



特别关注

庭审直击

广州： 5项积满60分可申请落户

广州日前出台的《广州市积分制入户管理办法实施细则》,已于8月1日起正式接受积分入户申请,申请人需具备8个条件,同时根据5项积分计算满60分即可申请。

《细则》规定,申请人需具备的8个条件分别是:年龄在20—45周岁;具有初中以上学历;在广州市有合法住所;持有广州市有效的《广东省居住证》;在广州市创业或者就业;缴纳社会保险满4年;符合计划生育政策;无违法犯罪记录。

申请人将通过“文化程度”、“技术能力”、“职业资格或职业工种”、“社会服务”、“纳税”等五项积分指标计算积分,累计总分满60分即可申请入户。

同时,广州市来穗人员服务管理局根据申请人在广州市缴纳社保和失业保险的时间排名,确定入户人员名单。

按照规定,申请人可先在网上申请,再递交纸质材料,然后到窗口办理,等待初步审核,审核公布名单,然后核发入户卡,最后申办准迁手续。

上海： 根据不同积分提供梯度化服务

自去年7月1日正式施行《上海市居住证管理办法》的上海,是全国最早实行居住证积分制度的城市。新政策取消了此前人才居住证和一般居住证的差别,实行统一积分制,并根据不同的积分,为持证者提供梯度化的公共服务。

《管理办法》规定,持证人可根据国家和本市规定,享受子女教育、社会保险、证照办理、住房、基本公共卫生、计划生育等公共服务待遇。明确了积分指标,包括年龄、教育背景、专业技术职称和技能等级、在本市工作年限等基础指标,并根据该市经济社会发展状况和人口服务管理的需要,设置加分指标、减分指标、一票否决指标。各指标项目中根据不同情况划分具体积分标准。积分达到标准分值的持证人可以享受的待遇,主要体现在子女教育和社会保险方面。

上海目前实行的积分管理制度,剥离一些与户籍绑定的福利,让获得居住证但没获常住户口的外来人员也能享受一些公共服务。比如居住证积分达到标准分值120分的持证人,其同住子女可参加中考,完成高中学业以后,可参加上海高考。

天津： 积分申请由用人单位代为申报

2014年1月1日起实施的《天津市人民政府关于印发天津市居住证管理暂行办法的通知》中规定,符合积分申请条件的居住证持有人,由用人单位收集汇总其申请材料,于每年的1至4月和7至10月到该市公安局行政服务中心提出积分入户申请。该市公安局行政服务中心设立积分申请受理窗口,建立积分联审系统,集中受理用人单位提交的积分申请。

按照规定,积分指标体系由12个项目构成,需要公安、教委、人力社保、地税、工商、计生、国土房管等8个职能部门审核申请人提交的相关材料并予以相应分数,行政许可服务中心建立积分管理联审系统,实行受理、收件、审核、打分、汇总“一站式”服务,积分申请由用人单位代为申报。符合积分条件的人员只需要按照规定,结合个人实际情况准备相关材料,提交给用人单位即可。

(席悦)

积分落户,在改革中梦圆

本报记者 曹红艳

继广东在全省范围内推行“积分制入户”,去年上海也推出了居住证积分管理办法。天津在今年试行非天津户籍常住人口居住证管理办法,实施积分落户政策。经过多地探索实践,积分落户制度被写入近日国务院正式印发的《进一步加快户籍制度改革的意见》中。积分落户制度,被认为是破解大城市落户难题的现实路径、务实之策。

明确落户城市的规制

根据《进一步加快户籍制度改革的意见》,全面放开建制镇和小城市落户限制;有序放开中等城市(城区人口50万至100万)落户限制;合理确定大城市落户条件;严格控制特大城市(城区人口500万以上)人口规模,建立完善积分落户制度。这次户籍制度改革的一大亮点是,首次明确了落户大城市的规制。

对于积分落户制度,公安部副部长黄明指出,这次《意见》明确特大城市实施积分制,300万至500万人口的大城市统一实行积分制,是对过往各地实践的总结。

近几年,不少城市推出“积分入户”政策,打开了户籍藩篱的“一扇门”,让希望与阳光同时照进来,一些进城务工人员正是通过这样的政策通道真正融入了城市生活。更重要的是,积分制可以给人们提供一个稳定的预期。

相比小城市与中等城市落户,户籍福利更为丰厚的大城市,既是户籍制度改革的重点,也是难点。对此,积分落户制度被认为是一项

务实的举措。

中国农业科学院农业经济与农村发展研究所研究员胡定寰认为,符合条件的人通过得到一定积分,然后可以成为百分百的居民,这样也有一定的限制,不会马上就大量的让大量的人口进来,让城市的发展有一个准备,有个很好的缓冲期。

“户籍制度改革同时要做好大城市功能定位。特别是特大城市功能定位不能太多太密,否则就会有大量的就业和由此带来的城市管理困境。”国家行政学院教授褚松燕说。

按照《意见》要求,黄明指出,特大城市要科学定位城市功能,加快产业转型升级,适当疏散经济功能和其他功能,引导人口有出有进,使人口结构更加合理。

日前,广州2014年积分制入户政策出台,这是广州第4年开展积分制入户。记者发现,今年广州积分制入户的积分指标及分值只设有“文化程度”、“技术能力”、“职业资格或职业工种”、“社会服务”、“纳税”5个项目,取消了原来比拼学历、

房产、务工企业类别、表彰奖励、捐款等项目,比过去11大项明显减少。

调查发现,已经实施积分落户的城市各有各的特点。2013年6月,上海颁布了《上海市居住证管理办法》和《上海居住证积分管理试行办法》。居住证积分指标体系由基础指标、加分指标、减分指标和一票否决指标组成。总体来看,年纪越轻、学历越高、专业技术职称和技能等级越高、缴社保年限越长的,总分越高。

《意见》明确,根据综合承载能力和经济社会发展需要,以具有合法稳定就业和合法稳定住所(含租赁)、参加城镇社会保险年限、连续居住年限等为主要指标,合理设置积分分值。按照总量控制、公开透明、有序办理、公平公正的原则,达到规定分值的流动人口本人及其共同居住生活的配偶、未成年子女、父母等,可以在当地申请登记常住户口。

黄明表示,关于积分落户制度,应该由各个城市根据自身情况来制定。但是,中央的政策作了明确的要求,而且国务院还要召开专题部署会议,进一步提出明确具体的要求,确保做到总量控制、公平公正、公开透明、依法有序地办理落户的问题。

把积分制变成“实惠制”

开发布,积分条件和标准可以全面掌握、自主抉择,积分管理过程相对公开,利于监督。

积分制要想最大限度发挥正能量,关键还在于具体制度设计上每一个细节之处的公平合理,并且得到严格有效、透明公开的执行和落实。

王太元认为,要实现公平,就必须相对公开。因此,各地的积分制的制定与修订,都应当通过多种

形式向公众公布、社会公开。要把积分制变成“实惠制”,也还是一个复杂多变的系统工程。需要依法建立各方面、各环节的严格管理、严密监督的体制、机制。如果积分制与公共服务均等化的各项服务相关联,管理过程就更加复杂,是否达到标准、达到标准后能否享受到相应的服务等等,在公平公正方面都需要有相应的制度安排。

炫技落法网 后悔莫当初

本报记者 李万祥

现如今,网络黑客多见,一再引起人们对网络信息安全问题的关注。可不曾想,从事网络安全测试工程师这一正当职业的人,也会犯迷糊,为把“黑客”瘾,走上歧途。

7月30日,供职于一家网络公司的王某,因非法获取计算机信息系统数据,被北京市昌平区人民法院判处有期徒刑3年,缓刑5年,并处罚金6000元。

法庭上,坐在“被告席”的王某,面容略显忧虑,右臂有文身。他也是“80后”,正处大展身手的好年龄。

检方指控称,2013年8月9日至8月10日,王某为炫耀计算机水平,利用北京263企业通信有限公司计算机系统存在的网络漏洞,通过互联网入侵该公司服务器并获取管理员权限后,窃取并导出该公司企业用户通讯录16000余组。

据了解,王某于2013年12月10日被公安机关刑事拘留,两周后被取保候审。公安机关以王某涉嫌非法获取计算机信息系统数据罪,向昌平区人民检察院移送审查起诉。

对检方的指控,王某供认不讳。“我大学学的就是计算机专业,在公司主要负责网络安全。在工作中,我发现很多知名公司的网络系统都存在一定的安全漏洞,像京东、百度等,不过他们很快就都修复了。”

王某在庭上说,他入侵263公司的服务器所设置的超级密码后,可以修改用户邮箱密码,也可以获得用户个人身份认证信息。但他并没有这么做,导出数据就是为了证明自己确实入侵成功。事后,他还得意地向公司同事炫耀。

非法获取计算机信息系统数据的行为具有严重的社会危害性。它不仅破坏了计算机信息系统运行安全与信息安全,而且危害到国家和社会公共利益,侵害公民、法人和其他组织的合法权益。

“非法获取计算机信息系统数据罪是《刑法修正案(七)》中新增的罪名,实践中并不多见,罪名设立5年来,昌平法院审理的此类案件也只此一例。”担任本案审判长的昌平区法院副院长翟永峰说,审理这种新型案件既考验了法官专业能力,又对今后审理此类案件具有一定指导意义。

据了解,此案是昌平区法院“司法业务技能岗位练兵活动”中落实院庭长办案制度的具体行动之一。根据昌平区法院今年出台的院长、庭长承办案件的相关规定,院长全年应审理案件数不低于1件,副院长全年应审理案件数不低于4件,庭长全年应审理案件数不低于本庭法官人均结案案件数的5%,副庭长要成为部门结案的排头兵。

详解身边案

预售合同中赠送

天台的条款为何无效?

2013年,江苏李女士买了一套复式商品房,房地产公司与李女士签订的房屋预售合同中约定,李女士所购买的是顶层复式楼房送天台花园。但交房后,房地产公司并未按约定赠送给李女士天台,于是李女士起诉到法院。法院却判决房地产公司赠送李女士天台的行为无效,驳回了李女士的诉讼请求。

问:法院为什么不支持李女士的诉讼请求?

答:根据《物权法》第七十条的规定:“业主对建筑物内的住宅、经营性用房等专有部分享有所有权,对专有部分以外的共有部分享有共有和共同管理的权利。”楼房天台属于整栋楼房全体所有人或使用人共同所有和使用,而不属于某个业主所有。

房地产商将其赠送给李女士,则构成了对其他购房者天台使用权的侵害,根据合同法第五十二条规定:“有下列情形之一的,合同无效:(一)一方以欺诈、胁迫的手段订立合同,损害国家利益;(二)恶意串通,损害国家、集体或者第三人利益;(三)以合法形式掩盖非法目的;(四)损害社会公共利益;(五)违反法律、行政法规的强制性规定。”所以其赠送行为是无效的。

又根据合同法第五十八条规定:“合同无效或者被撤销后,因该合同取得的财产,应当予以返还;不能返还或者没有必要返还的,应当折价补偿。有过错的一方应当赔偿对方因此所受到的损失,双方都有过错的,应当各自承担相应的责任”。本案中房地产公司赠送给李女士天台的行为无效,双方都有过错,但房地产公司作为房地产经营者,对房地产专业的法律应当熟悉,因此,其过错程度较大。其预售合同的内容不实,违反《消费者权益保护法》第十九条的规定,应当给予李女士一定的经济补偿。

文/贾会颖

本版编辑 许跃芝

执法检查在行动 潍坊篇

治污减排有反弹 变废为宝靠创新

本报记者 李万祥

据了解,潍坊市目前已完成治理项目322个,先后对147家异味企业实施了限期治理、停产治理,累计关停重污染企业516家。

“生活垃圾资源化利用工程,改变了过去传统垃圾处理模式,每项工艺流程都可以产生效益,整个过程不是一个简单的处理过程,而是一个资源全部利用的过程。”山东省潍坊金丝达实业有限公司董事长刘国田指着车间里正在转动的淘洗设备,胸有成竹地说。

透过金丝达公司垃圾处理车间厚厚的玻璃墙,只见混杂成堆的生活垃圾被一支大型机械手从储料池取出,放入布料器均匀平整后,再经过破碎、剥离、淘洗和分选等工艺流程,就被分门别类地从沙石、塑料、金属等5个出口运走,“变身”为可再利用的生产材料。

“这些材料做成的产品能用吗?符合大气污染防治法规定的标准吗?”执法检查组成员、全国人大代表蔡素玉指着摆放在展厅里的井盖等产品问道。

“没问题。目前市场销路还不错。自动分选出的轻质物如塑料、化纤、橡胶等可以用于制作再生塑料制品和木塑产品,这广泛应用于通讯、电力、供排水、园林绿化等市政工程。”刘国田回答。

随着我国城镇化进程加速,“垃圾围城”、“垃圾围村”的现象并不少见。对于生活垃圾的处理,各地大多采取填埋和焚烧等传统方式。这不但不能彻底解决垃圾问题,反而会给土地和大气造成二次污染。

现行大气污染防治法规定,在人口集中地区和其他依法需要特殊保护的区域内,禁止焚烧沥青、油毡、橡胶、塑料、皮革、垃圾以及其他产生有毒有害烟尘和恶臭气体的物质。研发高效的垃圾处理技术,实现减量化、无害化、资源化正成为生活垃圾处理的一个趋势。

虽然年销售收入逾37亿元,但作为全国再生纤维素膜、特种涂布纸纸行业的龙头企业,恒联集团在转型升级发展的同时,不断加大治污减排资金投入。企业投资3.1亿元建成了碱回收、污水处理、静电除尘及脱硫脱硝、工艺废气(异味)治理、固废综合利用等一系列治污减排项目。

“一般而言,企业在生产过程中产生的大气污染物主要有锅炉烟气、生产工艺废气、厂内扬尘等。”恒联集团总裁助理徐洪祥说,治污减排项目实现了污染物全面达标排放和废物资源化利用,这不但为防治大气污染做贡献,还为企业的持续、稳定、健康发展奠定了基础。



山东省潍坊市金达达新能源科技有限公司垃圾资源化利用产品样品。本报记者 李万祥摄

世界风筝之都山东省潍坊市,在防治大气污染方面尤其用功,努力让风筝飞在蓝天白云间。今年上半年,潍坊市“蓝天白云、繁星闪烁”天数85天,比去年同期改善10天,现状和改善幅度均列全省第6。

根据山东省环保厅日前发布的今年第二季度环境空气质量生态补偿情况,第二季度,山东省12市因环境空气质量

同比改善获得省级财政给予的生态补偿资金。其中,潍坊获得补偿资金190万元。据了解,潍坊市第一季度也曾获443万元生态补偿金。

然而,执法检查组近日在潍坊市进行执法检查时发现,潍坊市大气污染防治方面存在反弹现象,污染企业偷排偷放、建筑垃圾乱堆乱倒的现象时有发生,对环境污染违法行为的司法打击力度还不强。