



编者按 未来很长一段时间,城镇化都将是我国大中小城市必须面对的课题。北京、上海、武汉等大城市要在现代化的进程中带着“新市民”奔跑,更多的三线城市、县级城市则要与农村一起向着工业化、信息化迈进。城镇化不是简单把农民转成市民,更不是直接把农宅建成楼房。新市民的生活、工作、社会保障,城市的规划、建设、产业结构,都需要更为细致的安排。本报将推出“小城·大镇·新市民”系列报道,寻找各地城镇化建设的有益经验,探讨需要解决的共同问题,请读者关注。

小城 大镇 新市民

安徽滁州:

先把城“划”好

本报记者 白海星 通讯员 李慧

2014年的夏天,属于滁州市苏滁现代产业园大王街道的居民。

自从苏滁现代产业园开工建设的打桩机驶进街道,一栋栋安置小区、标准化厂房拔地而起,这个依傍清流河畔,距离城区15公里的小集镇发生了巨大变化。

“市委、市政府支持苏滁园区走出一条城乡统筹、以人为本、产城融合、宜居宜业的新型城镇化探索之路,打造成改革开放的先行区、新型城镇化的试验田。”市委书记李明对园区的构想思路开阔。

对于大王街道的居民来说,从居住环境到生产生活方式的一连串改变,让人目不暇接。苏滁现代产业园投入资金2.6亿元,拆迁房屋2800多户、企业30家,实现12平方公里区域基本征收完毕。目前,34万平米的一期安置房已完成建设,二期30万平米安置房将于年底结构封顶。

“要想发展好一些,前提是看得远一些。”面对苏滁现代产业园的建设,中新苏滁(滁州)开发有限公司总裁唐研哲向记者解释道,规划与建设的问题就好比是“先有鸡还是先有蛋”这样的“经典问题”,但全国100多个开发区却都碰到了这道“智力题”。按照习惯思路,当然是先有居住区、工厂等设施,人气充足以后,才会水到渠成形成商业。然而,在“聚人”的过程中,由于没有商业等配套,人气“聚”不起来,没有人气又开不出商业,如此循环往复,就走入了“鸡与蛋”的迷宫。

苏滁现代产业园逆向思维,坚持园区高水平、高起点规划,投入资金3000万元,历时8个多月,9易其稿,在苏州、合肥、滁州召开10多场专家座谈会,才确定了园区概念性规划、总体规划、专项规划和核心区城市设计等共20余项规划。

科学规划的长久效益在哪里?在于合理的空间布局。无论是5年还是8年,即使区内企业和居民越来越多,走进园区,马路依旧开阔畅通,区内有绿地、有景观,没有任何局促感。

巨变,仍在继续。沿着104国道,穿过南谯区大王街道,只见一期14条、30公里的“八纵六横”路网,以及3条、4公里河道已全面竣工,二期8条、13公里道路,以及8条、12公里河道正深入推进;完成路网、公园绿化16万平方米,建成400年银杏主题公园、旱溪等一批生态景观;自来水、污水处理、供热等项目基本建成,大王小学将于年底竣工,公交首末站、一级消防站、垃圾中转站等三季度全面启动。

苏滁现代产业园重点发展营养健康和电子信息两大产业,累计落实招商项目184个。苏滁现代产业园管委会副主任吴孝水表示,园区对亩均投资强度低于400万元或亩均税收低于30万元的项目一律不供地,环保不达标的项目一律禁止入园。目前,单体项目平均投资达5.05亿元,一座产城一体、产业高端、商贸繁荣、生活优越的现代化新城的雏形已出现在皖东大地上。

以本地农民和外来务工人员为主体的“新市民”进了城,经常会感觉到自己还是“二等公民”,在子女入学、就业、保障房、社会保障等多方面受到限制。能否缩小乃至消除这种差别,是“新市民”能否认同城市、扎根城市的关键之一——

面对着越来越多的外来务工人员融入城镇,山东青岛市城阳区的城镇化坚持以人的需求为核心,使当地农民和外来务工人员的各项待遇逐渐与市民对接。

孩子上学不愁

陈宝龙夫妇老家在外省农村,来青岛市城阳区打工已经7年多了,现在两个孩子也定居在城阳区。说起全家在此定居的原因,陈宝龙直言考虑孩子上学是主要因素,“老家没这么好的学校。”

城阳区的教学条件确实过硬。记者在城阳实验二中看到,学校不但建有400米塑胶跑道、室内体育馆、图书艺术楼、师生餐厅等设施,还拥有多媒体教室、微机室、理化生实验室等20余个专用教室。“这个学校的学生目前有30%是外来务工人员子女。”城阳区教体局普教科负责人万德靖说。

## 农业绝不做“盆景”

——湖北省武汉市推进新型城镇化建设综述

本报记者 郑明桥



左图 村干部给“失地老人”送去高龄津贴。

下图 武汉市郊蔡甸村庄一角。

(图片由武汉市委宣传部提供)



## 城乡一体 用足用活每寸土地

春赏桃李夏观荷,秋闻桂子冬品梅,四季花开的湖北武汉市郊,吸引着一批批市民徜徉在田野花海之间;耕地、山林、水面,市内的农村产权交易中心,每天都有各类的农村资源“挂牌拍卖”,搭起城乡之间资源要素流动的桥梁。在武汉市,现代信息科技和都市元素不断融入,推动着农业提档升级;同样,在高楼林立、车水马龙的都市里,农业农村的影子无处不在,来自田野乡间的时代音符绵延不绝。

农业转移人口如何市民化?城镇化空间如何布局?农村产权制度如何改革?今年5月,武汉正式启动《武汉市新型城镇化暨全域城乡统筹规划(2014—2030

年)》。武汉市委农村工作领导小组办公室副主任舒炎发表示,新型城镇化不是圈地造城,而是人口城镇化,把农民逐渐转化成市民,实现“人的无差别发展”。

根据初步构想,武汉市将按照“管住总量、严控增量、盘活存量”的原则,创新土地管理制度,借鉴国内外发达国家和地区的成功经验,做好农村产权确权登记工作,提出全市农村产权制度改革的模式及对策。

摊开“武汉市现代都市农业发展空间布局规划图(2012—2020年)”,红黄绿3种颜色清楚地划出了种养业“禁止发展区”、“限制发展区”和“适宜发展区”。整个城市中,哪里是工业化城镇化建设用地,哪

里是农业用地,哪里是生态保护空间,都有着明确界定。种养业、加工业、种业、林业和生态休闲旅游业等,各项产业分别依据资源状况及市场需求合理布局。武汉把农业严丝合缝地嵌入到了城市发展的总体规划布局中,与城镇规划、工业规划相吻合,不可分离,也不容挤占。在这里,农业绝不是“盆景”般的存在,而是城市全面协调可持续发展不可或缺的一环。

通过这样的规划,武汉把全市8494平方公里的土地一寸不留地用足用活。现在,武汉发展工业园区,每个区至少10平方公里,但这不会影响农业,因为哪块地干什么,已经有了明确的区域功能界定。

## 四化同步 都市承载美丽乡村

作为中部地区经济发展的重要引擎,武汉正显露出强劲的跨越发展势头,当地的现代都市农业也随之迎来了前所未有的发展机遇——

工业化快速发展,信息化水平不断提高,为武汉提供了改造传统农业的先进生产要素,农村劳动力大量转移,农业转型升级适逢其时;

城市人口日益增加,收入水平不断提高,使得农产品消费需求与日俱增,农业功能亟待开发拓展;

高新技术不断涌现,科技支撑农业越发有力,各级财政实力显著增强,反哺农业力度进一步加大;

国家实施促进中部崛起战略、武汉城市圈“两型社会”综合配套改革试验,武汉成为农村综合改革实验区,一系列新战略

激发了武汉农业农村改革发展的活力。

“过去,我们对都市农业的认识就是城郊农业,比较简单。”武汉市委副书记胡曙光说,“现在,我们必须站在‘四化同步’的大背景下,用统筹城乡发展的思路去谋划都市农业。”

“十里飞如雪,江花相映白。”每逢芦花飘飞时,位于武汉蔡甸区沉湖湿地的那一望无际的芦苇荡便会游人如织,连绵23平方公里的芦苇带为城市增添了无数色彩。

像这样的迷人景观,在如今的武汉四季不断。樱花、杜鹃、郁金香、油菜花、荷花、梅花……,各色鲜花次第绽放,亮出了武汉“新花城”的名片。据蔡甸区农业局局长胡昌林介绍,武汉市着力打造6大山水田园赏花区、两大花卉交易中心、两大都市赏花园和10大赏花景区,使得游客人数

“井喷”,旅游综合收入大幅增长,对农民增收也发挥了重要作用。

休闲农业是最常见的一种都市农业形态,但武汉却从其单一的经济功能中拓展出生产、生态、生活多种功能,新兴业态不断涌现,三次产业正在实现融合发展,带来的是城乡良性互动、农业产值的成倍上升、农村经济持续发展。

胡昌林说,蔡甸区在加快推进新型城镇化进程中,抓住农民居住向城镇和中心村集中这个关键,逐步归并和减少自然村数量,切实提高农民居住集中度,全区城镇化率达到78%以上。目前,全区小城镇建成区面积已达20平方公里,形成了奓山省级重点镇、索河省级旅游名镇等一批小城镇建设亮点,成为农民就近就地转移的重要载体。

## 同城同待遇

——山东省青岛市城阳区城镇化调查(一)

本报记者 刘成

就因此在很长一段时间内失业。后来他参加了城阳区维修电工的培训,取得维修电工职业资格证书后,很快就进入南车四方股份公司工作,月收入达到5000元至6000元。

黄成伟的经历得益于城阳区的“造血式”培训。针对农民工就业存在的技能与岗位不吻合等问题,城阳区举办了内容丰富的职业技能培训、再就业培训和创业培训,无论本地农民工还是外地农民工都可以参加免费的再就业培训。“今年前5个月,城阳区就业3万多人,其中外来务工人员就业18362人。城阳区成为青岛市首家充分就业城区,就业培训功不可没。”城阳区就业服务中心主任秀高说。

### 住房社保医保都一样

“从2010年开始,我们就把全区居民都纳入住房保障体系了,不设户口限制。居民

只要具备保障条件,就可以申请保障房。”城阳区房产管理处住房保障科科长王淑萍告诉记者,2011年以来,城阳区已建设了1.9万套保障房,外来务工人员和低收入人群是主要保障对象。政府还出台政策,鼓励企业利用存量土地建设公租房,解决外来务工人员住房问题,目前已解决了2000多户。

社会保障方面,城阳区已经开始推进农村居民养老保险向城镇基本养老保险转移接续。目前,已有7万多名农民享受到市民的养老保障待遇,转移率达71%,全区养老保险制度农村城市化进程基本完成。就医方面,针对“无钱看病、有病不医”,全区无论城乡,统一采取了“先住院、后付费”诊疗模式;针对“因病致贫、因病返贫”,实施大病救助,每年投入2000多万元,报销比例最高达90%,低保户可实现“零负担”;针对“看病难、看病贵”,对157个社区卫生室进行规范化改造,全面实现基本药物制度全普及和基本医疗保险门诊全统筹。

居住在社区生活  
舒适,就业在园区生活  
富裕——

## 农民就地变工人

本报记者 王金虎 通讯员 候刚

近年来,山东省德州市齐河县按照每个农村社区都有主导产业、每个主导产业都有产业园区的发展思路,在建设农村社区的同时,因地制宜加快产业园区建设,稳步推进农村社区、产业园区“两区同建”,在改善居住条件的同时,确保让农民获得稳定的收入,走出了可持续发展的城镇化建设新路径。

### 4万多人“燕归巢”

每天一早,华店镇华中社区居民王胜震就来到2公里外的山东易通管业有限公司上班。“在家门口上班,赚钱、照顾老人两不误,自己的孩子也不用再‘留守’了。”王胜震对自己现在的生活很满足。

在此之前,王胜震和妻子在外地打工,3岁的儿子留给年迈的父母看管,这让小两口终日牵肠挂肚。2011年,王胜震所在的村庄并入社区盖起楼房,家门口的企业增至20余家,提供了5000多个就业岗位。王胜震不但搬进了新楼房,还过起了在家门口按时上班的稳定生活。

眼下,在齐河县,像王胜震这样“归巢”的农民工达4万多人,当地六成多的儿童告别了“留守”生活。齐河县在推进城镇化建设进程中,以“城中村人口、城边人口向城区聚集,农村人口向乡镇驻地、原乡镇驻地、中心村聚集”为合村主基调,探索出联村迁建型、中心村聚集型、小城镇吸纳型、村企共建型、城郊村改造型等5种农村社区建设模式。目前,齐河1016个行政村合并为百个大社区,已开工农村社区46个、产业园区245个,11万村民搬进社区。

“居住在社区,就业在园区,产区融合,实现就地变身、就地城镇化。”齐河县委书记孟令兴道出齐河“两区同建”的实质。

### 一块田赚两份钱

宣章社区居民王东全搬进社区后,和其他居民一样,将土地流转给镇上引进的美东有机蔬菜产业园。老王在蔬菜产业园上班,一个月领1500元工资;家里的6亩承包地也进行了托管经营,每亩地每年还能收取租金1200元,个人年收入近2万元。“一块田,让俺赚了两份钱。”王东全喜滋滋地说。

变化还要从2010年说起。老王所在的宣章屯镇将11个行政村合并为宣章社区。村庄整合后经过土地复垦,建设了两个千亩农业示范园,吸引外来企业投资进行有机蔬菜种植和育苗,同时吸纳了周边农民3500人,企业年产值可达3.7亿元。

通过旧村址复垦、土地流转、招商引资等方式,齐河县突发展都市农业、绿色工业和第三产业。目前,全县已流转土地38万亩,占耕地总面积的30%。今年上半年,农民人均现金收入9828元,同比增长20%。

生活舒适了,收入提高了,搬进社区的居民开始追求文明生活。今年以来,齐河县首先在全市率先实施城乡环卫一体化,使城乡环境面貌焕然一新。同时,当地推出“大义齐河”道德品牌建设,开展“最美齐河人”、“十佳美德少年”、“齐河好人每周之星”等评选活动,在全县851个社区(村)设立善行义举四德榜。该县还被评为全国生态文明先进县、首批文化强省建设先进县,并成功创建山东省首批公共文化服务体系示范区。



齐河县李官社区,整齐的街道、优美的绿地,一排排楼房,完全看不出旧村的影子。

郑军摄



齐河县刘桥镇洪州社区群众在文体广场上自娱自乐。

王金虎摄

本版编辑 余颖