

从民企的“顾虑”说起

马志刚

新观察

最近,有专家在李克强总理主持的一个经济形势座谈会上提出,“混合所有制改革非常有必要,但现在很多民营企业对混合所有制还存有顾虑”,一是政府拿出什么东西来混合?二是民营资本能占多大比例?三是混合“联姻”后会不会受到干预?

民企的“顾虑”引人深思。这些顾虑消除不了,混合的动力和意愿就无从谈起,混合所有制改革也就有名无实。但是不是国企把优质资产都拿出来,把控股权让出去,放弃对混合资本的管理,就可以了呢?显然不能简单这么说,国企也是企业,为什么要把最赚钱、最有活力的部分“嫁”出去?这需要研究、探讨。放弃控股权会不会引发国有资产流失,降低国有经济的影响力、控制力?这还是要打个问号的。至于对管理权的处理,也涉及现行国

资管理体制的诸多衔接,管什么、不管什么,混合后的企业实行怎样的管理架构,均是需要好好斟酌的。

民企“顾虑”的背后,是当前混合所有制改革仍面临着若干亟待解决的突出问题。解决这些问题,离不开科学的思想方法和工作方法,离不开对深化改革的一些重大关系的理性把握,离不开对国企改革目的和方向的认识。

首先要处理好解放思想和实事求是的关系。所谓的解放思想,就是要突破对原有国企理念的认识,真正认识到混合所有制改革是大趋势,是国企改革的重要方向。不进行思想的大解放,国企改革势必难有大突破。但解放思想不是脱离企业实际的“异想天开”,也不是“闭门造车”的主观想象,更不是毫无章法的莽撞蛮干。解放思想的目的在于更好地实事求是。深化混合所有制改革必须坚持一切从实际出发,从企业的需要出发,既大胆探索又脚踏实地,不能有条件上,没条件的也

要“硬”上。在统一原则下实行一企一策,未尝不可。要时刻认识到,发展混合所有制经济的目的,是有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力,有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展,而不是为了挂个混合的“招牌”。

二是处理好整体和试点的关系。国资委近日宣布,在中国医药集团总公司、中国建筑材料集团公司开展发展混合所有制经济试点。此举十分重要,也十分必要。通过试点,积累经验、总结规律,然后再推开,是30多年来我国改革取得成功的一条重要经验。混合所有制改革是个涉及经济社会发展各领域的复杂系统工程。要坚持整体推进,统筹谋划深化改革的各个方面、各个层次、各个要素,注重推动相关改革相互促进、良性互动、协同配合,注重改革措施整体效果,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。同时,也要抓主要矛盾和矛盾的主要方面,抓重要领域和关键环节,注重试点先行、大胆试验、大胆突破,探索和把握混合

所有制改革的内在规律。

三是处理好胆子要大和步子要稳的关系。习近平总书记强调:“我们一定要坚持胆子要大、步子要稳,战略上要勇于进取,战术上则要稳扎稳打。”混合所有制改革同样如此,一方面要以更大毅力和勇气,大胆探索,勇于开拓,这是第一位的。同时也要稳扎稳打,积小胜为大胜,不可急于求成。对改革进程中已经出现和可能出现的问题,困难要一个一个克服,问题要一个一个解决,既敢于出招又善于应招,既要让市场在资源配置中充分发挥决定性作用,也要更好发挥政府作用,做到“蹄疾而步稳”。

总之,当前社会上关于混合所有制改革的议论很多,“药方”也很多。有关部门要善于从中汲取营养,善于发挥市场作用、调动企业主体的积极性,善于利用经济规律来推进改革。只有这样,民营企业的顾虑才能真正消除,混合所有制才能真正“混”出动力来、“混”出活力来。

加大公共投资 促进经济增长

清华大学国情研究院课题组

前沿探索

当下,稳增长要多在扩大优质投资上下功夫,加大公共投资就是其中的重点。要认真研究投什么、谁来投以及如何投的问题,把钱用到“刀刃”上,推动经济持续健康发展

众所周知,在过去30多年时间里,投资在我国经济的高速增长过程中起着极为重要的作用。从国际比较来看,中国的投资率不仅大大高于美国等发达国家,也明显高于印度等发展中国家。

高投资正是中国经济保持高速增长的一个重要因素。当然,随着近几年经济潜在增长率下降,新增长阶段开启,投资率触顶回落不可避免。但是,我们仍要看到,公共投资还是一个后劲犹存的增长动力。要按照国家“十二五”规划的要求不断转变经济发展方式,还需要充分挖掘公共投资的巨大潜力,如期实现具有约束性的绿色发展指标及民生指标。

公共投资有效带动全社会投资

公共投资是全社会投资的组成部分。我们的分析表明,公共投资具有明显的外溢效应,带动私人投资和全社会投资,而全社会投资也产生了更大范围的溢出效应。

其一,公共产品投资所带动的全社会投资会促进私人消费,而不是挤出效应。有研究表明,大约40%的中国的投资可以看做“准消费”,包括防震的校舍和更加舒适的轨道交通。这些固定资产并不会提高经济的产出能力,但是会直接向消费者提供源源不断的服务,如让家长放心、让人们轻松出行。从这个角度来说,准消费不像铁矿和钢铁厂,而是更加类似于洗衣机或汽车等耐用消费品。这与我们通常的经验基本一致,全社会固定资产投资的五分之二左右直接或间接转化私人消费。

第二,公共投资对于全社会投资有明显的拉动效应。从“九五”计划以来,我国的全社会投资自筹及其他资金比重都非常高。比如,2008年以来,我国政府实施总额4万亿元的两年政府投资计划,其中中央投资1.26万亿元,国内预算内资金比重不足6%,但是带动全社会的投资合计达到50.3万亿元。可见,无论是中央政府还是地方政府的投资,都是公共投资、引导资金,虽然

在全社会投资总额比例低,却真正起到了“四两拨千斤”的作用。

公共投资对私人投资是否产生挤出效应?我们的研究表明,公共投资对私人投资的引致效应要远大于挤出效应。公共投资可以通过提高私人投资的社会生产率从而有利于促进私人投资。而且,因为公共投资与私人投资方向不同,公共投资在基础设施、人力资本等方向上更多地进行了投资,对私人投资形成有益补充。

重点加大四大类公共投资

在国际形势错综复杂、国内改革发展任务十分繁重的当下,可考虑基于公共投资的基础性、外溢性和传递性,择机推出以公共投资为中心的一揽子配套方案。

微刺激方案的核心是通过扩大公共投资撬动私人投资,并进而扩大全社会投资和国内需求。公共投资主要方向是目前我国最具正外部性和规模性又长期投资不足的最短缺的四大类资本:重大基础设施及物质资本、基本公共服务设施及人力资本、绿色投资及生态资本、研发投资及知识资本等重大的国计民生项目。各项投资不能另搞一套,应基于国家“十二五”规划纲要的要求,加大四大类投资,具体内容如下:

一是加大基础设施投资建设,基本建成世界上最具现代化的全国性基础设施网。我国还处在加速基础设施现代化过程,对于一个世界上最大的发展中国家来说,基础设施仍是重要的发展瓶颈,更是发挥最大正外部性、网络化效应公共投资的优先领域。首先必须确保完成“十二五”规划的重大基础设施建设任务,特别是加快民航及新一代空管系统建设、城际快速轨道网络、城市轨道交通、油气管道及储气库建设、下一代信息技术设施等重大工程建设等。其次正式启动“十三五”基础设施专项规划预研,确定并启动一批关系到全局性和重点区域的重点项目,使我国主要基础设施特别是在中西部的新

建基础设施,跨越式地进入世界先进水平行列。最后可考虑前瞻性地制定到2030年的中长期基础设施现代化规划和蓝图,加速国内市场一体化、规模化、网络化,进一步推动地区发展差距缩小。

二是加大对公共服务设施的投资。在涉及教育、医疗、社会保障等重大国计民生方面的公共设施投入也存在着明显不足的问题。因此,在未来较长一段时间里,加强这些领域基础设施、人力资本、社会保障等方面的公共投入仍有助于我国的私人投资和经济增长。比如,基本完成对城乡小学、中学危房旧房改造,各类设施基本达到全国最低标准;基本完成城乡医院、卫生院、卫生室用房床位等基础设施建设;加快保障性安居工程建设,确保到2015年完成建成3600万套的约束性指标,基本完成棚户区改造,使大批城镇中低收入家庭的住房困难得到基本缓解;加大新农村建设民生工程,包括供水、通路、通电、环保等;加快城市人文设施建设,等等。

三是加大绿色投资,增加生态资本。我国最稀缺的资本是生态资本。当前和今后一个时期,要加快天然林保护区工程、退耕还林还草、防沙治沙等生态环境保护 and 修复工程;推进农业、渔业、林业、制造业、交通、水和废物管理的绿色投资,实现向低碳、资源有效利用的绿色经济转型;推进能源革命,推进可再生能源建设,加快大型水电站、太阳能电站的建设,加快沿海省份核电的发展,加快煤炭开发与转化工程建设;推进资源综合利用、废旧商品回收、再制造产业化、产业园区循环化改造等循环经济工程。

四是增加对研发的公共投资,大幅度提高我国知识资本。从修订国民经济核算体系看,增加研发投入,就意味着增加GDP。最重要的是增加研发投入,特别是公共投资,直接提高了我国科技创新能力。首先要大幅度增加对国家自然科学基金、社会科学基金等基础研究投入。其次要加大对重大科技专项、重点科技计划、科学研究设施、知识创

新工程、技术创新工程等科技创新工程的投入。最后国家要加大移动互联网、工业智能化的投资。

推动提高投资效率的结构改革

第一,提高政府治理效率。进一步扩大开放对私人投资尤其是民营投资至关重要。党的十八届三中全会提出,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。各级政府要提高行政质量、加强行政透明度建设,维护市场法制和减少腐败等方面应当进一步努力。此外,各级政府还应当努力营造更加开放的环境,加强对外联系和对外开放。

第二,深化市场改革。这不仅能够进一步促进民营投资,还有助于提高国有企业竞争效率。政府应维护企业公平竞争的环境,建立现代企业进入和退出机制,实行国有和民营企业优胜劣汰;让那些不适合国有化的国有投资在市场上退出,而适合国有化的国有企业则做大做强。只有这样才能够建立良好的企业生态,形成政府投资、国有投资和民营投资三者之间的互有有益补充的有利局面。

第三,投融资体系改革。完善投融资体系是优化产业结构、提高投资效率的关键。未来城镇化的快速发展仍需要大量的基础设施投资和产业投资,投资占GDP的比重仍旧保持较高的水平。在基础设施投资方面,建立透明规范的投融资机制,规范和拓展地方政府融资渠道,允许社会资本通过各种公私合作伙伴形式参与城市基础设施投资和运营,严格控制地方债务规模,建立城市债券风险监控体系,积极防范地方性金融风险。在产业投资方面,通过财政政策、产业政策引导等手段,实现产业空间布局的合理化,使得产业布局、人口布局与资源环境承载能力的合理化。积极引导私营部门投资,大力发展混合所有制,允许和鼓励私营部门参与基础设施,并使得私营部门和国有经济在产业投资领域形成既互相竞争又互相补充的格局。

(执笔:胡鞍钢 刘生龙 邢一龙)

学习贯彻习近平总书记系列讲话精神

建立完善利益表达机制

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十八届三中全会提出,建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制,使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。这为我们建立与完善利益表达机制提供了理论依据和科学指南。

(一)

当前,我国改革处于攻坚期,社会稳定进入风险期。习总书记强调,要勇于冲破思想观念的障碍和利益固化的藩篱,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩。建立完善的利益表达机制,有利于调动各方面积极性,持续地为实现中华民族伟大复兴的中国梦注入生机与动力;反之,将会影响社会的有序发展、和谐稳定,对进一步深化改革构成阻力。

完善的利益表达机制是巩固和扩大人民民主的重要保证。实践证明,科学的公共决策离不开民情的广泛收集。只有不断完善利益表达机制,广纳群言、广集民智,发挥人民群众的主体性,鼓励不同的利益主体充分阐发各自的利益关切,政府才能收集到更加全面、客观的决策信息,进而制定出反映民心民意的科学化和民主化的公共政策。

完善的利益表达机制是防范和化解社会矛盾的必然要求。现阶段我国的社会矛盾错综复杂,城乡矛盾、区域矛盾、干群矛盾等都趋于深化与复杂化。上述矛盾尽管各有特点,但仔细深究,无不与利益有关,都是在社会转型背景下出现的各种利益冲突的不同表现形式。其实,许多冲突事件的发生,起因往往是非常微小的纠纷或不满,但由于当初合法的诉求无法畅通表达,负面情绪没有渠道来宣泄,结果矛盾越积越多,必然会以某种极端的行为释放出来。因此,要把建立完善的利益表达机制作为工作的重中之重,积极协调不同利益主体之间的利益关系,尤其要全力解答和满足弱势群体体的合理要求,使社会各个阶层都有平等发言的机会,及时化解和消除各利益主体间的矛盾,减少社会冲突发生的可能,促进社会的和谐与稳定。

完善的利益表达机制是维护和实现公平正义的客观要求。公平正义是人类的永恒追求。完善的利益表达机制既是维护人民群众合法权利的要求,同时也是保障利益表达渠道公正地向所有社会成员敞开的要求。建立完善的利益表达机制有助于协调各方面的利益关系,有助于通过妥善、及时地救助,最大限度避免社会生活中的利益差别与不平等,打破利益固化的藩篱。这无论对于让人民群众共享改革发展成果,还是维护和实现社会公平正义,都有着十分重大的意义。

完善的利益表达机制是密切党群关系、巩固执政基础的现实需要。我们党能否得到人民群众的支持和拥护,关键在于人民群众的利益能否得到有效地实现和维护。利益表达是利益实现的前提,如果群众连最真实、最基本的想法和意愿都得不到表达,那么维护和实现群众利益就会化为泡影。建立完善的利益表达机制,就是要鼓励人民群众把自己的心声和需求通过恰当的方式表达出来,对党的事业积极建言献策,对党的各级干部实施有效监督,从而有利于密切党群关系。

(二)

完善的利益表达机制既是社会公众自下而上合

理、合法表达愿望和诉求的过程,又是国家自上而下不断加强制度建设和扩大社会主义民主的过程。建立完善的利益表达机制,需要从多方面着力。

做大蛋糕,发挥经济发展的基础作用。以经济建设为中心、努力发展经济,是我们做好一切工作的前提条件,这一点已经为我国改革开放30多年的实践所证明。坚持全面深化改革,进一步解放思想、发展社会生产力,满足人民群众日益增长的物质文化需要。在增加社会财富的基础上更加关注弱势群体的权益,为其提供有效的利益保障机制与救济机制,改善弱势群体的生存状况。

广开言路,进一步发挥好人大和政协在反映民情、疏通民意上的渠道作用。政府通过行政事务公开、决策依据公开、程序公开、结果公开来进一步增强决策的透明度,保证公民对利益相关的事项享有充分的知情权和监督权,为公民获取信息、影响决策提供便利。

创新科技,发挥信息技术的便捷作用。现代社会,电视、报刊、互联网等大众传媒在民众表达愿望和诉求中发挥着越来越重要的作用。自媒体的出现,使信息由“点一面”传播转化为“点一点”传播。在自媒体环境下,人们可以畅所欲言,普通大众表达诉求的渠道大大拓宽,但表达的合理性与准确性也给整个社会带来了制度性与技术性的双重挑战。须在支持新媒体发挥好社会监督功能的同时,注意积极引导、加强规范。

优化规则,发挥制度建设的平台作用。和谐社会并不排斥冲突的存在,而是需要合理、恰当的规则,通过配套齐全的制度安排来化解矛盾,使冲突得到缓和,利益得到满足。完善利益表达机制,应为社会各个阶层搭建表达利益诉求的制度平台,建立健全基层民主制度、协商谈判制度、信访制度、听证制度、信息公开制度等等,确保民众诉求能够合法、有序地进入到决策程序,确保人民群众的利益表达有序化、制度化。

依法办事,发挥法治中国的保障作用。能否运用法治思维和法治方式解决利益冲突问题是判断一个国家文明程度的重要标准。必须牢固树立法治在整个社会的权威,突出法治在化解社会矛盾中的主体地位,不断将群众利益表达推向法治化、规范化的轨道。

凝聚共识,发挥核心价值的引导作用。应积极培育和践行社会主义核心价值观,以核心价值凝聚社会共识,努力寻求利益上的交汇点和结合点,有效整合社会价值观念,实现不同社会成员利益的相对最大化。在党的领导下,我国建立的利益表达机制须发挥核心价值的引导作用,积极引领、激励、规范人民群众的利益追求,既允许追求个体的合法利益,又要把个体利益实现纳入到国家利益实现中。(执笔:郝永平 赵慧)

本版编辑 欧阳优

抓住深化经济体制改革的重点

胡乃武

张卓元教授新作《十八大后经济改革与转型》一书已由中国人民大学出版社出版。全书除导论外分两大部分,一部分是按照《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》精神深入阐述党的十八大后的经济改革问题,另一部分是分析党的十八大后10年内我国经济走势问题。

对党的十八大后的经济改革,作者紧紧围绕《决定》从4个方面进行了解读:一是以改革的“重启”和“攻坚”为题,阐明了党的十八届三中全会在我国改革历程中的地位和作用,强调了改革的总体设计和进行强力推动的重要意义;二是论述了党的十八大后全面深化改革的重点、经济体制改革的核心以及以政府改革为关节点的改革思路;三是阐述了《决定》中关于深化经济体制改革的诸多亮点;四是探讨了《决定》

中提出的需要深入研究的若干重大经济改革议题。在这一过程中,作者深入阐述了《决定》中经济体制改革部分的许多新观点、新论述、新举措,并把它们归结为13大亮点。比如,关于市场在资源配置中起决定性作用的问题;关于混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式问题,等等。

此外,作者还对十八大后的我国10年经济走势进行了分析。他认为,我国还处在工业化、城镇化和全面深化改革的过程中,国内需求强劲,市场空间很大,在今后一个较长时期内经济增速不会很快跌到7%以下。作者的这种分析符合我国的实际情况,符合经济发展本身固有的规律性。(作者系中国人民大学经济学院教授)

新书印象

不容忽视的新金融力量

杨 澍

我国的金融发展史就是一部“新金融”的历史,毋庸置疑,互联网金融是时下金融业版图里最热的话题之一。作为一个相对新生的事物,在可预期的未来,它究竟会演变成什么样?由谢平等著的《互联网金融手册》一书,对互联网金融的原理和主要形态作了系列梳理。书中字里行间都透露出,互联网金融拥有前端的资源、终端的用户以及庞大的数据库和日新月异的技术进步,任谁也不能忽视这样一支异军突起的力量。

全书分为“导论”、“互联网金融原理”、“金融互联网化”、“移动支付与第三方支付”、“互联网金融监管”等12章。综观全书,学院派风格浓厚,但亦不乏深入浅出、通俗易懂的

表述方式。一是规范性。作者写作严格遵循学术规范,在概念定义、理论推演中引入不少专业规范的学理模型分析,力求推理分析的严谨可靠。二是实用性。互联网金融是一个交叉领域,书中的分析皆立足实际运作中所遇到的问题,有利于相关研究者更好地看清当下与未来。

当然,书中也重点谈到了互联网金融监管。对此,各国政府都还在探索阶段,没有成熟的法规可依循。下一步该如何处理好创新与监管的关系?正如书中所强调的那样,互联网金融要健康发展,关键是把握发展与监管之间的平衡。一方面要积极鼓励互联网金融创新,发挥互联网金融服务实体经济、配置金融资源的作用;另一方面,互联网金融监管不可或缺,需要完善监管,切实加强对金融消费者的保护。