加大财政补贴力度 引入风险补偿机制

农业保险渐入农“心”

本报记者 何 伟

热点聚焦

日前，超强台风“威马逊”给海南农业造成重大损失。据海南省政府统计，农作物受灾面积达244.5万亩，其中绝收面积为58.2万亩，畜禽死亡初步统计为2500万只。橡胶、槟榔、香蕉、水稻、瓜菜等受损严重，不少地块出现绝收。海口、澄迈等地香蕉大面积折断，受灾面积达10万亩。

面对“威马逊”带来的重大影响，海南农业保险发挥了有力的保障作用。统计显示，截至7月23日12时，海南省共接到农业保险理赔580宗，主要集中在文昌、海口、澄迈等12个市县，涉及香蕉、大棚瓜菜、橡胶等7个农业保险险种，估损金额达1.4亿元，目前已赔款到户221万元。

“多年致富，一灾返贫”是制约海南乃至全国农业经济发展的一大瓶颈。对此，海南省于2007年启动了政策性农业保险试点，开始为海南广大农户撑起了一把“保护伞”。

据统计，2007年至2013年底，海南省农业保险保费收入累计7.92亿元，年均增长76.8%；累计赔款5.43亿元，赔付率达68.56%。其中，2011年“纳莎”台风造成橡胶、香蕉损失惨重，当年累计赔款1.13亿元，赔付率达116.4%。

“保护伞”下仍淋雨

虽然农业保险的保额增长迅速，但仍有不少农户无法享受到农业保险带来的好处。

澄迈县金江镇黄琼村的母猪养殖户林鑫波目前经营着一个小型养猪场。“因为养殖技术不高，每年都有猪病死，现在听说有了母猪保险，我们希望通过买保险来分担风险。但是，我跑了几次保险公司的营业点，工作人员都说还没有开展这项业务。”林鑫波说。

后来，他多方打听才知道，原来是保险公司不愿为小型养猪户承保。因为小型养猪户保单利润薄，理赔分散，人力成本高。

与林鑫波情况相近，儋州市石屋村的橡胶种植户潘金凤，家里有上千株橡胶树，由于种植面积分散，保险公司不愿意为其承保。

“赔钱”成为保险公司不愿为这些农户承保的主要原因。

1985年，中国人保财险海南省分公司曾按商业保险模式独家经营，并开办了橡胶、香蕉、西瓜、林木火灾保险等业务。但是从1985年至2006年，其农业保险累计保费收入5861.93万元，累计赔款支出5225.4万元，扣除必要的经营费用，海南农业保险长期处于亏损状态。

保险公司经过对14个险种进行测算评估，发现南繁制种水稻和香蕉等几个保险品种的风险极高。以南繁制种水稻为例，人保公司今年承保了3.18万亩制种水稻，收到的保费为300万元，但是由于早春寒潮大风的影响，目前投保的南繁制种水稻出现大面积损失，初步定损为3000万元，亏损或达千万元。

政府出资补漏洞

由于纯商业农业保险在海南难以发展，于是海南开始通过投入财政资金来补贴农业保险，农业保险走上了政策性保险的路子。

据海口市财政局债务金融处副处长金益昌介绍，政策性农业保险的保费由财政补贴和农户自缴两部分构成。数据显示，近年来，海南省累计投入财政资金4.95亿元用于保费补贴，提供风险保障逾443亿元，覆盖农户246万户次，财政资金支农效应放大约130倍。

政府补贴让农民的参保积极性大大提高。“今年前5个月，南繁制种水稻、大棚瓜菜、香蕉等险种的投保量急剧上升。其中，大棚瓜菜任务是312亩，完成率1331%；香蕉保险任务是8000亩，完成率164%；南繁制种水稻任务是4000亩，完成率294%。”东方市财政局债务金融股吴坤圣告诉记者。

根据《2014年海南农业保险工作实施方案》的规定，从今年起，海南省政府对各市县下达部分农业保险险种的任务，当各市县的某一险种承保规模超过本方案下达计划的150%，超过计划部分的市县级财政补贴，全部由省级财政承担。

这一举措有效解决了保险公司的顾虑。据中国人民财产保险乐东县分公司农险相关负责人说，目前，乐东人保财险已接受农户7000亩大棚反季蔬菜和1.1万亩香蕉保险的投保，保费由财政补贴，再也不用担心收不齐保费了。

“以险养险”入农“心”

在《2014年海南省农业保险实施方案》中，记者发现，为支持商业保险公司开展政策性农业保险工作，海南省将选取1个到2个市县试行“以险养险”，对商业保险公司进行风险补偿，即做农业保险的保险公司有资格参与竞标省直行政事业单位公务车辆的车险保单，这样就可以通过其他保险品种补贴农业保险可能带来的亏损。据了解，中国人保财险公司海南省分公司由于开展政策性农业保险工作突出，已获得2014年海南省直行政事业单位公务车辆的车险保单。

“目前，海南省正在完善‘以险养险’机制，继续探索将政府财政买单的风险小的保险和农业保险‘捆绑’招标，以提高保险经办机构的积极性。同时，海南省农险办将不定期对人保财险的合同履行情况进行检查，并要求年度结束后提交年度总结及财务报表，如发现保险服务不合格，财政厅将采取措施督促改进服务。”海南省财政厅相关负责人表示。

接下来，海南省将在政策性农业保险推进中引进更多保险公司，形成市场化竞争格局。同时，继续研究将财政供养的其他非农保险和农业保险联动，适当调整“以险养险”范围，进一步实现农业保险补贴方法的市场化运作。

央行正回购中标利率下调

本报北京7月31日讯 记者张忱报道：中国人民银行今日在公开市场进行260亿元14天期正回购操作，中标利率为3.70%，比之前的3.80%下调了10个基点，这是正回购今年重启以来中标利率首次下调。

今年正回购操作重启以来，14天期正回购的中标利率一直持平于3.8%。野村证券研报分析，央行下调14天期正回购利率是其倾向于降低融资成本的强烈信号。

本周公开市场有300亿元正回购到期，无央票和逆回购到期，据此计算，央行公开市场本周将净回笼110亿元。这也是最近12周来，首次实现单周净回笼。

由净投放转为净回笼，同时中标利率出现下调，央行本次给出的信号较为复杂，但市场人士对利率下行更为重视。此前，监管层曾多次强调要降低实体经济融资成本。由于本周资金面开始转暖，央行为保持适度流动性，进行约100亿元的微量净回笼也并未大幅超出市场预期。

本次正回购操作之后，市场资金面保持平稳。上海银行间同业拆放利率（Shibor）显示，除14天期利率下跌54.60个基点至3.9790%之外，短期利率波动幅度较小。

上海银监局发出警示——

电信网络诈骗现三种新形式

本报讯 记者钱箐旎报道：上海银监局日前警示，电信网络诈骗作案手法正出现三大转变：一是转账方式更多从柜面逐步转向网上银行、自助机具、电话银行、手机银行等离柜途径；二是诈骗内容从冒充亲友、欠费欠税、中奖咨询等向理财、网购、养老补贴等转变；三是诈骗方式从计算机轮候录音拨号向接听者精准施骗转变。

为应对当前不法分子诈骗形式新变化，上海银监局会同沪上各银行持续探索推出网银转账防骗提示、限制无序开卡、涉骗“灰名单”预警、新业务推出安全风险评估等源头防骗措施，指导辖内银行深入持久地开展防范电信网络诈骗工作，探索防范新举措。同时，各商业银行也在坚持“四询问一告知”、“四核实”等防阻措施的基础上，结合实际开展新的防骗措施。

上海银监局表示，下一步还将从制度建设着手防范电信网络诈骗。一是进一步推进同一客户借记卡开卡数量设限工作，遏制借记卡交易市场的蔓延；二是尝试建立跨行合作机制，利用警银“点对点”系统推动信息共享，搭建电信诈骗涉案账户快速冻结平台；三是进一步推动银行开发网银系统防欺诈功能，加强网银账户资金流向监控，用足用好手机验证码提示短信的尾字宣传功能。

本版编辑 李 会 孟 飞

二季度外汇“双顺差”局面改变

人民币汇率正接近均衡水平

本报记者 张 忱

近两年时间里的连续季度外汇“双顺差”在今年二季度发生了改变。国家外汇管理局日前公布的数据显示，2014年二季度，我国经常项目顺差722亿美元，资本和金融项目（含净误差与遗漏）逆差369亿美元。这也是自2012年三季度录得579亿美元逆差以来，资本和金融项目首次出现季度逆差。

今年一季度，我国国际收支的资本和金融项目（以下简称“资本项”）还保持了1183亿美元的顺差。为什么在二季度发生了逆转，是否意味着有大量热钱流出？

一季度资本项出现大额顺差，主要原因是存在明显的境内外利差，同时人民币汇率长期单边升值。以套取汇差和利差为目的的套利交易比较活跃，导致了资本大量流入。

从一季度后期到二季度，人民币汇率改变了过去的单边走势，呈现出比较明显的双向波动。国家外汇管理局国际收支司司长管涛分析，在这种情况下，境内的企业等机构对外汇收支行为做出了适应性调整，通过即期和远期外汇市场减少结汇，增加购汇，跨境资金呈现偏流出的压力。

数据显示，二季度境内外汇存款增加863亿美元，比一季度多增104%，同时远期净结汇减少。随着外汇收支行为的调整，资金流入减少，外汇供求趋向平衡。管涛认为，这种平衡意味着我国总体国际收支状况改善。

数据显示，今年6月央行口径外汇占款出现逾800亿元负增长。有观点认为，资本项出现逆差与外汇占款减少说明出现大量热钱流出，甚至出现了资本外逃。招商证券宏观研究主管谢亚轩表示，当前不存在资本外逃，热钱测算方法只是考虑了6月外汇占款等“流量”数据的变化，而没有考虑个人和企业外币存款、金融机构综合头寸等存量的变化，比如，二季度外汇存款增加863亿美元，比一季度明显多增，外汇存款的变化可以解释相当部分所谓热钱外流。

另外，国家外汇管理局数据显示，2014年上半年，我国国际收支经常项目顺差793亿美元，与同期GDP之比为1.8%，继续处在国际认可的合理范围以内，说明人民币汇率正在接近均衡水平。

台湾土地银行股份有限公司天津分行开业公告

根据《中华人民共和国外资银行管理条例》（国务院令第478号）和《中华人民共和国外资银行管理条例实施细则》（中国银行业监督管理委员会主席令2006年第6号）的有关规定，经中国银行业监督管理委员会批准，并办理工商注册登记后，台湾土地银行股份有限公司天津分行（英文名称：Land Bank of Taiwan Co.,Ltd. Tianjin Branch），将于2014年8月4日正式开业。

台湾土地银行股份有限公司天津分行营运资金为100000万元人民币等值的自由兑换货币，行长詹瑶娟。

台湾土地银行股份有限公司天津分行在下列范围内经营对各类客户的外汇业务：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理票据承兑与贴现；买卖政府债券、金融债券，买卖股票以外的其他外币有价证券；提供信用证服务及担保；办理国内外结算；买卖、代理买卖外汇；代理保险；从事同业拆借；提供保管箱服务；提供资信调查和咨询服务；经中国银行业监督管理委员会批准的其他业务。

台湾土地银行股份有限公司天津分行已于2014年7月15日完成工商登记。

台湾土地银行股份有限公司天津分行营业执照信息如下：

注册号：120000400150323

成立日期：2014年7月15日

登记机关：天津市工商行政管理局

企业类型：银行

营业期限：2014年7月15日至不约定经营期限

台湾土地银行股份有限公司天津分行金融许可证信息及联络资料如下：

机构编码：B1128B112000001

批准成立日期：2014年7月1日

营业地址：天津市河西区增进道28号鑫银大厦3701-3702室

邮政编码：300201

电话：022-28371115

传真：022-28371113

发证机关：中国银行业监督管理委员会

特此公告。

台湾土地银行股份有限公司天津分行
2014年8月1日

中国银行业监督管理委员会
关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

根据《中华人民共和国外资银行管理条例》（国务院令第478号）、《中华人民共和国外资银行管理条例实施细则》（中国银行业监督管理委员会主席令2006年第6号）的有关规定，经中国银行业监督管理委员会批准，台湾土地银行股份有限公司天津分行开业。其机构名称为：台湾土地银行股份有限公司天津分行（英文名称：Land Bank of Taiwan Co.,Ltd. Tianjin Branch）；该分行营运资金为100000万元人民币等值的自由兑换货币。核准詹瑶娟（CHAN,YAO-CHUAN）该分行行长的任职资格，颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告：

台湾土地银行股份有限公司天津分行

Land Bank of Taiwan Co.,Ltd. Tianjin Branch

机构编码：B1128B112000001

许可证流水号：00599103

业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。

批准成立日期：2014年07月01日

住所：天津市河西区增进道28号鑫银大厦3701-3702室

发证机关：中国银行业监督管理委员会

发证日期：2014年07月14日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站（www.cbrc.gov.cn）查询