

学习贯彻习近平总书记系列讲话精神



系列评论

准确把握改革发展稳定的平衡点

本报评论员

不必吃糠咽菜，是否还要牢记“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦”的恒言警句？不再缺衣少穿，是否还需感念一件衣服“新三年，旧三年，缝缝补补再三年”的艰苦岁月？这些人们在生活中时常会遇到的困惑，归根结底是需要回答一个问题：日子好了，还要不要坚持节俭？

栾笑语

当前，社会物质条件相对改善、群众生活水平也不断提高，人们的消费观念与物质匮乏年代相比发生了很大变化。有人认为，日子好了，再强调节俭就是抠门、小气、吝啬作态；有的人认为好日子不是“省”出来的，而是“花”出来的；还有的人认为市场经济就是要提倡超前消费、一步到位，甚至说奢侈浪费也是拉动内需。相比于困难年代，人们需要并且能够负担更为体面的生活，这体现了经济社会发展的成果，无可厚非，但体面生活并不意味着奢侈无罪、浪费有理，日子好了也要反对浪费，生活富足更要厉行节约。

今年我国GDP增长预期目标为7.5%左右，这是一个合理的区间，既与我国目前的潜在增长率相适应，也符合我国处于经济增速换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期的实际，关键是能保证就业总体稳定。今年1至6月份，我国新增就业人口700多万人，完成全年目标的70%左右，直接关系到人民群众生活的物价也没出现大的波动，这就说明可以将这个区间作为确定平衡点的重要指标。当然，每个地方还有每个地方的实际，各地要因地、因时制宜。

推动经济社会发展，这根弦始终不能放松。各地区、各部门要奋发有为，积极作为，加倍努力，切实抓好各项改革发展稳定政策措施的落实，瞄准重点领域和关键环节，更多依靠改革的办法，更多运用市场的力量，有针对性地实施“喷灌”、“滴灌”，支持实体经济做强，激发市场活力和社会创造力，确保完成中央确定的各项目标任务。

只有把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，才能实现经济持续健康发展。面对新形势，准确把握改革发展稳定的平衡点，既不追求短期有“水分”的繁荣，又防止经济出现过快下滑，非常重要

值增长4.1%，同比回落4.9个百分点；山西省从去年近10%的增长下滑至5.5%，太原市几乎跌至零。此外，天津市5、6月份工业增速下降也比较多，创多年来新低。最近一两个月，随着一系列稳增长措施显效，情况有所好转，但仍值得警惕。我们不搞唯GDP论，但不是放弃GDP、不要合理的增长速度。产能过剩严重、地方债高企等风险，或更多省份经济增速滑出合理区间，市场预期会受影响，民生和社会支出无法保障，全面深化改革的回旋空间也会被压缩，保持社会稳定的经济基础就会

动摇。面对新形势，准确把握改革发展稳定的平衡点，既不追求短期有“水分”的繁荣，又防止经济出现过快下滑，非常重要。发展是硬道理，是解决一切经济社会问题的关键。只有把经济建设搞上去，才能为深化改革、国家繁荣、社会稳定、人民幸福打下坚实基础。改革是经济社会发展的强大动力，稳定是改革发展的前提。只有社会稳定，改革发展才能不断推进；只有改革发展不断推进，社会稳定才能具有坚实基础。

民营银行“起飞”，放手但别撒手

王璐

3家民营银行获准筹建的消息，让金融市场沸腾。以“打破金融垄断、让竞争出效率”和“发挥地缘优势、支农支小”为初衷推出的民营银行，被寄希望于更好地实现小微企业和城乡居民的金融权利。

但是，疑虑并未消除：在民营银行存款靠谱吗？他们万一倒闭我的钱怎么办？说好的存款保险制度和利率市场化配套呢？的确，把控民营银行的金融和道德风险，需要更健全的信用体系和监管规范。

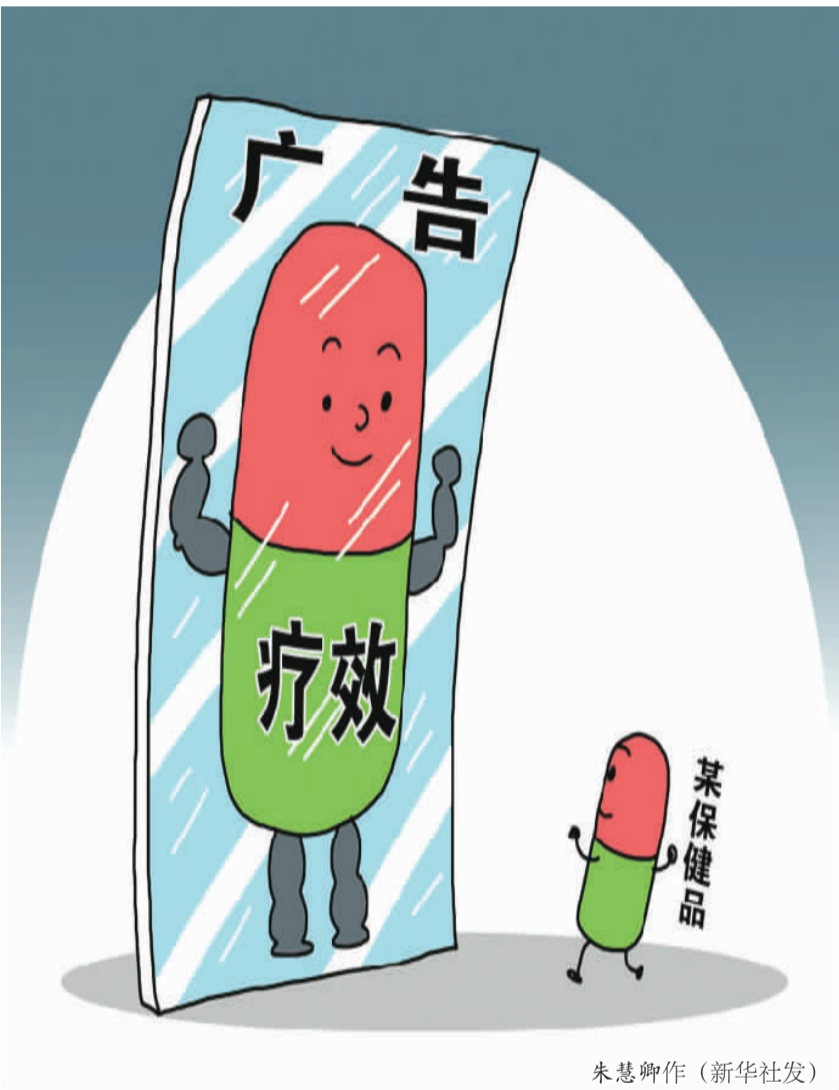
是民企，又是银行，这使民营银行负有民营企业和金融机构的双重风险。作为民企的弱势体现在市场准入、税负、信用壁垒等方面。作为银行的弱势，体现在没有国有大银行的国家信誉、遍及全国的分支机构和巨量打造

信息网络。在市场起决定作用的当下，决策层和大股东也难以“扶上马，送一程”，胜败只能凭本事。

对刚起步的民营银行，如同放风筝，放手但不能撒手。放手，是充分发挥市场的决定作用，为他们设计好规则、设计好退出机制、完善配套、完善信用体系，营造公平竞争环境，海阔凭鱼跃；不撒手，是要帮助他们建立现代企业制度、审慎监管、防止关联交易等金融风险发生。过去几度对民间金融开放，却都因为违规经营、存款保险不到位而出现了“一放就乱”的局面。尽管当前的市场条件已成熟，依然需要审慎监管以规范其发展。

可以预见，老百姓盼望的“存款利率再高些，贷款利率再低些，银行服务更贴心”的愿景，在各方努力下越来越近。

哈哈镜



朱慧卿作（新华社发）

近日，天津药监部门查处了一批违法广告。这些“乱忽悠”广告，要么含有不科学地表示功效的断言和保证，要么存在利用消费者名义和形象为产品功效作证明的违法情形。食药安全大于天。为维护消费者切身利益，必须严厉打击违法发布药品、医疗器械、保健食品广告的行为，让这些“乱忽悠”的药品或保健品广告难有存身之地。（时锋）

“欠薪入罪”关键在于执行

雷泓霖

日前，最高人民法院对外发布8起典型案例，其中两起拒不支付劳动报酬案是首次公布的欠薪入罪案例。这两起案例的被告人分别拖欠工人工资29万余元和11万余元，并隐匿个人行踪，在有关部门责令其支付时仍拒不支付，两被告均被依法判处有期徒刑一年以上并处罚金数万元。

2011年通过的《刑法（修正案）》将恶意欠薪行为入罪，2013年相关部门又出台司法解释。然而，各地对恶意欠薪的处罚却不是理想，更少有“老赖”被判刑。

究其原因，在于基层执法人员取证难，认为案件的性质存在较多的不确定性，而且对恶意欠薪的界定尚存在一些顾虑和争论，以至于出现“人保

部门抱怨自己没有侦查权，公安机关抱怨立案门槛高、条件苛刻，法官也在抱怨层层转包导致欠薪主体难以认定”等情况。

最高法院此次公布欠薪入罪案例，为基层执法提供了必要的司法范本，而且明晰了拒不支付劳动报酬罪的构成要件：主观方面应以逃避支付劳动者的劳动报酬为目的，客观方面表现为以转移财产、逃匿等方法逃避，或者是有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬，且拖欠的劳动报酬需达到数额较大，经政府有关部门责令支付仍不支付为前提。减少了争论和疑虑，各级法院可以比照办理，能更加积极地出手，让恶意拖欠者受到重罚，将劳动者的合法权益落到实处。



李扬 中国社科院副院长

用效率驱动替代规模扩张

经济转型成功的关键，是在收入增长的基础上加速人力资本积累，要义是用可持续的效率驱动替代不可持续的规模扩张。反过来说，如果投资增速下降，理性应对之策不是简单地“刺激”投资，而是创造条件，改变投资的领域、方式和主体，以期达成低投资增长率下的投资效率提高，并实现投资促进消费增长的良性循环。虽然我国经济增长还离不开投资驱动，但必须通过改变投资领域、方式和主体，将之引导到有利于人力资本积累的动态调整路径上去。

王显政 中国煤炭工业协会会长

推动煤炭商业模式创新

从调研情况看，煤炭市场供大于求、结构性过剩的态势短期难改，煤炭经济下行还有加剧趋势。在我国深化煤炭市场化改革的背景下，要推动煤炭商业模式的创新，提供交易平台，规范交易行为，降低交易成本。要在现有煤炭市场的基础上，加快形成层次分明、功能齐全、技术先进、运行规范的煤炭市场交易体系。

王科进 中国银监会法规部主任

缓解融资难也要防风险

日前召开的国务院常务会议提出，要提高商业银行的贷款审批效率，以缓解企业融资成本高的问题。为鼓励银行业金融机构开办续贷、年审制贷款和循环贷款等创新业务，银监会对一些政策进行了调整。不过，金融机构要加强贷前调查和自身内控，防止基层银行信贷员利用续贷手段掩盖不良贷款的真实水平，严格设定续贷贷款业务开办条件。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjgjc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

要扭转“只治污水不治污泥”的现状

李英锋



“只治污水不治污泥”，不仅造成了巨大的浪费，也是对污染的二次放纵。一定要大力扭转“只治污水不治污泥”的现状，全面积极地预防、遏制、清理污水治理“烂尾工程”

“污水变污泥，污染大转移，治水不治泥，等于白治理”。污水处理过后，污染物富集形成污泥，如果没有得到有效处理，相当于花费巨量资金分离出的污染物又回到了环境中。据报道，我国正面临着由于8成污泥未处理，数千亿元的污水处理费可能“打水漂”的尴尬局面。

环境治理的根本目的是让污水真正变清，让污泥真正变净，让污水中的污染物得到有效的控制、分解和转化。如果只治污水不治污泥，任由污水中的污染物转移到污泥中，任由污泥被随意地丢弃或掩埋在荒地、农田、河床甚至水源保护区，那么污水治理就成了治污的“烂尾工程”，污泥可能变成新的污染源，污染物就会以更隐蔽的状态威胁破坏地下水、地表水、土壤、食物链、空气环境。如此，污水治理的效果就大打折扣了，种种努力甚至会付之东流、前

功尽弃。

有些地方之所以更注重“让水由黑变绿”，大概是因为这相对比较简单省事，且一般人都注意得到。而让污泥彻底干净相当麻烦，且容易落得个吃力不讨好的局面。政府和企业为污染治理投入了巨资，而“只治污水不治污泥”不仅造成了巨大的浪费，也是对污染的二次放纵。我们一定要大力扭转“只治污水不治污泥”的现状，全面积极地预防、遏制、清理污水治理“烂尾工程”。

其一，认清“只治污水不治污泥”的危害，对污水治理的彻底性达成共识，把污泥治理视为污水处理的必不可少的“句号”，像重视污水处理那样高度重视污泥治理。针对污泥治理的问题漏洞和薄弱环节，进一步完善立法，明确污水治理的规范动作、必经环节和效果标准，明确污泥治理的责

任红线，明确污泥处置、转移的具体要求，让污泥治理成为一项边界清晰的刚性义务。

其二，政府和企业针对污泥治理制定科学合理的短期、中期、长期规划，从而使污泥治理形成长效机制。同时，政府和企业要加大对污泥治理的资金投入。

其三，加强对污泥治理的检查和考核，如相关企业或个人触碰污泥治理责任红线，则依法追究，提高全社会对污泥治理的责任意识、底线意识。可考虑把污泥治理纳入对地方政府和官员的环保考核体系，从而对地方政府和官员形成有效制约和促进。

相信，如果政府和企业能够拿出足够的决心、诚意和责任心，能够把上述措施落到实处，就能够预防和清除治污烂尾，就能够既治污水又治污泥，就能够让污染治理进入正确的轨道。