

学习贯彻习近平总书记系列讲话精神



准确把握近期目标和长期发展平衡点

本报评论员

腾退的超标用房“去哪儿了”

桑林峰

“腾退”不是清理超标办公用房的句号，必须避免“为腾退而腾退”的形式主义做法，让老百姓感受到“腾退”带来的实实在在的好处

当前，各地党政机关清理超标办公用房取得很大进展。腾退出的房屋去向，受到社会普遍关注。许多地方通过归并重组、化零为整、统一调配，将腾退的办公用房尽可能地用于学校、医院等民生项目，受到群众好评。

不过，也有一些单位在腾退超标办公用房上搞变通。有的清理工作走过场，并未真的把超标用房腾退出来、退出去，而是采取加办公桌等办法，把中央精神落在表面上；有的虽依规清理了，但腾出的办公用房却闲置着，由此造成了办公资源的浪费。诸如此类的腾退，看似风风火火，实则是形式主义做法。超标的办公用房得不到合理利用不说，费用不菲的改造工程、购买办公用品等还造成了更多的资金浪费。在纠“四风”、反贪腐的今天，为避免出现类似成绩“看上去很美”、成效“距离还很远”的现象，有必要多问几句：那些腾退的超标办公用房去哪儿了？

办公用房，说到底就是为民办事的地方，并不是谁的办公室面积大、装修好，就意味着谁最有能耐、谁为民办事多。清理超标办公用房不只是规范办公环境和条件，更重要的是让各级各部门按章程办事，牢记勤政为民的理念。“为腾退而腾退”容易成为“半拉子工程”，难免让人生疑，是不是等风声一过又要故态复萌？折腾来折腾去，浪费点钱还不打紧，浪费了纠错时机、浪费了民心民意、浪费了政务诚信、浪费了党委政府公信力，却是难以挽回的。

“腾退”不是清理超标办公用房的句号，而是补上民生欠账的开端。据报道，湖南省益阳市南县腾退办公用房给学校医院，黑龙江泰来县超标办公用房腾退出来用于社区建设，宁夏原州区腾退办公用房让百姓享用建成老年大学……如此一件件、一桩桩将超标办公用房腾退于民的做法得到点赞。事实证明，只有坚持为民所用、回馈民生，把清理整顿做到实处、盘活“超标”，真正做到按章腾退、合理处置，清理工作才能符合中央要求，回应社会关切，满足群众诉求。

力避腾退办公用房上的形式主义，一方面，需要纪检监察部门加大查处力度，群众和媒体发挥监督作用，给工作不务实者以严格督查和严厉问责。另一方面，党委政府要增强执行力，算好民心账，切实通过还之于民、用于民生的工作，让老百姓感受到“腾退”带来的实实在在的好处。

养老机构服务质量应予关注

吴建平

为了让老人在养老机构内得到好的照料，送养人要注意对老人的精神赡养，养老机构要制定严格的管理规范，老人还要与养老院签订合同条款，用好法律保障

随着老龄化加速到来，老年人入住养老机构的情况也随之增多。但近年来，老人在养老机构内权益遭受损害的现象并不少见：有些养老院缺少专业护理、逃生窗口被堵塞，给有些老人造成意外伤害；有些送养人交纳护理费后一走了之；有些老人因缺少心理关怀患上抑郁症。

一方面，养老机构的护理责任意识不强。老人体质弱、疾病多，有偿的护理服务难以起到有效的人身伤害风险防范作用。养老服务机构在提供有偿的养老护理服务的同时，在保障老人安全、健康义务的方面，往往只能起到最基本的义务，而一旦出现侵权纠纷，家属往往觉得既然是有偿服务，就得提供高标准的安全保障义务，因而易出现纠纷。另一方面，是老人精神寄托的丧失。老人是高龄人群，在养老机构得到的多是物质生活方面的看护，目前不少养老机构还难以以为老人提供高质量的精神赡养服务。精神上孤独、无助，也容易导致老人自闭、性情改变，甚至导致自伤和伤害他人事件的发生。

鉴于以上情况，笔者建议从三方面予以完善。第一，送养人要注意对老人的精神赡养。作为子女和亲属，把老人送到养老机构后，还应多和养老机构联系，定期去养老机构探望老人，送去精神慰藉。

第二，养老机构要制定严格的管理规范。养老机构负有保证老人安全、健康生活的义务和责任，这是一种法律责任。相当一部分老人伤亡，是养老机构的护理责任意识不强，管理不善或是建筑设施不符合规范造成的。要减少伤害事故的发生，养老机构需做好两方面工作：硬件方面要对养老机构的设施，如栏杆的高度、地面的防滑程度以及无障碍设施的配备等，按相关规定进行完善；软件方面需加强陪护人员素质教育和法律责任意识。

第三，签订详尽的合同条款，完善法律保障。从合同法的角度看，老人入住养老机构，老人和养老机构之间就形成了一个有偿服务合同关系，双方在签订的协议书具有法律效力。因此，为了避免纠纷，在签订协议书时，双方应尽可能地签订详尽的合同条款，穷尽可能出现的问题，来约定双方的权利和义务。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjgjc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

近来，各地都在加大棚户区改造力度。山东印发“2014-2017年棚户区改造规划”；安徽注重发挥市场机制破解棚改资金难题；广东则在紧锣密鼓地推进棚改省级融资平台组建。棚户区改造，是重大民生工程，也是扩大内需的重要举措。深刻理解习近平总书记提出的“准确把握近期目标和长期发展的平衡点”要求，就要切实把这类兼顾当前和长远的重大工程抓好抓实，同时顺应转型发展大势加快改革创新步伐，为长期发展不断蓄积能量。

我国仍是一个发展中国家，社会主义初级阶段是最大国情，发展是解决所有问题的关键，牢牢扭住经济建设这个中心，保持合理的经济增长速度，十分重要。经过认真比较、反复权衡，今年我国把增长预期定在7.5%左右，兼顾了需要和可能，与全面建成小康社会的目标相衔接，有利于增强市场信心，有利于调整优化经济结构，有助于稳定和扩大就业。如果经济滑出合理区间，就业就难以保证，改革稳定也就会失去根基。

同时也要认识到，我们所追求的增长，是有效益、有质量、可持续的经济增长，促进经济持续健康发展才是我们的长期发展目标。这个长期发展，要求转变经

尊重经济规律，全面准确地把握近期目标和长期发展平衡点，才是正确选择。准确把握近期目标和长期发展的平衡点，就要在稳定外需、扩大居民消费需求的同时，以优化投资结构作为重要支撑；要实施创新驱动发展战略；还要更多依靠改革的办法

济发展方式取得重大进展，要求科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，要求“四个现代化”水平显著提高，要求推动发展从主要依靠要素投入向更多依靠创新驱动转变，从主要依靠传统比较优势向更多发挥综合竞争优势转变，从国际产业分工中低端向中高端提升，从城乡区域不平衡向均衡协调迈进。

近期目标和长期发展是可以兼顾的，也是必须兼顾的。长期发展要在一个近期目标的基础上实现，近期目标只有重视为长期发展“垫底子”，才是健康的、可持续的。既不可以为了一时利益，损害了长远利益；也不可以忽视基础条件，不顾经济社会的可承受能力。尊重经济规律，全面准确地把握近期目标和长期发展平衡点，才是正确选择。

准确把握近期目标和长期发展的平

衡点，就要在稳定外需、扩大居民消费需求的同时，以优化投资结构作为重要支撑。在我国目前的发展阶段，投资需求还有很大空间，对经济增长的拉动作用见效最快。同时要看到，长期过度依赖投资拉动的经济增长是难以持续的。要把重点放在投资结构的调整上，使投资进一步向保障和改善民生倾斜，向经济社会发展的薄弱环节倾斜，向自主创新倾斜，向节能环保倾斜，寻求投资与消费的结合点。同时，要完善促进民间投资的政策措施，鼓励和引导民间投资更多地投向基础设施、社会事业、市政公用和社会服务等领域，更好地发挥民间投资在扩大内需中的积极作用。

准确把握近期目标和长期发展的平衡点，就要实施创新驱动发展战略。科学技术是推动经济社会发展的主要力量。

补齐现代保险业短板

李静

近日，国务院常务会议审议通过了《国务院关于加强发展现代保险服务业的若干意见》。为了与2006年国务院发布的《关于保险业改革发展的若干意见》相区别，业内称之为“新国十条”。

自1979年恢复保险业经营以来，其在国民经济中一直发挥着重要作用。中国保监会近日发布的《中国保险业社会责任白皮书》显示，2013年，中国保险业保费收入达1.72万亿元，居世界第四位。其中在农业领域，全年承保主要农作物11.06亿亩，三大口粮保险覆盖率均超过60%；赔付金额208.6亿元，赔付农户3367万人次。

我国保险业虽得到了快速发展，但其深度、密度远低于世界发达国家水平。局限于“狭义保险”的范畴，拘泥于经济补偿和融通资本等基本功能，使得保险业在中国经济中的作用仍然有限。现代保险业对于中国发展是短板，是急需突破的重点。

如何将保险业的潜力释放出来，更好地服务经济，为产业转型升级和稳定社会做贡献，成为摆在监管层面前的一道新考题，而这次国务院针对保险业发展的若干意见，给出了最新的注解。如何挖掘保险业的巨大潜力，让其在服务国家经济社会发展大局上贡献力量，“新国十条”指明了方向，赋予了保险业全新的定位与方式。它将保险业推至新的历史高度，力促保险与社会保障体系有机衔接，通过保险助推产业升级，运用保险体制创新公共服务。可以预料，超9万亿元总资产的中国保险业将在改善民生、推进经济发展等方面大有作为。

“新国十条”为保险行业勾勒了保险业未来的发展蓝图，但纲领性文件落实到现实操作层面，未必能达到预期效果。发展农业保险、养老保险和巨灾保险等险种，发展现状还是不尽如人意，保险行业仍需加倍努力。面对新的功能定位，监管部门与保险企业都需要积极作出调整。就险企而言，“新国十条”指出了保险行业发展面临的体制机制问题，想要走得更好、更远、更稳，就需要加强信用信息基础建设，加快产品、销售和售后服务创新，加强风险管理，真正实现有质量的发展。

（《农村金融时报》社供稿）



徐一骏作（新华社发）

幼儿参加奥数培训、家长凌晨排队报名、每天补习近7小时……有媒体近日走访北京、上海等城市发现，暑期奥数补习仍如火如荼，渐成“第三学期”。在一些地方，奥数与升学一直藕断丝连，是择名校、进重点班的“敲门砖”。尽管多年来相关部门和不少地方三令五申地“禁奥”，现实中奥数补习依旧红火。其实，奥数本身并无错，但奥数比赛若被异化为升学工具，并形成了畸形利益链，则不仅提高了全社会的教育成本，孩子也成了受害者。

（时锋）

开创中拉合作新时代

吴洪英



习近平主席的拉美之行，是一次内容丰富、成果丰硕、影响深远的访问。从双边关系、地区整体合作，以及新兴国家合作层面来看，此次访问开创了中拉全面合作的新时代，为未来中拉合作和新兴大国合作插上了腾飞的翅膀

习近平主席7月13日至23日的拉美之行，是一次内容丰富、成果丰硕、影响深远的访问，开创了中国与拉美合作及新兴大国合作的新时代。

从双边关系看，习主席此次访极大地提升了中国与巴西、阿根廷、委内瑞拉和古巴4国的关系。访问期间，习主席同4国元首进行了深入而富有成果的会谈，总结双边关系发展经验，共同规划合作未来，尤其将中国与阿根廷、与委内瑞拉关系同时提升为“全面战略伙伴关系”，为中国与两国的全面合作增添了动力。访问期间，中国与4国累计签署各类合同和框架协议150多项，涉及金额约700亿美元，涵盖能源、矿业、电力、农业、科技、基础设施建设、金融等领域，充分展示了“中国力量”与“中国速度”。正如王毅外长所言，此次实现了“将4国发展战略和中国改革开放相对接，将4国资源优势和中国市场潜力相对接，将4国发展需求和国际资金技术对接，将4国优势互补”，实质上是“中国梦”与“拉美梦”相对接。

从地区整体合作看，习近平主席与11个拉美和加勒比国家领导人举行会晤，并宣布建立“中拉论坛”，标志中拉合作出现历史性突破：一是确定中拉关系“新定位”，即习主席在会晤时发表的《努力构建携手共进的命运共同体》演讲所提出的建立“平等互利、共同发展的中拉

全面合作伙伴关系”，打造“中拉命运共同体”。二是创建新时期中拉对话新平台，即“中拉论坛”。这是中国与拉美整个地区之间建立的第一个、全面的对话平台，是继中国—东盟合作机制、中非合作论坛、中阿合作论坛、中国—太平洋岛国论坛之后又一个新的区域对话平台，开启了中拉整体合作新进程，进一步完善了我国全球外交布局。三是提出新时期中国对拉美的新政策，即中国将与拉美国家一起共同构建“政治上真诚互信、经贸上合作共赢、人文上互学互鉴、国际事务中密切协作、整体合作和双边关系相互促进”的中拉关系五位一体新格局。四是制定中拉未来合作“1+3+6”新框架。习主席宣布，中方将正式实施100亿美元中拉基础设施专项贷款，并在这一基础上将专项贷款额度增至200亿美元；中方还将向拉美国家提供100亿美元的优惠性质贷款，全面启动中拉合作基金并承诺出资50亿美元；中国还将向拉美国家分别提供6000个政府奖学金名额和6000个赴华培训名额，2016年举行“中拉文化交流年”等。

此外，中国政府还与巴西和秘鲁3国就开展连接大西洋和太平洋的两洋铁路合作共同发表了声明。显然，此次访问不仅为未来中拉合作指明了前进方向，也为未来合作制定了明确目标，将推动中拉关系更加快速、稳健和可持续发展。

从新兴国家合作层面看，此次访还大力推动了金砖国家深化合作，充分展示了中国负责任的大国风采。中国在第六届金砖国家领导人峰会上倡议打造开放、包容、合作、共赢的金砖精神，建立更紧密、更全面、更牢固的伙伴关系，开展全方位合作，这些倡议和主张被《金砖国家领导人第六次会晤福塔莱萨宣言》广泛采纳，成为指导金砖国家合作的重要原则。在习近平主席亲自协调和推动下，5国决定建立“金砖国家开发银行”和“应急储备基金”两大金融机构，这也标志着金砖国家合作正朝向实体机制化方向发展。正如美国《洛杉矶时报》称，金砖银行建立标志金砖国家从“吸引投资的1.0版时代”过渡到“机制建设的2.0版时代”。应该指出的是，两大金融机构的设立，是新兴国家和发展中国家对当前不合理、“缺位的”国际金融体系的有力回应，但从根本上讲它们并非要削弱或取代现有的国际金融体系，而是对现今全球经济金融机制的有益补充和完善。

总之，习近平主席拉美之行，有力地拓展了中国与拉美国家双边关系的发展，开创了中拉全面合作的新时代，为未来中拉合作和新兴大国合作插上了腾飞的翅膀。

（作者系中国现代国际关系研究院拉美研究所所长）