



# 停伐之后，林城风景更好

——黑龙江省伊春市资源型城市转型调研

本报记者 杜芳

在黑龙江小兴安岭的核心地带，有一座郁郁葱葱的城市——伊春。为了源源不断地满足国家建设需要的木材，伊春自诞生之始就伴随着伐木的号子。如今，伊春又一次响应国家号召，逐步减少木材产量，全面停止商业性采伐。放下斧头，伊春将如何发展？



黑龙江省伊春市拥有美丽的自然风光和良好的生态环境，每年都吸引大批游客前来观光。图为游客在伊春市五营森林公园游览美景。本报记者 杜芳摄

## 逼出来的转型路

走进黑龙江省伊春市，无论是城内街道、屋角，还是周边山中、水畔，到处都是树。满眼的绿色让人感慨，这不是树在城中栽，而是城在林中建。

这样一座森林城市曾经是新中国经济建设的伐木主战场。人们这样形容砍掉的树木：从1958年开发初期到现在，仅伊春贡献的木材，如果装上火车一列一列地连起来，可以从伊春一直排到海南三亚；如果一棵一棵地连起来，可以从地球到月球绕上好几个来回！

渐渐地，树倒了，山秃了，鸟儿少了，欠债多了。到上世纪90年代初期，小兴安岭森林蓄积量大幅下降，昔日“因林而建、因林而兴”的伊春已“林竭而衰”，逐步陷入了资源危机、经济困厄的“两危”境地。林城伊春醒悟：为了发展，我们向大自然索取得太多了。

在国家政策的指导下，从1998年开始，伊春林区逐步调减了木材产量，1997年为240万立方米，到2010年已经减少到132万立方米。2011年，伊春全面停止了森林主伐，只保留了32万立方米的



蓝莓产业在黑龙江省伊春市兴起。图为伊春市友好区的万亩蓝莓基地，工人正在进行除草作业。本报记者 杜芳摄

抚育伐和更新性采伐。2013年底，伊春宣布“全面停止商业性采伐”，彻底放下了斧头和锯。

伊春市委书记王爱文说，停伐之后，不吃木材饭，老百姓吃什么？100多万林业相关人口怎么办？森林是我们的主要资源，仍然要靠山吃山，但是要换一种吃法。过去卖木材，对生态侵袭太厉害。现在要发展林下经济、旅游等产业，要在减少对生态破坏的前提下求发展，这条路走对了会越走越宽，人民物质生活得到改善的同时，水是干净的，空气是没有污染的，生态得到了最好的保护。

## 林上林下新做法

伊春是典型的资源型城市，守着满山的森林却一棵树都不能砍，只能挖掘森林的生态效益。这种无形的资源富矿究竟该如何开发？

在伊春市汤旺河林业局守虎山林场，一只只黑色的野猪欢快地跑来跑去。这些散养的野猪肉质鲜美，营养价值高，市场需求旺盛。

2012年，在伊春市和汤旺河区林业局的支持下，理事长滕振生、监事长赵力

等牵头，15户林场职工积极响应，筹资100多万元，挂牌成立了养殖野猪的专业合作社。“从一开始的100多头，到现在存栏量1300多头，年收益达到五六千万元。”赵力说。

汤旺河区委书记冯玉胜告诉记者，以前靠卖木料挣钱的伐木工人现在搞起了各种模式的林下经济，林场人均收入达到5万元，远超汤旺河区全区的人均收入1.4万元。

有山的地方搞林下经济，平原地区也有了特色产业。记者来到了伊春市友好区的万亩蓝莓基地，这里是高寒地区，引进的蓝莓品种个大、味甜。引进了多家企业进行示范经营之后，基地成为了伊春蓝莓经济发展的重要引擎。

“红蓝黑三色产业”正在伊春崛起。红是红松子，蓝是蓝莓，黑是黑木耳。目前，伊春营造和改培红松果林2.27万亩，蓝莓蓝莓果等小浆果种植面积已达4.9万亩，成为全国最大的蓝莓繁育、种植、加工、销售基地，黑木耳产量达6.4亿袋，产量2.7万吨，在全国占有重要比重。黑木耳、红松子、蓝莓都获得国家农产品地理标志认证。去年，伊春市林下经济产业实现附加值42亿元，已占林区生产总值的15%。

“让资源变成资产，还要研究资产化后如何资本化。伊春现在开始搞水权交易、排污权交易，以后还要搞碳汇交易。”伊春市市委常委、秘书长安虎贵说。

## 守着森林再创业

在乌马河区伊东中心林场的职工侯青春的新家，崭新的煤气灶发出蓝幽幽的火苗，炖着的一锅鸡汤满屋飘香。这燃气来自几百米外的生物质气化站，由树枝、灌木、废弃食用菌培养袋等生物质燃料通过热解干馏等工序产生，既环保又节约成本。

看着燃烧的火苗，侯青春感慨地说：“棚户区的生活终于翻过去了，生活条件越来越好了！”

伐木工人原来所住的棚户区已无迹可寻，但记者从侯青春的介绍中了解到伐木工当年的生活：30至50平方米的小屋，一家几口人都挤在一起，吃饭靠烧柴，取水靠井。

如今，像侯青春一样，林场大部分职工都从山上迁出，搬进新社区。新家统一供水、供电、供气，家用电器也置办一新。不仅如此，有的林场职工还在新居里搞起了家庭经营。

从黑龙江大庆前来伊春投资的石林投资有限公司总经理王勇告诉记者，近些年，伊春美丽的自然风光和良好的生态环境吸引了大量的游客休闲度假，也引来了一批开发商在此投资。

“旅游成形了，可以鼓励居民搞庭院经济，种些绿色农作物、做些特色手工艺品、搞家庭餐饮等。”伊春市汤旺河区委书记冯玉胜说。

漂亮的职工社区成为森林城市一道独特的风景，家庭经营成为发展绿色经济的一环，伐木工人走下山再创业，为这座城市打响一张张生态牌。记者问搬迁下山的伐木工人“停伐好不好”，他们说，“挺好的，保护大自然，发展才能可持续”，“不伐木了，还有别的可干，种木耳、养猪、出去打工都能赚钱”。

据了解，停伐之后，伊春市拟将218个林场（所）调整为121个，撤销99个。目前，全市已完成55个林场（所）的撤并，搬迁居民13127户、30025人。

这是一座森林覆盖率超过86%的城市，这里曾经因林而生，因林而兴，也差点因林而衰。但是，这座城市今天走出了一条种树护林、与林共舞的发展道路，原本砍树的伐木工人如今在森林的荫蔽下舒适地生活着。

这里是伊春，这座资源型城市正在华丽转型。

连线

## 科技改良盐碱地

本报记者 乔金亮

盛夏8月，清华大学盐碱地改良河北张北示范基地上，一望无际的青储玉米和燕麦不时随风掀起一波波绿浪。浓浓的绿色中，一台红色的圆盘式喷灌机正在紧张工作，喷涌的水流洒向大地。

“半年前，这里还是一片盐碱荒地，芨芨草丛生，土地贫瘠，可耕性极差。如今，近3000亩的土地上，种植着青储玉米、燕麦、胡麻。”清华大学盐碱地生态修复与固碳研究中心教师李彦，站在张北县馒头营乡的地头如此感叹。

清华大学科技开发部主任刘嘉告诉记者，目前治理盐碱地的措施一般有水利改良、物理改良、生物改良和化学改良。除化学改良措施外，其他措施对盐碱地改良均收效甚微。利用燃煤烟气脱硫石膏改良盐碱地，十分有效，清华大学的这一化学改良专利技术示范基地迅速改观。在长年荒芜的盐碱地上，当年改良当年种植，作物就能够正常出苗、生长，2至3年后达到当地正常水平。

自2011年起，清华大学盐碱地改良技术进入大规模产业化阶段。截至去年底，实施范围已覆盖我国北方有碱化土地的大部分省区，改良规模达15万亩以上。今年4月，清华大学盐碱地研究中心联合华清农业开发公司，对张北县项目区进行全流程盐碱地改良，将这片盐碱未利用地改良为耕地，并通过机械播种、喷灌浇水等管理方式，实现了当年80%的出苗率。

刘嘉说，我国具有耕作价值的盐碱地面积多达5.25亿亩，在国家新增千亿斤粮食产能规划中，盐碱地改良的贡献份额有望达30%以上。由于盐碱地集中连片且未曾施用过化肥农药，经改良后进行农业化利用，适合发展有机农业。同时，盐碱地生态系统极为脆弱，改良后种植作物，对于生态环境改善作用明显。基于此，清华大学提出了“用十几年时间为国家改良1亿亩盐碱地”的目标。

## 用好集体补偿款

本报记者 刘慧 通讯员 孟嘉多

7月20日是辽宁省锦州市桃园村发放养老金的日子，一大早，村委会就挤满了老人。刚领到1000元养老金的王福祥笑容满面。“有了这笔养老金，我和老伴每个月增加2000元收入，生活宽松多了！”他说。

这笔桃园村人的“养老金”，来源于征地补偿给村集体的补偿款。2008年，锦州城市南扩，渤海大道修到了桃园村口，这里成了距离城市最近的炙手可热之地。除了2100亩耕地和部分山地以外，桃园村还有5000亩左右的未利用土地。征地开发后，村民和村集体都得到了补偿款。

村里有了一本补偿款，但这钱怎么用才好？经村民代表大会讨论，决定给50岁以上的人每个月发放生活补助。全村享受生活补助的人数530人，占村里总人数20%以上。

为了让补偿款能够细水长流，桃园村委会决定参与开发入股，让钱生钱。桃园村支部书记韩中元说：“开发搞好了，以后仅吃银行利息，就足以维持老人的‘养老金’，村集体也有了一部分经营收入。”

除了发养老金，每逢过年过节，村里还给老人们发米、面、油。据统计，从2008年到现在，桃园村共发放生活补助760余万元。

如今，支持教育和医疗卫生建设开始成为桃园村补偿款支出的一部分。桃园村桃园小学的126名小学生早饭和中午饭都由村里掏钱买单，每人每年还发一套校服；村里成立了村集体卫生所，聘请两名医生，免费为村民看病。

# 建生态林业 筑美丽家园

本报记者 黄俊毅

建设生态文明和美丽中国，林业的地位至关重要。7月29日，在全国推进林业改革座谈会上，国家林业局局长赵树丛说，要加快推进林业治理体系和治理能力现代化，充分发挥生态林业、民生林业的强大功能，建立健全适应生态文明建设的林业制度，创新和完善生态林业、民生林业治理体系。现阶段，生态林业、民生林业该怎么建？

## 明晰产权 市场调控

江西省崇义县钨厂钨钼厂村，坡陡谷深，绿竹满山。73岁的村民陈芳栋给矿渣场铺上红土，种上了树苗。林改时，他家分到300亩毛竹林。现在，仅卖竹子这一项，每年他家就收入十几万元。据崇义县林业局局长罗福生介绍，“山定权，树定根，人定心”后，林农不用号召，纷纷全家出动，植树造林。

崇义县的巨大变化，缘于近年来我国在生态资源产权制度改革方面的积极尝试。生态资源产权制度的改革思路是，对国土空间内的生态资源明确产权主体，确保生态资源的占有、使用、收益、处置做到权有其主、主有其利、利有其责。

赵树丛表示，重点国有林区的生态

资源归中央政府所有，由国务院林业主管部门代表国家行使所有权、履行出资人职责，由中央政府负责对林区内的山水林田湖等所有生态资源进行系统规划和综合治理，逐步实行管用分开，理顺体制机制。对国有林场、森林公园和绝大部分自然保护区、湿地公园、沙漠公园，建立由国家所有、中央政府委托省级政府行使所有权并承担主体责任、由地方政府分级管理的体制。对承包经营的集体林，赋予农民对承包林地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。

## 划定红线 严格监管

要建设生态林业、民生林业，就得建立健全自然生态系统保护制度。划定林

业生态红线，是首先要做的工作。去年7月，国家林业局划定了林地和森林、湿地、荒漠植被、物种四条红线。

“国际重要湿地、湿地自然保护区要纳入禁止开发区域。沙区植被要划定封禁保护区域，严格管控开发建设活动。国家公园建设要加强顶层设计，按照保护优先、科学规划、依法管理、试点先行的原则，稳步推进。”国家林业局副局长张建龙说，红线要落实到山头地块，并出台严格的管制办法，确保守住生态红线。另外就是健全林地保护制度，实行规划管理、定额管理和用途管制，严格管控林地征占用行为，完善公益林管理办法，严格控制公益林、有林地转为建设用地。据了解，国家林业局计划把天然林保护工程扩大到全国。湿地保护制度、沙区植被封禁保育制度、国家公园体制也都在建立完善之中。

有了红线，还得有监测、监管作保障。国家林业局正建立定期清查与年度监测相衔接、国家监测与地方调查相协调、抽样调查与区划调查相结合，覆盖森林、湿地、荒漠生态系统和野生动植物资源的全国连续清查调查制度，对森林资源实物量和价值的存量、变量进行科学核算，对影响自然生态系统和珍稀濒危野生动植物种群安全

的开发建设项目进行生态风险评估，定期公布监测评价结果。

## 生态补偿 多方扶持

自今年4月1日起，黑龙江林区已全面停止天然林商业性采伐，彻底结束了长达60年的木材生产历史。这得益于生态补偿、财税金融扶持等配套政策的及时跟上。张建龙介绍说，仅今年上半年，中央财政就新增安排重点国有林区停止天然林商业性采伐试点补助23.5亿元。

目前，我国森林生态效益补偿制度、公益林政府赎买制度、湿地生态补偿制度、重点生态功能区转移支付制度正加紧完善。所有森林将逐步纳入补偿范围，根据生态区位、资源状况实行分级分类补偿。补偿标准与工资物价水平挂钩，实行动态调整。对大江大河源头、国家级自然保护区等生态区位极其重要的集体公益林，由政府出资赎买或者用国有林进行置换，交由国有林业单位经营管理。对承担湿地保护和管理的地方政府和林业部门给予财政补贴，对因保护湿地而造成损失的给予相应经济补偿。

有了这一系列的措施，我们有理由相信，明天林业生态一定更美好！

## 甘肃临夏花椒飘香



进入8月，甘肃省临夏回族自治州又到了花椒丰收的季节，以刘家峡库区沿岸为主的花椒主产区，红红的花椒挂满枝头。花椒是临夏的特色经济作物，目前，该州拥有花椒林总面积约82万亩。图为甘肃临夏回族自治州永靖县三墩镇农民在采摘花椒。

史有东摄（新华社发）

本版编辑 刘佳