

环保部通报的2013年环境行政执法后督察情况显示,有七成案件整改到位,但是仍有二成多的企业拒不整改——

# 环境违法“钉子户”为何拒不整改

本报记者 沈慧

7月16日,环保部通报2013年环境行政执法后督察情况。结果显示,93起环境案件中,7成案件涉及的环境问题已处理处罚到位、执行到位并基本整改到位,但仍有23起案件未完成整改、甚至未整改。

环保部查处和重点督办这些环境案件是在2012年,对它们后督察是在2013年底至2014年初。客观而言,近两年的时间,已为上述违法企业留下了足够的整改期限。为何仍有二成多的企业要么只交罚款,不整改;要么拒不整改?对于这些企业又该如何处理?

在环保部公布的《2013年环境行政执法后督察情况》中,记者看到,此次登上环保部拒不整改“黑名单”的企业分别是:鞍钢集团化工总厂、哈尔滨亚麻纺织有限公司、安徽铜陵城北污水处理厂、广西百色融达铜业有限责任公司。

其中,部分企业已是“惯犯”。如鞍钢集团化工总厂,4座4米焦炉因未达环评要求长期违法试生产,辽宁省环保厅曾责令停止生产,但企业缴纳了罚款却未执行项目停止生产的要求。“我们最近还对鞍钢进行了暗查,发现其焦化生产线连最起码的污染治理措施都没有,放任污染存在。”环保部环境监察局副局长陈善荣透露。

同样的还有哈尔滨亚麻纺织有限公司。2008年12月该公司一期2万锭/年亚麻纱项目建成,但未经环保验收就擅自投产,2012年黑龙江省环境监察部门检查发现问题,并下达《行政处罚决定书》,责令其建设项目停止生产,同时处以15万元罚款。然而,这家企业却“胆大包天”,既未全部停止生产,也未缴纳所处罚款,即便对其实施信贷限制,依

“通过后督察发现,部分地方在日常执法和环境监管中仍存在不少问题。”环保部环境监察局局长邹首民的这一说法,也从另外一个角度给出了违法企业整改不力或拒不整改的原因。

据透露:部分案件未严格依法实施处罚,如内蒙古赤峰维维羊剪绒制品有限公司、辽宁省辽阳市上王家挂镀锌电镀厂等违法案,在环保部后督察后才启动处理处罚程序;污水处理厂建设、运行、管理问题突出,如安徽省铜陵市城北污水处理厂污水收集率低,不能正常运行,后经督察,当地相关部门才着手研究解决方案……不过上述事件并非普遍现象。

“地方环保部门不作为的问题确实存在,但只是个别情况。”邹首民指出,这一方面归结于部分基层环保部门执法能力不足,一方面缘于排污企业越来越“狡猾”。

“目前部分环境执法人员是‘半路出家’,尤其是基层一线的执法人员更是如此,他们有些就是中专、大专毕业,没有受过全面、系统的专业培训,其素质有时还不如企业从事相关环保工作的人员高。”邹首民毫不避讳地说。

传统的涂料是空气主要污染物VOC的重要来源之一,用环保的水漆替代油漆已经势在必行——

近日,我国水漆行业首个研发中心在上海成立,该研发中心由我国最大的全水漆生产企业晨阳水漆打造。当下,国家重拳治理环境污染,国民环保意识提升、消费行为转变,节能环保的水漆涂料行业正迎来前所未有的发展机遇,市场呈现“井喷式”需求态势。搭建一流科研平台,强化与国际前沿技术对接,加大研发力度,不断改进并提升水漆产品性能,加速产品品质升级,已成为我国水漆行业抓住市场机遇,加速发展,实现产业化,取得规模化效益的关键。在中国涂料协会会长孙连英看来,晨阳水漆上海研发中心正是应时而生。

相比较传统油漆,水漆是环保型油漆的一种,它节约石油煤炭资源,且不污染环境,是引导消费实现节能减排的典型。行业统计数据显示,2013年,中国涂料市场销量1500万吨左右,按70%的工



## 企业违法的利益诱因

“企业守法成本高、违法成本低”是环境违法行为拒不改正、污

染企业屡罚屡犯的一个重要原因

然拒不执行。事情至此尚未结束。2014年初,哈尔滨亚麻纺织公司又因新建4吨燃煤锅炉未办理环评审批手续,也未建大气污染防治设施,再次被处以罚款。

为何“高压”之下仍有企业面对处罚“我行我素”?根本原因在于企业自身缺乏环保意识。”陈善荣说,在很多企业的传统经营理念中,追求利润最大化才是“王道”,环保工作投资大且无直接的经济效益,因此对环境污染的治理缺乏积极性,存在“能躲多久是多久”的心态。

除了环保意识淡薄,守法成本和违法成本“倒挂”的现象也让部分环境违法企业有恃无恐。环保部政策法规司法规处副处长李静云表示,“企业守法成本高、违法成本低”是环境违法行为拒不改正、污染企业屡罚屡犯的一个重要原因。

她说,在我国环境违法成本之低令人匪夷所思,“据统计,我国环境违法成本平均不及环境治理成本的10%,更不及环境危害代价的2%。而停运一套脱硫设施,一小时就可以节省成本3万元”。

## 政府执法的多重困境

排污企业越来越“狡猾”,部分基层环保部门执法能力不足,地

方保护主义也让环境执法难上加难

此外,地方环境执法人员数量不足也在一定程度上制约着环境执法能力的提升。邹首民告诉记者,目前我国的环境执法队伍规模比较小,共有6万多人,而监管的排污企业有100多万家,还不包括“三产”企业,相比之下难免相形见绌。“而且,其中还有相当一部分环境执法人员,需要处理环境纠纷之类的业务,因此即便很多环境执法人员常常‘5+2’、‘白+黑’地工作,环境执法工作仍有些捉襟见肘。”

在邹首民看来,排污企业偷排手段的日益隐蔽也增加了环境执法的困难。

问题的确不容忽视。今年年初记者随环保部督查组工作人员赴地方暗访时发现,滦县唐山安泰钢铁有限公司厂房围墙外,数十亩田地已被厚厚的铅灰色粉尘覆盖,看不到土壤本来的底色。“这家企业一定是经常晚上偷排,否则不会堆积这么厚的粉尘,”同行的督查人员告诉记者。

不仅如此,有些污染企业还跟环保督察人员玩起了“躲猫猫”。暗访中,记者与督察人员发现,一家钢铁企业为了制造停产假象,甚至故意在烧结机运行平台上堆放一些垃圾作为遮掩。类似的情况不胜枚举。

“随着环保部门执法力度的加大,企

业隐蔽手段越来越“高明”,有时环保督察就像一场心理战,双方要斗智斗勇。”曾多次带队暗访环境污染企业的陈善荣比喻道。

事实上,地方保护主义也让环境执法难上加难。“在基层环境执法过程中,地方环保部门经常存在受‘夹板气’的情况。”邹首民举例说,在对山东省枣庄胜达精密铸造公司作出违法环境影响评价时,台儿庄区环保局两次责令其停止违法项目,但是生产方均未执行,直到后督察时当地才组织实施了断电和关停工作。

记者了解到,针对上述情况,目前环保部除了专门组织工作人员定期督查外,还要求各省级环保部门对下级展开稽查,如企业环评手续的办理、违法排污企业的抽查等;与此同时,加强环境执法人员的培训,整体提高环境执法人员综合素质,及时将环境违法企业排污情况在网上公开,让更多公众和媒体监督。

从8月份起,环保部不仅会公开环境违法企业名称,还要公开法人代表名字。“一天不整改,企业的违法信息就一直挂在网上,一处违法,处处受限。”邹首民强调说。

充满信心,从未涉足油漆产品的他们目前正在加大投资,力争到2015年底实现年产环保节能水漆达到125万吨。

不过,水漆发展还面临不少问题。水漆在我国认知度低,推广难,应用少。在国外,水漆应用率高达90%,而在我国,占涂料行业份额60%以上的工业漆和木器漆依然是传统油漆的天下,水性漆的比重不到5%。另外,标准空白,存在概念战、价格战等恶性竞争;国外垄断核心技术,设备维护费用高;资本“蚕食”,民族产业没有话语权和定价权等问题不容小视。

为此,专家建议,我国政府应制定强制性VOC排放政策,并逐步分阶段强制实施,对于污染型的油性漆进行限制,同时,鼓励和扶持水漆行业发展,在税收及产业布局方面给予优惠与支持,引导涂料行业向绿色清洁方向发展,促进水漆行业技术革新与产业升级。

# 涂料业“水进油退”能否再快一点

本报记者 王薇薇

为此,今年7月1日,环保部修订的《环境标志产品技术要求水性涂料》正式实施,标准增加了乙二醇醚及其酯类物质的限量要求,提高了苯、甲苯、二甲苯、乙苯总量的限量要求;广州、北京等地也纷纷出台法规控制VOC的排放;另有消息称,环保部、工信部和发改委都在考虑出针对油漆的消费税等等。另外,随着2015年1月1日史上最严环保法的正式实施,将倒逼企业转型升级,大力引导民众绿色消费。这一系列政策措施,对于“水进油退”都在产生积极影响,如今年多个家具企业提出全面换用水漆涂料,使得多年推进不利的木器水漆市场正在发生巨大的改变。

除了国家政策的支持和消费者认知度的不断改变,水漆行业形势的改变与企业的努力也密不可分。如我国最大的全水漆生产企业晨阳水漆,始终对水漆行业



人在现场

河北涿鹿大力发展生态产业

## 杏扁满山梁

## 绿化又富民

本报记者 雷汉发 通讯员 张志强 李淑艳

初夏时节,记者再次前往燕山与太行山交界处河北涿鹿丘陵区采访,只见几年前还是光秃秃的山梁,现在已被修整成了层层叠叠的梯田,而梯田里边又被密密实实的植被所覆盖,俨然是一片绿色的海洋。

涿鹿县主管农业的副县长谢宝军告诉记者:“自从县里大力调整产业结构,重点发展杏扁产业后,涿鹿荒山绿化就出奇的顺畅。目前,涿鹿县杏扁种植面积达60万亩,占全县经济林面积的60%,不仅使大面积山地披上了绿装,还年产杏扁1300万公斤,每年为农民直接创收2亿元。”因此,涿鹿的杏扁产业被农民称为“旱涝保收的铁杆庄稼”。

涿鹿县隶属张家口,其丘陵区 and 山区占全县面积的一多半,干旱少雨、天气寒冷、土地贫瘠,植树造林的难度极大,严重影响了京津周边生态环境好转和当地群众的生活改善。

在长期的绿化荒山过程中,当地政府逐渐发现杏扁不仅耐干旱、耐寒冷、耐瘠薄,生态绿化效果很好,而且果实可食用,可入药,市场销售渠道很畅通,有利于农民增产增收。发展这一产业能把国家要“绿”和群众得“富”有机结合起来,因此将发展杏扁产业同京津风沙源治理、高寒地区退耕还林工程结合起来。

要把杏扁产业做大,必须得上规模。涿鹿县实施区域化布局,在辉耀镇、大堡镇、矾山镇等区域规划了6个万亩以上杏扁种植基地,同时利用原有山杏品种,嫁接“优一”、“优二”改造果园达10多万亩。目前全县杏扁种植面积达60万亩以上,覆盖全县14个乡镇,不仅在首都以北形成一道密实的生态屏障,而且惠及当地农民10万多人。

在涿鹿县马槽沟村,该村村民许迎梅告诉记者:“过去我们这种地种粮食,每亩收成三四百斤就是好年景,除去种子化肥,收入不过二三百元,遇到干旱年份,很可能就血本无归。现在我们种杏扁,每亩少说也有二三百斤,收益大都能达千元左右,去年我家产了4000多斤,卖了15000多元,今年结的杏比去年还要多。”

要把杏扁产业做强,还要靠科技化种植,提升产品质量。涿鹿县建立起县、乡、村三级科技服务网络,每年对各乡镇的农户进行技术培训,每年举办培训班20多期,参训人数超过3万人次。为彻底解决杏扁霜冻问题,专门引进了具有抗寒、抗晚霜能力强的“围选一号”优质种条,分别在黑山寺、卧佛寺等乡镇进行嫁接推广,全县共嫁接换优3万亩,推动了杏扁产业整体品种的改良。同时实施了“万亩杏扁防护林建设”、“百里熏烟增温”和“十万亩嫁接改造”三大工程,使杏扁“十年九冻”变成“十拿九稳”,实现了增产增收和经济效益、生态效益的双赢。

要把杏扁产业做精,离不开产业化经营。近年来,涿鹿县着力推进杏扁精深加工,围绕杏扁加工、杏扁产品研发、杏核皮再利用、鲜杏皮储存等工作,采取了“公司+基地+农户”、“合作社+基地+农户”等形式,大力培育龙头企业 and 种植大户,产加销一条龙链条不断稳固,大幅提高了产品附加值。目前,涿鹿县杏扁加工中小企业达30多家,个体加工户超过500多户,开发脱衣杏仁、五香杏仁、开口杏核、杏仁油、杏仁粉、活性炭等多种产品,杏扁加工能力达5000吨,杏产品利用率达到100%,产品销售至北京、天津、浙江、广东、福建等地,成为国内最大的杏扁生产基地和杏扁销售集散地。



地处内蒙古呼伦贝尔大草原北端的额尔古纳市近年来积极保护生态环境,旅游已成为当地新兴支柱产业。图为7月份美丽壮观的额尔古纳湿地。

本报记者 黄俊毅

## 宁夏治理农田“白色污染”

据新华社电 为遏制农用残膜影响土地可持续耕作,宁夏今年开始多举措治理农田“白色污染”。截至目前,整治农用残膜涉及土地面积近120万亩,残膜回收率达77%。

宁夏每年推广覆膜面积约300万亩,由此每年产生的废旧地膜达2万余吨。今年起,宁夏开始在吴忠、固原等3个地级市11个县(区)大范围治理农用残膜污染,预计整治面积150万亩。

据介绍,宁夏今年建立了源头控制降低回收难度、健全网点保证回收率、行政监管保证捡拾率、激励企业提升加工率的残膜回收运行机制。残膜整治由政府牵头、农业部门指导、有关部门协作推动,严格实行政府招标采购,统一农膜使用规格,降低残膜回收难度;建立残膜回收加工厂,定点设立废旧农膜收购网点,采取定点收购、流动收购、上门收购相结合的方式,提高回收利用率。