

年中经济观察

今年上半年,我国在稳增长、调结构的同时,加大惠民生力度,一系列改革措施相继出台,切实保障民生。上半年,不仅就业表现好于预期,社会保障领域更是不断释放改革红利。此外,上半年全国财政收入增长总体平稳,预计全年财政收入可能会出现“前高后低”的情况——

经济热点面对面

737万人获新岗位 就业压力仍长存

上半年就业交出不错答卷

本报记者 韩秉志

今年前6个月,737万人喜获新岗位,年中盘点超过年初预期。在经济增速放缓的大背景下,就业仍然交出了一份不错的答卷。

经济下行基本未影响就业增速

今年年初,对于就业形势,不少地方政府确有担心。按照一般规律,经济增速下滑至7.5%左右,可能会对就业造成影响。然而,前6个月城镇新增就业保持了稳步增长。1至6月,全国城镇新增就业737万人,同比多增12万人,已经达到年初1000万人就业目标的70%以上;二季度末,城镇登记失业率为4.08%,继续保持在较低水平。从农业劳动力转移就业来看,国家统计局的数据表明,今年上半年,外出务工的农民工数量增加了307万人,增长1.8%。就业数据好于预期。

之所以能够在经济增速放缓的背景下就业形势继续保持稳定态势,有多种因素在同时起作用。其中GDP总量增加对就业的拉动作用持续增强是重要原因。GDP增长1个百分点带动城镇新增就业量,从以往的100万人多一点,增长为150万人左右。

“此外,吸纳劳动就业能力强的三产占比提高,使得经济增长率的降低并未影响经济整体吸纳就业的能力。”中国社会科学院财政战略研究院院长助理、服务经济研究室主任夏杰长表示。

结构优化提升就业质量

比数字增长更为可贵的是,就业结构的进一步优化。从劳动力市场需求来看,上半年就业结构的优化,与服务业比重提高息息相关。从国内外经验看,三产对就业拉动能力更强。据人社部统计,2008年到2012年期间,三产每增长1个百分点,平均带动就业70万人,同期二产只能带动61万人。从今后的发展趋势看,继续加快发展的服务业会带动更多的就业。

区域就业结构也发生着改变。据人社部今年3月统计,东中西部地区城镇新增就业比重分别是45.1:30.5:24.4。从农村富余劳动力转移就业的情况来看,中西部地区农村富余劳动力就近、就地、就业的人数进一步增加。中国人民大学劳动人事学院院长、中国就业研究所所长曾湘泉在接受《经济日报》记者采访时指出,“由于土地、物流等成本上升,东部一些地



区的资源禀赋优势正在丧失,投资开始向中西部地区推进;另外,中西部地区经济增长自身质量的提高,也能有效带动就业增长。”

另外,简政放权、减少行政审批、实施注册资本登记制度改革等一系列政策的陆续出台,使更多的改革红利得到释放。今年上半年,我国采取了包括针对重点群体创业就业的减税政策、鼓励创新、降低部分行业的准入门槛等多项改革,以激发经济活力。其中,企业注册资本登记制度改革引发了全民创业的热情,企业数量出现“井喷式”增长。今年3月至6月,全国新登记注册各类市场主体440.06万户,同比增长20.48%。其中,新登记注册企业126.93万户,增长达66.85%。

与此同时,一系列扶持小微企业新政也陆续推出,这对就业也是不小的带动。一个初创的小微企业平均下来能够带动5人左右就业,数量虽不多,但因中小企业、小微企业总量多,带动的就业总量远远高于大型企业就业总量的贡献。

就业压力将长期存在

不过,就业形势并非“高枕无忧”。在未来一个时期内,我国劳动力规模总体将保持在8亿人以上,就业总量压力

长期存在;与此同时,劳动力供求不匹配矛盾也相当突出,就业难和招工难并存现象凸显。

据统计,我国每年需要解决就业的劳动力总量是1600万人左右,从更长的一段时间来看,城镇化建设加速将使更多农村富余劳动力转移出来。因此,就业压力总体上仍然存在。

同时,劳动力的结构性矛盾凸显。目前我国技能劳动者总量严重不足,仅占总劳动量19%左右,高技能人才占比更是只有5%。且技工短缺现象正逐步从东南沿海向内地延伸,从季节性演变为经常性,原来只有重要节日期间比较紧缺,现在是经常性短缺。但另一方面,急需就业的高校毕业生的求职主要方向,却是行政、财经等需求量小的岗位,机械加工等需求量大的岗位则乏人问津。

大力提升劳动者技能

无论是解决就业总量性矛盾还是结构性矛盾,一个很有效的措施是广泛开展职业教育和职业培训,提升劳动者的就业创业能力。所以,今年夏天刮起了一股“职教风”。国务院印发《关于加快发展现代职业教育的决定》,召开全

国职业教育工作会议,用意在于用职业技能提高来破解就业的结构性矛盾。无论是针对农民工技能培训的春潮行动、技能人才培养标准的确定,还是实施离校未就业高校毕业生技能就业专项行动……人社部、教育部等相关部门采取的种种举措,都是为了进一步提高劳动者素质。

另外,还有一个影响就业的因素不可小觑,就是用工大省正在悄然发生的“机器换人”现象。短期内,机器换人,对劳动力市场造成的冲击在所难免。人社部新闻发言人李忠在接受《经济日报》记者采访时认为,这与我国经济转型、产业升级和劳动生产率提高等紧密联系在一起。要进一步加强产业工人特别是农民工的技能培训,一方面促进经济结构更加合理,同时提高这部分劳动者素质,使他们更好地适应新的产业要求。

“长期来看,技术进步引发新产品需求,有利于形成产业持续发展的有效机制,创造新的产业门类和岗位,能够加速产业结构的演进,尤其是具有劳动密集型特征的第三产业的发展,产生对就业的‘规模效应’。”曾湘泉说,从长远看,从传统产业向新兴产业和绿色就业岗位转移显得十分必要。

上半年社会保险基金收支保持平衡

社保制度加快顶层设计

人力资源和社会保障部新闻发言人李忠在7月25日召开的新闻发布会上说,上半年社会保险基金总收入合计为17096亿元,同比增长13.5%;社会保险基金总支出合计为14797亿元,同比增长17.6%。6月末,基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等社会保险参保人数分别为82435万人(其中职工养老保险32732万人,居民养老保险49703万人)、58478万人、16595万人、20119万人、16580万人。

企业退休人员基本养老金调整工作基本落实到位,平均增幅10%。23个省份提高了城乡居民基本养老保险基础养老金标准。此外,社会保障卡发放数量稳步增长,截至6月底,社会保障卡实际持卡人数已达到6亿人。

在经济持续增长、人口老龄化趋势加快的形势下,社会保险基金投资范围偏窄、运营效率偏低、贬值缩水的风险越来越凸显。

为此,国家先后采取了一系列政策措施,例如对基本养老保险基金、基本医疗保险基金在银行活期存款方面给予了一些优惠利率,允许商业银行法人为基本养老保险个人账户做实试点地区省一级的社会保险经办机构办理协议存款业务,以及同意9个省份委托社保基金



上半年,社会保险基金总收入与总支出基本保持平衡,企业退休人员基本养老金调整工作基本落实到位,社会保障卡发放数量稳步增长,全国多地调整了最低工资标准。下一步,人社部将继续指导各地加强对经济形势的分析研判,加快社会保障相关制度的顶层设计

理事会投资运营做实个人账户中央财政补助资金等。

去年以来,按照国务院统一部署,人社部会同有关方面开展了养老保险的顶层设计研究,其中包括养老保险基金投资运营模式选择问题。总的方向是积极、稳妥地推进市场化、多元化投资运营,遵循3条原则:一是安全第一。任何时候都要确保人民群众“养命钱”的安全与完整。二是

获取收益。着眼于增强基金支撑能力,更好地发挥市场机制的作用,保障参保人的权益。三是实行多元化投资。无论何种投资模式,都必须是有利于分散风险的组合式方案,而不是单一的投资渠道。

针对社会上“养老并轨”的说法,李忠解释说,标准的提法是“改革机关事业单位养老保险制度”,并不是说这个制度并到那个制度里面。总的方向是

财政部财政科学研究所副所长 刘尚希:

上半年,全国财政收入增长总体平稳,这与今年以来经济运行保持在合理区间相适应。6月份增速有所回落,说明经济增长下行压力仍然存在,下半年全国财政收入增长将呈现稳中趋缓态势,全年财政收入可能会出现“前高后低”的情况

本报记者

崔文苑

财政收入变化是经济形势的一种反映。今年以来,财政收入情况如何,经济结构调整怎样影响税收收入,财政支出节奏呈现什么样的变化?就这些热点问题,《经济日报》记者采访了财政部财政科学研究所副所长刘尚希。

记者:今年上半年财政收入形势如何?全年呈现怎样的走势?

刘尚希:上半年,全国财政收入74638亿元,同比增长8.8%。这表明,全国财政收入增长总体平稳,这与今年以来经济运行保持在合理区间是相适应的。但是,从6月份来看增速有所回落,说明经济增长下行压力仍然存在,下半年全国财政收入增长可能会呈现稳中趋缓态势。

财政收入增长稳中趋缓,主要受增值税下降以及出口退税增加等税种变化影响。比如,受工业生产增速放缓、工业生产者出厂价格下降等因素影响,上半年国内增值税同比增长6.1%,其中6月份下降0.5%。预计受经济下行压力仍然存在、去年收入基数逐步提高等因素影响,下半年财政收入压力较大;尤其是中央财政收入上半年同比增长6.2%,还低于预算目标0.8个百分点。因而,总体来看,全年财政收入可能会出现“前高后低”的情况,实现预算目标有一定的压力。

记者:税收收入是财政收入的主要来源,占比超过80%。今年以来税制改革也不断加快,请问上半年税收收入呈现怎样的变化趋势?

刘尚希:上半年,税收收入的特点可以概括为“两个分化”。第一个是不同行业税收明显分化,有的行业增长快,有的行业增长慢甚至是下滑。这也体现了国家经济结构调整的政策导向。

比如,改善外贸环境,促进进出口贸易发展,带动相关税收恢复性增长。数据显示,1月至6月进口货物增值税消费税和关税同比分别增长8.6%和15.3%,比去年同期增速分别上升25.7个和31.3个百分点。而随着国家房地产调控政策的加强,房地产交易环节税收增速普遍回落。1月至6月房地产业营业税、契税同比分别增长6.6%、11.7%,同比增速分别回落39.1个、28.1个百分点。

第二个就是地区之间税收收入出现分化。地方本级收入增幅东部高于中部,中部高于西部。尤其是中西部省份一些煤炭等资源大省,由于经济增速放缓,需求小导致产能过剩突出,在经济结构调整中更需下大力气治理,因而税收收入相应放缓明显。而东部经济发展平稳,尤其是现代服务业等第三产业发展较快的省份,税收增长平稳。以上海为例,税收结构特点与上海经济结构不断优化调整的趋势基本匹配。上半年上海市完成税收5370.8亿元,同比增长13.7%,其中第三产业税收比重提高占全部税收收入比重为65.7%,较上年同期提高1.5个百分点。

记者:今年上半年,经济下行压力凸显,各项稳增长政策措施落实需要财政资金及时到位,财政支出执行情况如何?

刘尚希:上半年财政支出69154亿元,同比增长15.8%,财政资金下拨速度加快。尤其是近两个月,支出进度加快更为明显,比如6月份,全国财政支出16522亿元,同比增长26.1%。受此拉动,上半年全国重点项目预算执行进度明显加快。据了解,上半年,住房保障支出增长了30.2%,交通运输支出增长22.1%,农林水、教育、医疗、社保等民生领域均为两位数增长。

事实上,由于中央财政预算每年都是在3月份经全国人大审议通过的,预算通过后很多项目支出才能启动,这就造成一般情况下预算执行通常是前低后高。因而今年上半年,财政资金支出进度加快,可以说是得益于预算管理的加强、执行进度的不断完善,这也为经济保持稳定提供了保障。

本版编辑 王薇薇 徐达
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com