

注册资本登记制度改革实施——

# 降低准入门槛 提高监管效能

经济发展 / 新亮点

注册资本登记制度改革的实施,让更多的人圆了“创业梦”。新的创业热潮为经济发展带来了活力:我国服务业企业数量快速增长,中西部地区市场主体数量增长明显快于东部,对信息传输、软件和信息技术业、文化、体育和娱乐业等新兴行业的带动作用凸显。大量新增个体私营经济也成为解决就业的主渠道

## 湖南:先照后证为企业“松绑”

本报记者 刘麟 通讯员 谢瑶



诉《经济日报》记者,“这里每天都会迎来好几百位怀揣梦想的创业者。”

数据显示,从1月1日至7月25日206天的时间内只有141个工作日,长沙市就新设立商事主体58301户,平均每个工作日有413.5个创业者取得了营业执照,其中新登记企业23242户,同比增长92.5%。

而在郴州,门槛降低、手续简化,以往“门难进、脸难看、照难办”的现象不见了。半年多时间过去,郴州工商登记制度改革成效明显,提升了服务效能,激发了市场活力,推动了投资创业热潮。

“除了不用再面临资金‘门槛’,此次改革改‘先证后照’为‘先照后证’给我们这些中小企业带来了极大的便利。”郴州市京湖汽车服务有限公司行政经理杨新军指着营业执照上的“经营范围”那一栏告诉记者,“过去‘先证后照’,就是我要先证明我能干这行,工商部门才同意我开公司。比如,我的经营范围中有‘机动车维修’这一项,我必须要先取得‘一类或二类维修许可证’,才能申请核定经营范围、申领营业执照,正式成立公司。公司经营有阶段性,经营范围里的那些经营范围,我们并非同时启动,但所有项目的经营许可不先办下来,就领不到营业执照,等证就要耗费大把时间。”而如今,杨新军在拿到主要业务的经营许可以后,就可以开始经营,然后再根据经营情况,决定是否申请其他经营许可证,开展其他服务。“发展主动权现在掌握在企业自己手上了。”

“改革为企业进入市场松了绑,但并不意味着弱化监管,‘宽进’还需‘严管’。”郴州市工商局局长杨志平说,“在降低市场准入门槛、减少创业成本的同时,更应该注重事中、事后监管,确保市场健康有序发展。这就需要更加注重运用信息公示、信息共享、信息约束的手段,用加强信用监管的方式促进市场的诚信经营。”

目前,湖南省正在加快企业信用信息公示系统建设,着手制订经营异常名录管理制度、“黑名单”管理制度、市场主体公示信息抽查制度、失信联动惩戒制度等。如果企业有违法违规行为,不再只是由行政部门“一罚了之”,而是通过信息公示、信息共享、信息约束等手段,使得不良企业“一处违法、处处受限”。

7月29日10时30分,湖南省长沙市的地面温度升至40摄氏度,金星大道旁的长沙政务服务中心大厅内人头攒动。湖南长沙同盟军网吧连锁管理有限公司的柳雄文来到该中心,提交了公司章程、身份证等相关材料。“您的手续齐备,两天后就可以来窗口拿营业执照了!”窗口工作人员热情地和他打招呼。“现在可以办营业执照,其他证件两个多月就可以‘搞定’,过去最长则需要1年的时间。”柳雄文说。

“轻松搞定”,这是今年很多创业者和企业负责人的直观感受,他们正是工商登记制度改革的受益者。记者了解到,在全国工商登记制度改革中,湖南省下好“先手棋”,不仅在时间上先于全国,而且较早试点难度较大的“先照后证”改革,初步形成了“宽进严

管”的格局。截至7月15日,湖南省新登记企业5.62万户,注册资本(金)2480.72亿元,同比分别增长106.85%和113%,分别高出全国平均增幅49.6个百分点和31.9个百分点。

今年初,湖南省开始触及改革中“难啃的硬骨头”——先照后证,在长沙和郴州两地率先实行“先照后证”改革,其中长沙市是全国继广州之后第二个实行前置审批制度改革的省会城市。

“削手中的权,减既得的利,作为转变政府职能的突破口,长沙市在湖南率先推行工商登记前置审批制度改革试点,用权力的‘减法’换来了市场活力的‘加法’。”看着长沙市政务服务中心一字排开十几个工商登记窗口前人头攒动,长沙市工商局局长卓精华告

## 搭上改革快车

——安徽滁州见闻

本报记者 白海星 通讯员 施璇

高温下的滁州,挡不住市民火热的创业激情。7月29日下午,滁州市政务服务中心的工商窗口人流如织,叫号机的声音不时响起,各个柜台工作人员都“忙翻了”,来来回回接待前来办理企业注册登记的市民。“自从3月1日《注册资本登记制度改革方案》正式实施以来,我市平均每天要接待25户左右的新设私营企业,比原来增加10户左右。”滁州市政务服务中心工商窗口主任王新红告诉记者。

今年实行工商登记制度改革以来,滁州新设私营企业2170户,同比增长10%;注册资金86亿元,同比增长了91%,其中小微企业占了很大比重。

滁州市工商局企业注册局副局长汪清介绍,这些改革包括放宽了注册资本的限制,实行注册资本认缴登记制,放宽市场主体投资名称、住所、经营范围等条件,简化登记注册程序,下放登记管辖权限,降低了创业门槛。

“90后”的徐空军今年6月刚从滁州学院本科毕业,现在已是滁州金鹰文化传媒有限公司的老板。自主创业是他的梦想,从大一开始,他就瞄准目标,做兼职、攒经验,而让他最终实现梦想的还是因搭上了改革这趟“开往春天的快车”。“像我这样刚出茅庐的大学生,哪有资金注册公司?早就听说国家要出台注册资本改革制度,仅花了1万元积蓄,便注册成立了自己的公司。”4月4日,徐空军拿着所有手续证件交给工商窗口的工作人员,当天就拿到了营业执照。

公司经营3个多月来,营业收入达到5万多元。徐空军告诉记者,滁州非常鼓励和支持大学生创业,出台了一系列扶持政策。母校滁州学院创立了大学生创业孵化基地,为本校生提供“零房租”的创业场所,加上滁州生态环境良好,宜人宜居,虽不是本地人,但他打算在这片创业的乐土上长期扎根。

滁州市还全面简政放权,落实属地登记管理,对下辖的琅琊、南谯两区公司由辖区的市场监督管理局登记,并授予琅琊分局变更登记受理权限,从3月20日至6月底,两区各类公司设立登记408户,注册资本10.56亿元。同时,继续推行企业注册“一表通”,由工商窗口牵头,质检、国税、地税、人民银行窗口和验资、印章刻制服务窗口参加,组成企业注册登记“一表通”服务平台,企业注册时效力大大提高。

## 现场

## 创业热情高



▲ 一家电子企业的办事人员展示刚领到的营业执照。



▲ 一位市民正咨询企业注册资本登记事宜。



▲ 广西一政务中心内,办理业务者络绎不绝。

广西自3月1日实施注册资本登记制度改革以来,社会投资创业热情被进一步激发。

截至7月25日,全区实有企业户数404071户,比去年增长15.39%,新登记企业的注册资本总额达1838.03亿元,同比增长218.95%。全区公司制企业新登记29325户,比去年增长97.91%。

本报记者 童政报

## 窗口看变化

内蒙古呼和浩特:

## 审批“串联”变“并联”

本报记者 乔雪峰

近日,在内蒙古呼和浩特市政务服务中心,记者遇到了前来为企业办理组织机构代码证年检的王志强。他供职于呼和浩特市一家房地产公司,为企业办理各类公务事宜是他的日常工作之一。按照工作人员指引,王先生先到三楼打印了相关表格,随后回到一楼大厅市质量技术监督局办事窗口,按照排队叫号的顺序,继续等候办理。在审核、缴费后,不到1小时,王先生就办完了所有的手续。他告诉记者,自己经常和职能部门打交道,以前那些部门是门难进、脸难看、事难办,办一个手续,跑几趟是正常的,跑几天也是常事。现在好了,在网上咨询好,带上材料,集中在市政务服务中心一次就能办完,程序简化了,时间缩短了,心情也好了。

截至目前,呼和浩特商业开发建设项目从审批到施工,涉及的审批部门由68个减少到17个,加盖公章数由393个减少到23个,审批时间由449个工作日减少到23个工作日;政府投资建设项目涉及的审批部门由59个减少到23个,加盖公章数由239个减少到33个,审批时间由705个工作日减少到33个工作日。一边减少审批项目,一边优化审批流程,将具有审批职能的委办局组合成“审批办”,工作人员建制进入政务服务中心,保证审批按规范运行,解决了多头受理和体外循环的问题。

在工商行政管理局服务平台前,内蒙古东鸽实业有限公司外联部经理助理李春雪正在办理注册物流公司的审批手续,“前些天我来咨询过,需要什么材料,有哪些前置审批,都有人一次性告知,注册新公司的一些手续还可以同步办理,为企业节省了人力、物力和财力。”李春雪高兴地说,“现在实施国税、地税填报互相认同制度,我们申领者只需提交一套材料,就可以办理国税和地税的税务登记,过去承诺时限为30个工作日,现在大部分企业和商户30分钟内就能办结。”

打破部门藩篱、整合审批流程,变“串联”为“并联”,减少审批项目,优化了市场环境,流程再造提高了审批时效,呼和浩特的行政审批制度走上了快车道。

河南新乡:

## “大篷车”开到身边

本报记者 王伟 通讯员 高峰

“为股权转让的事儿,我们愁得吃不下饭,没想到在市工商局的协助下,这么快就办完了,我打心眼里感谢他们!”7月23日,河南新乡豫通新泵科技股份有限公司股东王庶礼向记者夸起了新乡市工商局行政服务中心窗口的变化。

豫通新泵科技股份有限公司由一家集体企业改制而来,遗留问题较多,股权转让较复杂。该公司委派王庶礼到新乡市行政服务中心办事大厅窗口咨询业务,希望窗口工作人员能够提供帮助。得知这一情况后,该窗口专门抽调两名工作人员两次上门服务,给股东讲解有关法律法规,完善登记材料,很快就为企业办理了股权变更登记。

豫通新泵公司股权的顺利变更,得益于新乡市近来开展的行政服务“大篷车”活动。党的群众路线教育实践活动开展以来,新乡市以方便群众为导向深化行政审批制度改革,用服务成效体现改革成果,发挥行政服务中心的载体和平台作用,在全市行政便民服务体系开展了送服务进村(社区、企业)“大篷车”等系列活动。

新乡市要求,全市行政便民服务体系要进村入企,把行政服务直接送到群众(企业)家门口,面对面为群众(企业)服务,现场发放低保金,办理残疾证、农村养老保险、股权转让、年检年审、政策咨询等业务。活动开展半年多,累计发放宣传资料和政策读本5万多份,接待各类政策咨询3万余人次,为20余家企业提供上门服务。

今年初,新乡市提出“清家底”、“减审批”、“强监管”、“优服务”,该市主要负责同志带头分包清理审批项目,优化审批流程,审批事项精简幅度达到53.5%,保留审批项目集中到行政服务中心,实行阳光服务、规范服务、标准化服务,复杂事项改部门串联式审批为多部门同时进行的联合审批,用最短的时间帮助企业 and 群众完成审批手续。

本版编辑 牛瑾 胡文鹏

美编 夏一 吴迪

本版邮箱 jrbjrcj@163.com