

权威发布

最高法院公布典型案例诠释判案准则

用事实证据排除舆论压力

为了蓝天白云
繁星闪烁

——全国人大常委会大气污染防治法执法检查随行记

本报记者 李万祥

编者按 “同呼吸、共奋斗”，业已成为全社会防治大气污染防治的责任和意识。

今年5月下旬，全国人大常委会正式启动大气污染防治法执法检查。7月21日至25日，本报记者跟随全国人大常委会执法检查组对山东省进行执法检查采访。

全方位完善环保体系

“湿式除尘、脱硫提效、脱硝提效，是我们实施烟气超低排放环保综合升级改造中的三大技改项目。”指着正在冒着白色烟气的“大烟囱”，华能淄博白杨河发电有限公司策划部环保专工高学告诉记者，技改后的两个机组排放标准都将领先于省内乃至国内燃煤机组排放标准，并能有效解决“烟囱雨”问题。

2007年，华能淄博白杨河发电有限公司实施了山东省淘汰落后产能“第一爆”，揭开了山东电力“上大压小、节能减排”的序幕。而今，这家公司又在烟气超低排放方面领先一步。

截至2014年7月14日，山东省现役火电机组新增脱硝装机容量2979万千瓦，脱硝机组装机容量（含炉内低氮）占比达到61%，已按新标准完成除尘提标改造的装机容量为532万千瓦。

经济总量在全国排名靠前的山东省，能耗、污染同样列前。工业结构偏重、能源结构不合理，是近年来山东省经济发展面临的突出问题。

山东省统计数据显示，2013年，全省二氧化硫排放总量164.5万吨，居全国首位；氮氧化物排放量165.1万吨，居全国第二位；烟（粉）尘排放量69.7万吨，居全国第五位。

据了解，为贯彻落实环境保护法和大气污染防治法，山东省人大常委会在2001年就配套制定了相关地方性法规，在治理煤烟型大气污染、遏制区域污染加剧趋势等方面发挥了重要作用。数据显示，今年上半年，山东省“蓝天白云，繁星闪烁”天数平均80.5天，同比增加了4.1天。

环保是全社会责任

在完善政策法规体系和组织领导体系的同时，山东省2012年在国内率先实行第三方监测，全面推广环境空气质量监测站“转让一经营”（TO）模式改革，实行“监测设备有偿转让，专业队伍运营维护，专业机构移动比对，环保部门质控考核，政府购买合格数据”。

记者在山东省环境信息与监控中心看到，大屏幕上可以显示区域内主要河流、城市空气和污染源监测结果。全省17个城市空气质量状况可以说是“尽收眼底”。

“这些监测信息每月都通过电视、网络等方式及时对外公布，同时为全省环境预警应急、总量减排、定期通报、以奖代补提供数据，为环境执法提供证据，为排污收费提供依据。”山东省环保厅副厅长董秀娟说。

山东省环保系统通过政务微博，积极拓宽公众参与大气污染防治工作渠道，并开展城市建成区烟（粉）尘“随手拍”和“环境监测开放日”等公众参与活动。

大气污染防治的成效源自刚性机制约束。在建立大气环境质量信息公开制度化、增加生态环境保护方面的干部考核分值、实行对大气质量反弹区域实施建设项目环评限批的同时，山东省还实行生态资金补偿，对空气质量同比改善的市，由省级给予奖励；对空气质量同比恶化的市，由市级向省级补偿。

“今年第二季度，济南等12个市空气质量同比改善，获得省级财政发放的生态补偿资金1913.5万元，青岛等4个市因空气质量同比恶化，向省级财政缴纳生态补偿资金413.5万元。”山东省副省长邓向阳说。

环保法规意识不高

执法检查发现，山东省防治大气污染存在的主要问题，分别集中在煤炭消费居高不下，产业结构不合理，机动车排气污染日益凸显，城市环境管理总体粗放，环境执法监管能力薄弱等方面。尤其是部分企业环保法律法规意识不高，未批先建、未验投产、不正常运行治污设施、超标排污现象时有发生，一些企业对自动检测设备和传输数据弄虚作假，违法成本低、守法成本高的问题没有得到根本解决。

据统计，2013年山东省环保部门共立案查处环境违法行为1541起，公安机关侦办涉嫌环境案件233起，抓获犯罪嫌疑人296人。仅今年前4个月，破获此类案件118起，抓获犯罪嫌疑人233人。

“当前，发展中地区环境保护面临四大不足，即科学性不足、统筹性不足、权威性不足、社会性不足。”山东省环保厅厅长张波认为，“融”，是解决环境问题的基本方法，就是把生态文明的理念、原则融入经济、政治、社会、文化建设的各方面和全过程。

在张波看来，没有真正落后的行业，只有落后的观念、标准、技术和管理。科学实施积极的环保措施，不仅不会影响经济发展，反而是推动传统行业转方式调结构的重要手段。“用环境保护倒逼污染行业转方式调结构，应当遵循必要性、预见性、引导性和强制性有机结合的工作策略。”

本版编辑 许跃芝

特别关注

防火患必先正态度

——寻访山东开展重大火灾隐患整改

席悦

操作消防设施

能力低

7月15日上午，记者随公安部消防局督察组来到济南市最大的民营医院——济南106医院。

医院门口挂着许多牌匾，其中写着“重大火灾隐患单位”的一块格外醒目。该院因存在自动消防设施瘫痪、室内消火栓系统停用、未设置封闭楼梯间、防火门80%损坏、部分灭火器过期等18项火灾隐患问题，在今年3月被判定为重大火灾隐患单位，并被区政府挂牌督促整改。

“就你一人吗？”在医院消防控制室，面对公安部督察组高级工程师张洪江的询问，值班员含糊其词，张洪江马上指出：“这是自动消防设施的‘心脏’，必须同时有2名专业操作人员24小时值守。”

张洪江指着自动报警系统问值班员：“能将火灾探测器的监测结果打印出来吗？”看着满是按钮的自动报警系统，值班员尝试着胡乱按了几下，见没什么反应，无奈地说：“可能机器出了故障。”这不是机器问题，是值班员不熟悉机器操作流程。张洪江说。

离开消防控制室，来到了水泵房，记者发现，尽管这个水泵房刚刚建成不久，但管道间却结了不少蜘蛛网，显然是平时无人看守。

“现在火灾自动报警系统处于什么状态？为什么自动喷水灭火系统设置在手动状态？既然控制室里设置为手动报警，为什么水泵房却没有人看守？发生火灾了谁来启动机器？”张洪江一连数问，值班员无言以对。

督察组成员请值班员启动机器。值班员按了若干下按钮，可机器就是不反应。后在张洪江的指导下，值班员终于启动了喷淋泵。随后督察组成员拿起应急电话，连拨了4次才有回应。

张洪江告诉记者，该院除购买的部分消防门还未到位，其整体设备过不了关，可以消除大部分隐患。但同时又出现了一些新问题，最突出的就是操作人员技能不熟练，对设备不够了解，如果发生火情，很难保证第一时间通知疏散和协助灭火。

无论是治病救人的医院、休闲购物的商场，还是宾客食宿的酒店……这些人流往来密集的公共场所，保障消防安全比追求经济效益更为重要。

数据显示，目前全国省、市、县三级还有近万家重大火灾隐患尚未整改销案，严重威胁公共消防安全。为此，公安部决定，自今年5月27日至10月10日，在全国开展为期半年的重大火灾隐患集中整治专项行动。

7月14日至16日，记者跟随公安部消防局督察组赴山东济南、聊城、菏泽等地，对重大火灾隐患单位的整改情况进行检查。

安全责任意识不到位

聊城市东阿县恒源购物广场是该县最大的商场之一，建筑面积9000平方米。

今年6月，东阿县公安消防大队对该商场进行消防监督检查时发现，商场存在安全出口及楼梯数量不符合规定、二楼出口被占用、一楼南侧安全出口设置卷帘门、四楼设置儿童游乐场等问题，综合判定为重大火灾隐患单位。

7月15日下午，督察组来到东阿县恒源购物广场。在商场4楼，督察组发现，该楼层安全通道不能直接通向商场外。“仅凭这一项就可以定为火灾隐患单位。”督察组成员、高级工程师

菏泽市开发区天荣大酒店共6层高，建筑面积3300平方米。因酒店建筑存在未设置封闭楼梯间、顶层会议室缺少1部疏散楼梯、火灾自动报警系统和自动喷水灭火系统因故障无法正常使用等问题，2013年被列为重大火灾隐患单位要求整改。一年多来，酒店以种种理由消极对待继续营业直到这次被挂牌督办才彻底停业整改。

督察组认为，排烟不畅是天荣大酒店的重大隐患之一。据统计，火灾发生时75%的人是被烟熏窒息而亡的。由于没有机械排烟，天荣大酒店只能拆掉20多间客房来帮助排烟。“其他地方很多酒店也存在类似情况，天荣

吴国说。按照规定，恒源购物广场本应设置3个安全通道，但目前该商场只有两个。

记者看到，原来设在4楼的儿童游艺厅已停止营业，众多的游戏机设备堆放在一起。“儿童游艺这一块我们正在陆续往2楼搬，预计8月底完成。”商场负责人解释说。

“常闭式防火门为什么不关？防火门上没有3C认证标志，怎么证明这是防火门？”张洪江的问题一针见血，商场负责人哑口无言。

督察组随后检查发现，经过前期整改，商场依然隐患重重：检查人员提

没有安全何谈经济效益

大酒店的做法具有典型示范意义。”吴国说。

记者了解到，目前天荣大酒店已在二楼建立了疏散楼梯，完全符合建筑防火设计规范要求。而自动消防设施也正在更换和施工中，预计9月30日前可全部整改完毕。

据山东省消防总队防火监督部副部长周升光介绍，重大火灾隐患集中整治专项行动开展以来，山东总队按照公安部、山东省政府统一部署，紧扣当前

下消火栓报警器后几分钟都没有反应；一个隐蔽的试衣间内设置电闸，但线路已经出现脱落……

16时15分，督察组成员来到商场消防控制室，此时商场值班人员正忙着填写值班记录，经督察组检查发现，值班记录上同一个人的签字前后笔迹明显不同，长期存在他人代签情况。

特别引起督察组注意的是，自动报警系统的时间显示为“16:30”，比实际时间快了15分钟。张洪江指出：“时间不准，如果发生火灾，可能造成法律纠纷，影响责任认定。”

通过检查，督察组认为，商场仍然存在责任人整改认识不到位、安全责任意识较低的问题。“消防部门不是保姆，重大火灾隐患的防护还要靠企业自身，必须端正态度。”张洪江说。

火灾形势，动员全社会力量广泛参与，强力排查整治火灾隐患，取得了阶段性成效。“尤其是推出重大火灾隐患曝光制度以来，当地党委、政府领导亲自抓整改，改变了之前‘隐患整改不主动、整改经费不落实、整改动作不迅速、整改效果不明显’等问题。”周升光说。

截至目前，山东全省共检查单位9659家，整改各类隐患5477处，累计排查出重大火灾隐患单位273家，区域性火灾隐患106处。

法治论坛

不可轻视互联网金融监管

许跃芝

网络人将2013年称为“互联网金融元年”。在这一年，随着余额宝进入人们的视野，我国互联网金融的发展渐成风潮。2014年，互联网金融发展势头依然不减。

2013年6月余额宝上线后，“互联网金融”发展呈迅猛态势。同年10月，百度上线“理财平台”，今年1月，腾讯公司上线微信“理财通”。

互联网金融的本质是信息技术在金融领域的运用。互联网平台便于信息交流，使直接融资更便捷。应该讲，互联网金融进入“自金融时代”，是我国金融改革的助推器。

需要清醒地看到，互联网金融在我国飞速兴起，与传统金融服务的供给不

足，没有跟上需求密切相关。正是因为很多人的金融服务得不到满足，才为互联网金融的发展留下了空间。同时，在存款利率管制但货币市场享受浮动利率的情况下，中小投资者无法进入利率更高的货币市场，只能投资货币基金以分享货币市场的高收益。

当今互联网金融风头正劲，但仍须理性看待。互联网金融的蓬勃发展正在有力助推着我国金融改革，但同时，也要高度重视互联网金融风险防范，要让金融监管的脚步跟上金融创新的速度。

尽管互联网金融已成为经济生活中不可分离的组成部分，其具有成本低、效率高、覆盖广、发展快的优势，但风险大、管理弱也是目前存在的突出问题。央行

发布的2013年报显示，互联网金融企业的业务活动经常突破现有的监管边界，进入法律上的灰色地带，甚至可能触及非法集资、非法经营等底线。

可以说，互联网金融活跃给行业秩序和监管等带来不小的挑战。因此，对于互联网金融，一要纳入监管，保证其健康发展；二要促进其发展，继续保证其活力和繁荣。

必须把对互联网金融加强有力监管，上升到影响我国金融安全问题这个高度来认识。目前，我国互联网金融业务基本上划分为三大类：一是支付结算类，包括依赖互联网缴纳煤气、水电费。二是融资类，类似于银行的存款贷款，以P2P网络贷款为代表。三是投资理财类，比如以余额宝为代表的互联网投资理财类业务。