



上证综指	深证成指
收盘	收盘
2181.24	7853.23
成交量	成交量
184.92亿股	182.72亿股



国务院印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》

我国建立城乡统一户口登记制度

根据大中小城市和小城镇区别调整户口迁移政策

近日,国务院印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》。《意见》的出台,标志着进一步推进户籍制度改革开始进入全面实施阶段。

《意见》就进一步推进户籍制度改革提出3方面11条具体政策措施。一是进一步调整户口迁移政策。全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模,有效解决户口迁移中的重点问题。二是创新人口管理。建立城乡统一的户口登记制度,建立居住证制度,健全人口信息管理制度。三是切实保障农业转移人口及其他常住人口合法权益。完善农村产权制度,扩大义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等城镇基本公共服务覆盖面,加强基本公共服务财力保障。 (相关报道见六版、七版)

内页点睛

准确把握促进发展与惠民生的结合点

准确把握促进发展与惠民生的结合点,就要保持一定的发展速度,就要把发展经济、扩大内需的重点更多放在保障和改善民生上,就要始终坚持改革发展让人民群众受益。 5版

今年早稻有望再获丰收

今年早稻面积稳中略减,单产持平略增,多数主产区呈平产趋势,全国早稻总产有望再获丰收,这主要得益于政策落实到位,科技服务到位,病虫防控到位。 9版

投资者保护再踏新路

由上市公司大股东主动出资设立补偿基金,用以补偿投资者损失,这在我国资本市场上尚属首例。未来,投资者赔偿范围计算、赔付时间等事项都可形成定式,这有助于提高投资者保护效率。 11版

保障农民公平分享土地增值收益

在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制,合理提高个人收益,充分体现了对农民利益的重视。 15版

“先照后证”红利有多大

——吉林省工商登记制度改革的探索与实践

本报记者 李己平



今年以来,吉林省将“先照后证”作为简政放权、转变政府职能的重要手段,全面加快推进工商登记制度改革,大大提高了登记审批效率,降低了市场准入门槛,激发了全民创业的热情。

在长影集团有限责任公司,记者感受到了工商登记制度改革给企业带来的实实在在的好处。由于开办影院业务,公司需要在原有的工商执照上增加放映项目,增项涉及音像制品许可。按照原来的规定,必须事先得到广电部门的许可,但工商局先行发放了增项执照,这样一来,公司便能部分经营放映、餐饮业务了。长影集团财务处长张刚辉说,他们4月23日到工商局送材料,24日获颁执照,25日影院就正式营业了。

“先照后证”,即给企业先发营业执照,再去办理各项许可,打破了原有的“先证后照”格局。吉林省工商局局长臧忠生说,“表面上是政府改变了市场主体准入的次序,实质上是改变了对市场主体的思维。”“先照后证”作为简政放权、转变政府职能的重要手段,既有利于提高登记审批效率,降低市场准入门槛,也能够推动监管方式创新,促使监管重心由事前向事中事后转移,从而全面提高市场监管效能。

在推进工商登记制度改革的过程中,吉林省工商部门从理论上突破了“先照后证”的依据,认为每个市场经济主体都有两个资格,即主体资格和经营资格,作为主体的个人或单位法人都有从事某项工作、职业、活动的资格,它不必附加在经营资格上。 (下转第三版)



吉林省工商局工作人员正在热心指导企业申办人员填报有关表格。李玉子摄

让改革举措“落地生根”

点评

吉林省的实践表明,开展工商登记制度改革,由“先证后照”变为“先照后证”,将注册资本由实缴登记制改为认缴登记制,放宽注册资本登记条件等,大幅度降低了公司的设立门槛,对小微企业特别是创新型企业发展起到了积极的推动作用,有利于点燃创业热情,激发市场活力。从长远看,这项鼓

励还权于市场、还权于市场主体的改革,还将进一步促进市场在资源配置中发挥决定性作用。

需要强调的是,“零门槛”绝非“零监管”。要想让这项改革举措“落地生根”,宽进和严管必须双管齐下,从传统的“重审批轻监管”转变为“宽准入严监管”,更加注重运用信息公示、信息共享、信用约束等手段,让诚信企业在公平竞争中“茁壮成长”,让失信企业在信息公开中“无处藏身”。

努力实现全年经济社会发展预期目标

——论做好下半年经济工作

本报评论员

刚刚召开的中央政治局会议对下半年经济工作的总基调、基本思路和主要举措进行了周密部署,提出要准确把握改革发展稳定的平衡点,准确把握近期目标和长期发展的平衡点,准确把握经济社会发展和人民生活改善的结合点。各地区各部门要切实把握思想和行动统一到中央的决策上来,针对经济运行中的突出问题,加快深化改革开放,着力推动结构调整,妥善防范化解风险,不断改善民生工作,努力实现全年经济社会发展预期目标。

“国内生产总值增长7.5%左右,居民消费价格涨幅控制在3.5%左右,城镇新增就业1000万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内,国际收支基本平衡,努

力实现居民收入增长和经济发展同步。加强对增长、就业、物价、国际收支等主要目标的统筹协调”,这一全年经济社会发展的主要预期目标,是今年政府工作报告综合考虑各方面情况确定的,代表着对人民群众的郑重承诺。

保持一定经济增长速度对我国至关重要。我国仍是一个发展中国家,还处于社会主义初级阶段,发展是解决我国所有问题的关键,必须牢牢扭住经济建设这个中心,保持合理的经济增长速度。把增长预期目标定在7.5%左右,兼顾了需要和可能,与全面建成小康社会的目标相衔接,有利于增强市场信心,有利于调整优化经济结构,更主要的是有利于保就业、有利于增加城乡居民收入、

改善人民生活。因此,我们一定要守住稳增长、保就业的下限,确保经济运行处于合理区间。

物价水平与老百姓的生活息息相关。把居民消费价格涨幅控制在3.5%左右,考虑了去年涨价翘尾影响和今年新涨价因素,也表明我们抑制通胀、保障民生的决心和信心。今年上半年,我国粮食又获增产,工业品总体上供大于求,粮食等物资储备充裕,进出口调节能力较强,保持物价总水平基本稳定具备许多有利条件。但下半年推动价格上涨的因素不少,不能掉以轻心。

今年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年,改革任务重大而艰巨,同时也是我国进入到

“十二五”规划的第四年,能不能完成预期目标对全面完成“十二五”规划至关重要。从上半年的情况看,我国经济运行总体平稳,主要指标符合年度预期目标,工业化、城镇化持续推进,区域发展回旋余地大,下半年保持经济中高速增长有基础也有条件。但也要看到,世界经济复苏仍存在不稳定不确定因素,新的增长动力源尚不明朗,大国货币政策、贸易投资格局、大宗商品价格的变化方向都存在不确定性;国内经济运行也正面临一些困难,其中一些还十分突出。我们在坚定信心、保持定力的同时,必须审时度势,坚持底线思维,主动作为,让投资、消费、出口“三驾马车”的动力更充沛,并做好应对各种风险和准备的准备。

有序

确定适时发布大

不动产登记制

新华社北京7月30日电 国务院总理李克强7月30日主持召开国务院常务会议,部署做好为农民工服务工作,有序推进农业转移人口市民化;讨论《不动产登记暂行条例(征求意见稿)》,决定向社会公开征求意见;确定适时发布大城市城镇调查失业率数据,更好服务经济社会发展。

会议指出,农民工是产业工人的重要组成部分,为我国经济社会发展作出了巨大贡献。适应“新四化”同步发展要求,以人为本、改革创新,进一步做好为农民工服务工作,有利于造就支撑产业转型升级的较高素质劳动大军,促进扩大消费的新群体,参与城市发展、共享发展成果的新市民,推进社会公平正义和经济持续健康发展。一要促进农民工就业创业。实施职业技能提升计划,鼓励各地改扩建面向农村招生的职业、技工院校,努力让未升入普通高中、普通高校的农村应届初中毕业生都能接受职业教育。发展服务业和中小微企业,开发适合农民工的就业岗位。运用财政支持、创投引导、小额贷款和贴息、生产经营场地等扶持政策,促进农民工创业。二要维护农民工劳动保障权益。在建设领域和其他容易发生欠薪的行业推行工资保证金制度,探索建立欠薪应急周转金制度,落实工程总承包企业对农民工工资支付全面负责制度、劳动保障监察执法与刑事司法联动治理恶意欠薪和解决欠薪问题地方政府总负责制。落实农民工与城镇职工同工同酬。畅通农民工劳动争议仲裁“绿色通道”,提高仲裁效率。三要深化基本公共服务供给制度改革,促进有条件有意愿的农民工及家属在城镇有序落户并平等享受基本公共服务。公办义务教育学校要对农民工随迁子女开放。将农民工纳入社区卫生计生服务范围,逐步将有意愿的农民工纳入城镇职工基本养老保险和基本医疗保险,将住房保障和公积金制度实施范围逐步扩大到农民工。四要加强对农民工的公共文化服务,推动体育、文化等设施向农民工同等免费开放。 (下转第二版)

征求意见稿

决定向社会

更好服务经济社

培育和践行社会主义核心价值观

征战在特殊战场

——解放军第302医院传染病专家群体素描

传染病防治,是一个没有硝烟但险象环生的特殊战场。解放军第302医院是全国最大、全军唯一的传染病医院,在这里坚守着一群为人民健康事业无私奉献的学界专家,作为全国传染病临床医学治疗和科研的领军人,他们甘于奉献、潜心钻研,勇攀医学高峰,视患者为亲人,奋不顾身“冲杀”在这个特殊战场。全院医护人员,时时从“无限的为人民服务”的雷锋精神中汲取力量;来此就医的病员患者,则在“大医精诚、大爱无疆”的院风里,迎接生命新春的来临。 (详见三版)



“特色”耀眼新丝路

青海是中西方文化、农耕和游牧文化的交融地带,全省100多万穆斯林人口在宗教信仰、文化习俗等方面与中亚国家有着较强的共同性,是架起交流金桥的宝贵资源,也是青海融入“丝绸之路经济带”的民族和文化优势。近年来,青海人埋头实干,既“请进来”,又“走出去”,既“走西口”,也“走南口”,不断扩大与丝绸之路沿线国家之间的经济合作。 (详见三版)