民间投资激活市场“因子”

经济发展新亮点

上半年，民间投资亮点频频。一方面，全面清理非行政许可审批事项、加快改革工商登记制度、进一步建立完善权力清单制度，民间投资环境不断改善；另一方面，民间投资开始进入一些具有自然垄断性质、过去由政府资金和国企投资主导的领域，民营企业的活力和经济发展的内生动力不断增强

挖潜空间依然很大

朱 磊

国家统计局发布的上半年统计公报中，民间固定资产投资“20.1%”的增速很打眼。同时，在上半年21万亿元的固定资产投资中，来自民间资本的占比超过65%。这是一份来之不易的成绩单，是通过包括投融资体制改革在内一系列改革取得的成果。

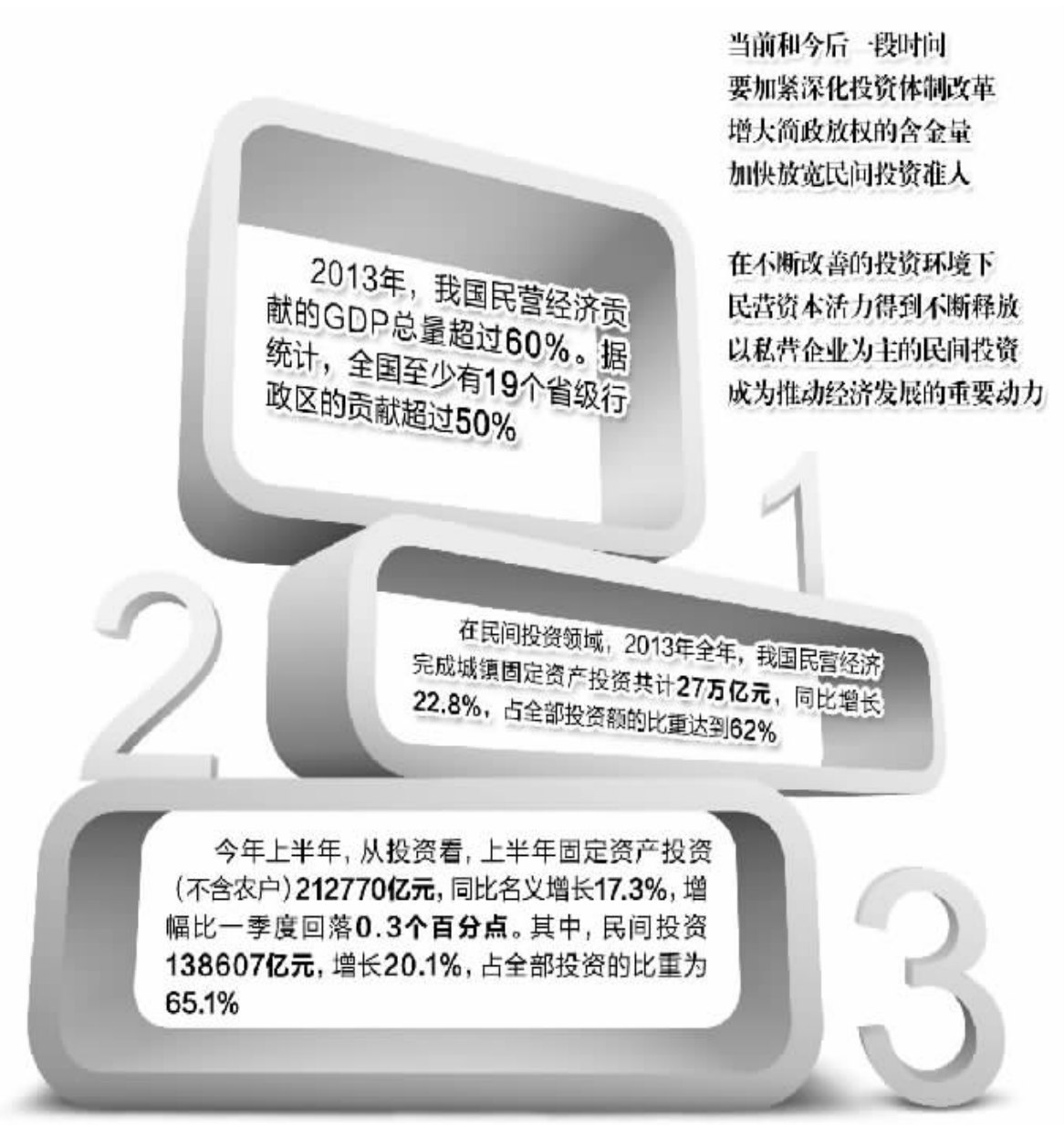
激发民间投资活力，对于稳增长、调结构，对于提高资源配置效率和经济发展质量具有促进作用。为民间投资创造更宽松环境、争取更公平待遇，也是近年来我国深化投融资体制改革的一项重要任务。但客观说，此前出台的几个促进非公经济发展、鼓励和引导民间投资的政策虽取得了一定进展，但还有很大的空间。民间资本的潜力未能充分挖掘，民间投资的表现与社会期待有不小差距。究其原因，是一些体制机制层面的障碍没有破除，一些相关管理部门和行业囿于自身利益考虑，对民间资本的进入大多只在原则上认可，而少有实质性措施推进。在一些民间资本期待进入也能够发挥更大作用的领域，有太多不必要或变相的前置审批、不当管制与歧视性待遇，使民间资本频遭“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”。

但可喜的是，近段时间，特别是党的十八届三中全会召开以来，随着一系列改革措施密集出台，这样的状况已有了明显改变。比如，政府推出“负面清单”管理方式，企业“法无禁止即可为”，政府“法无授权不可为”，让民间资本拥有了更大的发展空间和决策权力；同时，对80项具有自然垄断性质、过去以政府资金和国企投资为主导的项目向民资全面开放；推出针对小微企业和大学生就业环节的减税政策；取消企业最低注册资本限制；3家试点民营银行获得筹建审批……这一系列措施一方面切实加快了政府职能转变，改变了对民间投资“限制多、监管多、服务少”的局面；另一方面，完善了相关制度设计，起到了合理引导民间投资的作用。

当然，要进一步促进民间投资的发展，充分激发其活力，必须深入触及投资体制改革的核心。要改变已经固化的投资体制和利益格局，必须狠下决心，按照已经明晰的路线图全面深化改革。

以民间资本进入基础设施项目为例：此类项目投资额度巨大，回报周期长，需要引导民间资本组建投资联盟，让分散资金发挥聚合效应。这期间，民营银行或投资组合应当得到与传统银行和国企投资组合同等的国民待遇，能够获得同等的政策性补贴、税收减免和政府注资等。而在等待投资回报的过程中，让民间资本的预期利益不受不应有的损失，也需要更多刚性保证。又如，民间投资与垄断资本传统的权利不对等，有可能导致其利益受损。民间投资在什么情况下可以退出，能否获得与其投资额度相匹配的经营管理权限等，也需要进一步明确。

目前，民间投资潜力很大。需要进一步深化改革，赋予各类市场主体同等国民待遇，民间资本的积极性才会进一步激发出来。



山东：

撑起新型产业一片天

本报记者 单保江 通讯员 王 今

近日，记者在山东潍坊滨海采访期间，正碰上华创机器人项目的试生产。华创工业机器人制造有限公司董事长汤承龙告诉《经济日报》记者：“这个项目的总投资有12亿元，主要研发生产医疗、保健机器人，现在已完成投资2亿多元，后续工程正在加紧推进。”与此同时，在潍坊工业区内，潍坊渔港、海纳水下机器人、华春医药等142个海洋产业重点项目也在如火如荼地施工建设。“这些重大项目几乎都是民间投资的。”潍坊市副市长、滨海区党工委书记王树华说。

在山东省，民间投资支撑产业发展的事例到处可见。数据显示，今年上半年，山东省共完成民间投资14333.4亿元，增长19.1%，增速高于全省固定资产投资1.9个百分点；投资额占全部投资的比重达81.5%。民间投资，正引导着山东经济结构和发展质量的改善。

据记者了解，民间投资的快速增长主要得益于改革释放的红利。简化审批程序、放宽进入领域等政策，坚定了民营企业家的发展信心，激发了民营经济的活力和创造力。山东省工商局局长牛启忠告诉记者，截至今年6月底，山东省民营经济市场主体总量为433.9万户，同比增长18.4%，占到山东省各类市场主体总量的96%以上。其中，今年上半年，山东省新登记民营经济市场主体42.6万户，注册资本（金）达4195.8亿元，同比分别增长48.1%和152%。

另外，日渐放宽放活的金融服务是山东民间投资大幅增长的重要推动力。去年10月，山东省出台了《关于进一步规范发展民间融资机构的意见》。截至今年6月末，全省民间融资机构达到473家。其中，民间资本管理公司416家，注册资本240.53亿元，上半年累计投资额达到130.76亿元。目前，全省发行中小企业集合票据企业已达91家，累计融资64.1亿元，居全国首位。

为进一步激发民营经济的投资热情，今年7月初，山东省从改善市场准入、完善金融服务、加大财政扶持、保证平等用地、维护公平的市场秩序等方面出台10项措施，加快推进交通、能源、金融等领域向民间资本开放，为民营企业营造更加公平的发展环境。

8月6日，河北沙河安全实业有限公司正在建设节能减排综合设备。沙河是全国最大的玻璃生产基地，在政策激励下，当地民企积极参与环保设施建设，投资8亿多元，实现了42条生产线的清洁生产。

本报记者 雷汉发摄

现场

安徽包河区——

多元投资活力足

本报记者 白海星 通讯员 汪 韵

7月28日，记者走进位于安徽省合肥市包河区的安徽燕之坊食品有限公司的粗粮生产车间，看到一袋袋粮食整齐地码放在地上，即将销往全国各地。作为一家民营企业，燕之坊以其特有的“公司+基地（农户）+市场”的全产业链经营模式和全国范围内“农超对接”的经营方式，实现了粗粮的规模化、标准化和品牌化运作。

据介绍，今年以来，包河区进一步放宽民间资本准入门槛，有效带动了民间资本的投资动力。初步统计，今年上半年，该区民间投资对城镇投资增长的贡献率达到105.36%。

“当前，民营经济迎来了新一轮的发展。包河区要想扩大在安徽省的领跑优势，必须鼓励民营资本进入更多领域，推动民营经济在更高的起点上实现更好的发展。”包河区委书记胡启生告诉《经济日报》记者。

据了解，目前，包河区的民间投资主要集中在工业、房地产、批发零售、住宿餐饮等行业，投资方式由传统的独资向参股、控股、特许经营等多种方式转变。据初步统计，今年上半年，该区民间投资达259.43亿元，同比增长46.83%，快于全社会投资26.63个百分点，占全社会投资比重为55.4%，同比提高10.06个百分点。

除流向实体经济之外，民间资本在教卫文体及养老事业中扮演的角色也在发生着变化。今年3月，该区淝南家园幼儿园、紫竹苑幼儿园和琥珀新天地幼儿园3所首批公建民营幼儿园正式开园招生。所谓“公建民营”，即政府出钱建园，建成后以零租金方式交由专业办园机构管理，要求承办方按照普惠性民办幼儿园标准进行收费，同时政府每学期给予幼儿园生均补贴，以此实现降低幼儿园收费的目的。“公建民办”，让政府甩掉了沉重的财政包袱，又在一定程度上缓解了入公办幼儿园难、入民办幼儿园贵的问题，成为包河区探索民间投资方式多元化的一个亮点。

试点探新路

温州：

民资成发展驱动力

本报记者 张 玫

民营经济发达的温州市今年起实施“赶超发展三年超万亿元投资计划”，努力扩大有效投资，优化投资结构，振兴实体经济。目前已有12批164个“百亿元工程”开工。统计显示，上半年，温州市实现固定资产投资近1190亿元，同比增长17.7%。其中58.6%为民间投资，增速达18.8%，高出浙江省平均水平2.9个百分点。

民间投资在温州市近年来一直很活跃。如今，温州更是因势而动，率先破除制约民营经济发展的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”，在城市交通及基础设施、金融、能源、民政、教育和医疗等领域，最大限度降低准入门槛、统计门槛，让创业创新创造的能量充分释放。《温州市国民经济和社会发展统计公报》显示，2008年以来，温州市民间投资占全年全社会完成固定资产投资总额的比例，每年均保持在60%以上。

今年，温州市委、市政府出台《关于进一步加强温商回归的若干意见》，并出台金融业服务实体经济“双十条”升级版和政府助企强攻“新十条”，积极搭建平台、保障用地，鼓励内外民资互动，民资国资混合。今年上半年，全市招商引资到位资金405.26亿元，其中省外温商回归引进到位资金就达214.04亿元，同比增长22.7%。在引进的央企和国资项目中，都有民资踊跃参与。

随着《温州市民间融资管理条例》实施，温州为民间资本设计了4大投资途径，让几个亿、几千万、几百万和几十万、几万元资金均有“用武之地”：目前，7家农合行股改吸纳民资43.8亿元；刚获批筹建的温州民商银行拟注册资本金20亿元；该市45家小额贷款公司有360余家企业入股，吸引民资111.9亿元；11家民间资本管理公司也吸引民资12.5亿元；市域铁路S1线项目首开国内轨道交通民间募资先河，首创“幸福股份”，三期共募集资金超34亿元。目前，温州正在积极推进瓯飞围垦项目，准备启动“蓝海股份”，向民间筹资8亿元；而温州龙湾国际机场二期工程，也计划将新候机楼前建筑面积12万平方米的综合交通枢纽项目建设向民资开放，预计吸纳民资60亿元……

温州经济目前虽尚未走出困境，但企稳迹象明显。今年上半年，全市28项主要经济指标同比增长的有26项，民间投资已成为温州加快赶超发展的重要支撑。

民营银行：

政策给力前景可期

本报记者 王 璐

日前，银监会正式批准深圳前海微众银行、温州民商银行、天津金城银行3家民营银行的筹建申请。银监会相关负责人介绍，目前试点银行的筹建方案均是在现行商业银行法等法律法规框架下制定的，持续经营也要符合监管法规统一要求，与现有商业银行公平竞争。3家银行在发展战略与市场定位方面各有特色，目标是为实体经济发展提供高效和差异化的金融服务。

具体而言，深圳前海微众银行将办成以重点服务个人消费者和小微企业为特色的银行，温州民商银行定位于主要为温州区域的小微企业、个体工商户和小区居民、县域“三农”提供普惠金融服务，天津金城银行将重点发展天津地区的对公业务。

按照要求，民营银行坚持纯民资发起原则，一方面将引导更多的民间资本进入金融服务领域，服务实体经济发展，防止民间融资市场因渠道不畅、操作不规范等原因积聚金融风险；另一方面，这些新进入银行能够发挥“鲶鱼效应”，进一步优化改善现有金融生态环境，更好地实现小微企业和城乡居民的金融权利。

作为我国金融改革的重要一步，民营银行既拓展了民间资本投资渠道，又有利于促进小微企业和民营企业发展。但对于民营银行的发展也不能盲目乐观。传统的大银行具有存款优势，使其资金成本相对较低。民营银行缺乏经验和成熟客户源，在风险管控上面临流动性、监管严格、利率市场化、竞争日趋激烈等各种挑战。此外，客户对民营银行的信任度也需要培育过程。

本版编辑 牛 瑾 胡文鹏
美 编 夏 一 吴 迪
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com