



习总亲率事故救援重要指示

浙江出台“强镇扩权”新举措

要求全力做好伤员救治 切实保障人民群众生命财产安全

经济发展 / 新亮点

在浙江, 一个发达镇的地区生产总值就能达二三百亿元, 甚至比一些县还要大。这批人口多、规模大、经济实力强、设施功能全的“强镇”, 犹如长大的“孩子”, 是推进新型城镇化、促进城乡一体化发展的重要支撑。但在传统的乡镇行政管理体制下, “孩子”长大了, “衣服”还是旧的, 经常是“责任如西瓜、权限如芝麻”, 面临着“小马拉大车”的管理难题。

如何给长大的“孩子”穿上“新衣”, 建立与强镇发展需求相适应的“小政府、大服务”行政管理体制? 近日, 浙江省政府再次出台“强镇扩权”新政, 推出了一系列改革措施及多项惠及民生公共政策。扩权的强镇被授予60项社会管理事项、77项经济社会管理权限, 并要求创新户籍管理制度、完善行政管理体制。

据了解, 浙江的“强镇扩权”由“扩权强县”推进而来, 分别于1992年、1997年、2002年、

2006年4次出台政策措施, 开展“扩权强县”改革, 连续几轮扩权, 全省县域经济实力大增。

2007年5月, 浙江下发《关于加快推进中心镇培育工程的若干意见》, 首批选定141个省级中心镇, 按照“依法下放、能放就放”的原则, 赋予中心镇部分县级经济社会管理权限, 这是浙江改革发展史上首次“强镇扩权”。

2010年底, 浙江选择27个中心镇启动了小城市培育试点, 下放扩权事项191项、综合执法权455项。今年4月, 浙江又公布了新一轮16个小城市培育试点名单。至此, 全省确定的小城市培育试点对象达到43个。

省长李强认为, 从“扩权强县”到“强镇扩权”, 是一个循序渐进、综合推进的过程。“强镇扩权”的实质是行政管理体制改革, 转变政府职能、激发内生活力、提升服务管理水平。

根据新的政策, 下放方便群众办事的社会管理权包括居民身份证、居住证、居民户口簿、计划生育证明、房产证、土地证、老年人优待证、残疾证、就业失业登记

证、社保卡、驾驶证等证照的办理权, 以及社会救助、民政优抚、农民个人建房审批等权限。赋予强镇有关企业主体、个体工商户和社区社会组织备案登记权、鼓励和允许企业投资项目备案权等, 以激发发展活力。

浙江此次推出“强镇扩权”新政, 引人注目的亮点主要有两个方面。一是允许本省农民“带着土地进城”, 强镇将全面放开落户限制, 只要有合法稳定的职业或住所的本省进城农民落户, 进城后将可享受与城镇居民同样的就业、养老等公共服务, 同时又可以保留土地林地承包权、宅基地使用权、农村集体资产股权等权益; 二是率先探索创新户籍管理制度。针对省内大量的流动人口, 浙江建立了积分落户制度, 根据流动人口的年龄、文化程度、职称、技术等级等内容进行积分, 根据积分高低, 不同程度享受当地城镇居民公共服务。

据悉, 为落实到位改革措施, 浙江省政府明确要求, 各县(市、区)政府必须在今年年底前制订具体实施方案。

有关报告显示——

互联网金融总体安全可控

本报北京8月2日讯 记者黄鑫、实习生张雅丽报道: 中国互联网协会和新华社旗下《金融世界》8月2日共同发布的《中国互联网金融报告(2014)》指出, 我国网上支付等核心互联网金融尽管面临种种安全风险, 但是总体处于可控水平, 我国信息安全产业发展正逐步成熟。

报告数据指出, 2013年互联网支付占比迅速扩大至31.2%, 市场结构呈现天下三分局面, 其中以银联商务为主的银联支付企业的市场份额占比最大为39.8%, 以支付宝和财付通为主的互联网巨头派占28.9%。

截至2014年7月, 国内获得第三方支付牌照的企业已经达到269家, 不同服务牌照总数共计超过500张, 主要支付市场处于相对饱和的状态。报告预计未来打破市场竞争格局的主要方式是收购, 未来央行再发支付牌照的可能性和数量规模均会减少, 因此未来新竞争者获得支付牌照的最快捷径就是收购。

济南房管局:

变“我要管理”为“我要服务”

本报讯 记者刘志奇 管斌报道: 住房问题与民生密切相关, 房管部门也因此成为和群众打交道最多的窗口单位之一。受房管业务法定办事程序复杂等客观因素影响, 不少群众对房管部门的管理和服务存在误解, 并积累了一些“怨气”。记者近日在济南市住房保障和房产管理局采访了解到, 该局推行的群众工作法和在房管业务流程方面的诸多创新, 不仅提高了工作效能, 还密切了与群众的联系。随着济南房管局工作理念从“我要管理”到“我要服务”的转变, 当地群众对济南房管工作的满意度不断上升。

(相关报道见三版)



南海开渔

8月2日, 渔民在海南三亚渔港整理开渔后的第一网收获。当日清晨, 南海伏季休渔结束后出海作业的首批海南渔船满载而归, 码头上洋溢着丰收的喜悦。
袁永东摄(新华社发)

8.2

新华社北京8月2日电 8月2日7时37分, 江苏苏州昆山市开发区中荣金属制品有限公司汽车轮毂抛光车间发生爆炸, 据初步统计, 事故已造成68人死亡, 150余人受伤。

事故发生后, 党中央、国务院高度重视。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平立即作出重要指示, 要求江苏省委和有关部门全力做好伤员救治, 做好遇难者亲属的安抚工作; 查明事故原因, 追究责任人责任, 汲取血的教训, 强化安全生产责任制。正值盛夏, 要切实消除各种易燃易爆隐患, 切实保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示, 要求全力组织力量对现场进行深入搜救, 千方百计救治受伤人员, 抓紧排查隐患, 防止发生次生事故, 强化安全生产措施, 坚决遏制此类事故再度发生。

事故发生后, 受习近平总书记和李克强总理委托, 国务委员王勇已率有关部门负责同志赴现场指导事故救援和应急处置工作。江苏省委、省政府主要负责同志已紧急赶赴事故现场组织开展抢险救援工作。目前, 各项善后工作正在进行。

短评快

把安全永远摆在首位

胡文鹏

发生在江苏昆山中荣金属制品有限公司的爆炸事故, 已造成难以挽回的重大损失。鲜活生命的消逝, 触目惊心的现场, 扼腕哀痛的悲鸣, 再一次向世人敲响警钟: 安全, 须永远摆在第一位。

安全第一, 人命关天, 这本应是生产不可逾越的底线、红线, 可现实情况远非如此。在部分生产者、经营者甚至是监管者眼中, 安全仍可以“嘴上说一套, 墙上贴一套, 实际做一套”。

事实一再证明, 安全生产打不得折扣, 讲不得条件。作为监管者, 一定要将落实安全生产制度、杜绝安全生产事故当成工作的重中之重, 通过常态检查、动态抽查和实时监控相结合的手段, 第一时间发现隐患, 堵住漏洞。对落实不力, 阳奉阴违的经营者, 责令改正, 从重惩处。作为经营者, 一定要算好安全生产的经济账、社会账。要以企业的安全运行、员工的安全生产, 来树立市场地位和竞争优势。而作为生产者个人, 更是要注重自身安全意识和安全生产技能的提升, 做到安全常识要具备、安全隐患能发现、安全事故能处理。

(相关报道见二版)

围绕产业链配置创新链 围绕创新链培育服务链

陕西创新资源走出“围墙”

本报记者 张毅

全面深化改革 / 进行时

短短4个月时间里, 西安奇芯光电科技有限公司的市场估值已经达到5000万元。在西安中科星光电孵化器的一间办公室, 刚刚完成新一轮风投融资的奇芯光电创始人、海归博士程东坦言, “市场看好我们的不仅是具有自主知识产权的高速光通信核心芯片制造技术, 更重要的是围绕该项目所形成的各级研发平台、各类地方产业基础、不同体制的人才和市场科技服务业等资源融合配置优势。后者正是我们创业企业走好‘起步一公里’的关键。”

程东所说的“优势”正是陕西坚持统筹科技资源改革, 打破各类创新要素条块分割的体制机制“围墙”, 深入推进创新型省份建设的改革效应。陕西省委书记赵永永表示, 通过强力推进统筹改革, 陕西的科技资源优势正在加速释放, 陕西作为科技创新高地的成色正越来越足。

作为科技资源大省, 陕西拥有1000多家科研院所, 仅两院院士就有62位。但是由于体制机制原因, 科技资源布局中长期存在的“中央和地方、军工与民用、高校院所与企业”的“分散、分隔、分离”的“二元结构”瓶颈, 制约科技创新活力和创新效能的释放。近年来, 陕西以政策撬动和市场化科技服务平台建设为抓手, 牵引创新资源走

出“围墙”, 针对产业链配置创新链, 围绕创新链培育服务链。催化各类创新要素在市场上实现从聚集到裂变。

陕西省科技资源统筹中心就是创新要素交互共享的新平台。陕西科研设备存量巨大, 但由于“围墙”障碍, “墙内”利用率不高, “墙外”利用无门。为此, 该中心通过政府双享补贴政策, 引导设备仪器所有单位提供设备共享共用。目前, 陕西大型科学仪器协作共用单位已达289家, 开放共享设备逾6000台套总价值超33亿元; 为中小科技企业节省设备购置费用近亿元。“通过合作共享, 创业企业节省固定资产投资和建设周期, 军工企业学到最先进的制备工艺”, 程东的奇芯光电科技公司正是租赁

一家国防电子企业的电子芯片装备线才得以轻装快速起步。“预计新产品年底可首先供应中兴和华为两家行业龙头。这样的合作与效率在过去几乎是不可想象的。”程东说。目前, 该中心引进各类市场化科技服务机构43家, 通过资源共享、科技金融等五大平台和仪器设施共享、科教文献共享、公共检测服务、技术转移服务等12个服务系统, 已统筹人才、设备、成果、专利等科技资源信息近5亿条。

“资源聚集是手段, 创新聚变才是目的。”与众多中小企业比邻而居的西安科技大市场是当地另一家统筹科技资源服务机构, 负责人张伟国告诉记者, “很多服务功能聚集在一起, 会互动出新的服务功能。” (下转第四版)



“聚宝盆”里说循环

戈壁、草甸、湖泊、沼泽, 拥有着各种地貌的柴达木盆地同时也拥有丰富的资源; 在东西长约850公里、南北宽约350公里的范围内, 已累计发现86种矿产, 其中多种矿产储量居全国首位。面对大自然的丰富馈赠, 柴达木人懂得珍惜, 建成全国面积最大的柴达木循环经济试验区, 通过产业链的纵向延伸, 横向耦合, 最终实现资源吃干榨尽, 实现少排污和固体废物减量化。

(详见四版)