用基础设施建设、重点领域创新示范工程等方面的资金支持。

信用体系建设工作是一项长期复杂的系统工程，可以预见的是，在国家信用主管部门的正确领导下，在各行业部门和地方政府的大力推动下，在社会各方力量的积极参与下，全社会信用氛围必将更加浓厚，社会信用体系建设将谱写崭新篇章。

(作者单位：辽宁省信用办)

最近，透过来自国务院督查组的报道，可以看到当前市县基层推进改革和政策落实中遇到的一些问题。这些问题一定程度上是共性的，应引起高度关注。报道显示，有的基层政府虽然审批权限改为备案制，但备案仍需有关部门同意，实际权限仍然没有下放，审批办理依然缓慢；有的县级项目审批环节仍然过多，政务大厅更多是“收发室”，真正审批在后台进行，“监管越位、服务缺位”问题仍较为突出；有的市县银行风险防范措施变成对实体经济“卡脖子”，小微企业融资难、融资贵问题普遍存在；有的相关技术评价、评估机构一跃成为“二政府”，强化了不该有的行政职能，市场的决定性作用难以真正发挥，等等。总体看，有些地方还没有完全感受

到国家各项改革举措应该带来的益处。“郡县治则天下安”，基层政府是将中央各项改革举措细化、执行的实施者，基层的广大群众对改革的感受也最直接。但以上种种现象表明，全面深化改革的推进，在一些市县层面遇到了梗阻，改革在“末梢神经”上出了问题。因此，全面深化改革必须从最细微处着眼，在“末梢神经”上着力。打通“末梢神经”，要科学把握重大改革的次序，优先推进基础性改革。经济体制改革是具有结构支撑作用的重头改革，是全面深化改革的重头，对其他领域改革具有牵引作用。许多涉及民生领域的重大改革，基层群众最关切，感受也最直接。要把有利于稳增长、调结构、防风险、惠民生的改革举措往前

排，抓好已经出台的改革措施特别是民生领域改革举措的落实，运用好基础性改革已有试点成果和研究成果，发挥好基础性改革的保障作用。同时，协调推进各类改革，使改革与宏观经济运行和解决人民群众关心的突出问题协同推进，发挥好改革的综合效应。

打通“末梢神经”，要更加注重改革举措的执行力，顺畅改革的传导机制。只有落实推进机制完善起来了，执行力提高了，改革才能不断深入下去。要正确处理宏观改革和中观、微观改革的辩证关系，既明确提出改革的工作重点和阶段性要求，又建立完善改革推进的详实步骤、保障措施和评价体系。通过形成有力的落实推进机制，使改革的系统政策链条与某一政策环节、政策顶层设计与政策分层对接实现有机统一，确保每一项改革扎扎实实落到实处。

当前，第二批党的群众路线教育实践活动正在深入开展，这是一次以作风建设打通“末梢神经”的重大契机。要聚焦基层党员干部中的“四风”问题，扎实做好整改落实、建章立制工作，着力解决好群众反映强烈的突出问题，切实提高党领导改革、推进改革的能力和水平，以作风建设的新成效汇聚起全面深化改革的强大力量。

多棱镜

“豪华寝室”正当还是浪费

事件回放 “房间面积达45平方米，带有花园阳台，卫生间配有马桶。目前，宽带、空调都已陆续到位……”日前，湖北武汉生物工程学院新学生宿舍的样板间效果图在微博上刚一亮相，就遭网友疯转。“这绝对是豪华寝室呀！”不少网友议论纷纷。

适当改善无可厚非

过去很多年，大学宿舍留给人们的印象是“铁板床、上下铺、冬冷夏热、非常拥挤”。随着我国经济社会的发展和居民收入水平的提高，广大学生及其家长也有改善住宿条件的意愿和能力，此前一些学生通过改编诗歌、歌曲等形式向校方“求空调”，就是在表达相关诉求。高校从实际出发，为学生提供更舒适、更温馨的公寓式宿舍，无可厚非。当然，这并不是说可以追求学生寝室的豪华奢侈、过度享受。虽然时代不同了，我们不要求学生必须做苦行僧，但过分地讲究生活安逸，追求新潮，很容易虚度年华，甚至难以完成学业。所以，高校住宿条件的改善应该本着适度、量力而行的原则，充分考量学生成长的阶段性特点，在宿舍建设上为其提供较舒适的条件。(张涛 河南漯河 公务员)

如何分配是个难题

据校方透露，该校两人间新宿舍的收费为每人每学年2400元，其余四人间则为每人每学年1200元。而资料显示，该校共有全日制在校生20000余人，此次“最豪华寝室”共5栋980个房间。显然，仍有很多学生要住普通宿舍。在这样的形势下，很容易导致两种后果。其一，家庭经济条件好的学生会更倾向于住“豪华寝室”，用更多花费去换得舒适的住宿环境。这样一来，容易在不经意间把学生划分成“三六九等”。强烈对比之下，不同学生之间就会因家庭条件形成“鸿沟”。其二，若是更多的学生要申请住“豪华寝室”，而“豪华寝室”房间有限，该怎么满足学生的要求呢？难道也需要进行“摇号”吗？这些问题都需要充分考虑，稳妥解决。(刘玉双 北京丰台 媒体人)

大学精神更加可贵

高等院校是在为社会培养人才，最关键的就是在保障受教育权的基础上，用平等的教育理念引导学生健康成长。但“豪华寝室”容易让大学生滋生“不比志气比阔气，不比学习比吃穿，不比刻苦比享受”的歪风。这种充满市场交易和身份攀比的浮躁与浅薄，让大学精神很受伤。高校管理者不应过度使用市场手段来经营大学，与其满足家庭经济条件富足的学生消费需要，不如用这些有限的资金让学生的集体生活更加丰富多彩。与此同时，大学管理者应该把心思和精力放在改进教学质量上，让学生得到全面优质的大学教育，这样才能彰显对学生负责、对家长负责、对社会负责的大学精神。(郑文 江西湖口 市民)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com 本版编辑 马洪超 杨开新



妙笔生“花”

徐联作(新华社发)

近日，安徽省农发行原副行长操良玉被提起公诉。检察机关指控其利用职务之便受贿近400万元，通过审批贷款为他人牟利。近年来，不少金融高管栽在“签字生财”上，受贿数额最高的达数千万。颇具隐蔽性的金融腐败花样繁多，包括“欺上瞒下”，盘剥企业；曲线获利，牟取“股权”；诈骗储户、非法集资；等等。落马行长“一支笔”说了算，折射出企业“贷款难”背后的“好处费”现象。要杜绝此类金融腐败，既要加强监管，实现资金审批的权责合一，更要大力推进金融市场化，消除企业获取金融支持的一些潜规则。(时锋)

对干部要进行传统美德教育

管斌 钟云华

观察 On Watch

官德对民德、民风具有引领作用。要引导广大干部追求高尚情操，维护公平正义，忠实履行职责，坚守道德底线，远离低级趣味

近日，中组部印发《关于在干部教育培训中加强理想信念和道德品行教育的通知》，要求各地区各部门引导和帮助干部始终坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，始终坚守共产党人的精神家园。这个《通知》发得及时而必要。当前，人们不断看到“老虎”被打，“苍蝇”被拍。“老虎”、“苍蝇”各有各的问题，但有一点是相同的，那就是道德出了问题。道德失守，行为失范，就很难不发生腐败问题。应该看到，大多数党员干部理想信念是坚定的，道德品行是好的。但个别领导干部理想信念缺失、道德品行不佳，也是一个需要高度重视的问题。“国无德不兴，人无德不立”。随着国内外环境深刻变化、经济社会深刻变革，干部在理想信念上遇到的纷扰是多重，在道德品行上面临的考验是严峻

的。我们必须把理想信念和道德品行教育摆在更加突出的位置，深入开展中华优秀传统文化教育，引导干部继承和弘扬传统美德。中华文化源远流长，传统美德是其精髓。正是因为有了道德的维系，中华民族才能历经磨难而不灭，踏平坎坷成坦途，同心同德创辉煌。我们要充满道德自信，迸发道德力量。要深入开展社会主义核心价值观教育，引导广大干部追求高尚情操，维护公平正义，忠实履行职责，坚守道德底线，远离低级趣味。牢固的核心价值观，都有其固有的根本。抛弃传统、丢掉根本，就等于割断了自己的精神命脉。博大精深的中华优秀传统文化是我们向世界文化激荡中站稳脚跟的根基。培育和弘扬社会主义核心价值观，必须立足中华优秀传统文化。

发扬传统，并不是墨守成规。习近平总书记强调，要继承和弘扬我国人民在长期实践中培育和形成的传统美德，坚持马克思主义道德观、坚持社会主义道德观，在去粗取精、去伪存真的基础上，坚持古为今用、推陈出新，努力实现中华传统美德的创造性转化、创新性发展，引导人们向往和追求讲道德、尊道德、守道德的生活，让13亿人的每一分子都成为传播中华美德、中华文化的主体。中华文化具有强大的同化力、巨大的包容性。站在今天，我们仍然需要面向世界，吸取世界营养，长我中华之树。虽然道德文明是全民之事、全社会之事，但领导干部的“为政以德”、率先垂范，无疑至为重要。官德对民德、民风具有引领作用。我们相信，有各级领导干部的领而常导之，有广大群众的“学而时习之”，“成德之道”能够而且必定能够越走越宽广，越走越光明。