

我国首部有关地方性法规通过——

上海自贸区条例8月1日正式实施

二季度中经服装产业景气指数显示——

服装产业生产销售明显加快

本报北京7月25日讯 记者刘瑾报道：由经济日报社中经产业景气指数研究中心和国家统计局中国经济景气监测中心共同编制的2014年二季度服装产业景气指数于7月26日发布。

指数显示，二季度，中经服装产业景气指数为97.0，与上季度基本持平，微升0.1点，呈现平稳运行态势。从生产经营的主要指标来看，与上季度相比，经初步季节调整，服装产量同比增速由降转增，增幅为14.2%。电子商务模式的推广、移动终端的崛起以及服装企业的折扣促销活动，引发了国内消费者需求出现较快增长。（详细内容请关注本报将于7月30日发布的《中经产业景气指数专刊》）

权威发布

财政部等四部门

提高国家助学贷款资助标准

本报北京7月25日讯 记者曾金华报道：财政部、教育部、中国人民银行、银监会今天发布通知，决定调整国家助学贷款资助标准，并进一步细化资助比例。根据新政策，从2014年7月1日起，国家助学贷款资助标准由现行每人每年不超过6000元，调整为全日制普通本专科学生每人每年不超过8000元，全日制研究生每人每年不超过12000元。四部门有关负责人表示，近年来，一些省份陆续上调了本专科生收费标准；按照国务院部署，研究生教育也将从2014年秋季学期起全面实施收费制度。国家助学贷款每人每年6000元的资助上限已难以满足学生需求。

住房和城乡建设部等四部门

规范改善农村人居环境工作

本报北京7月25日讯 记者亢舒报道：住房和城乡建设部、中央农办、环境保护部、农业部近日联合印发通知，要求各地落实《国务院办公厅关于改善农村人居环境的指导意见》，规范全国改善农村人居环境工作。四部门要求各地住房城乡建设主管部门做好规划编制和报送工作，科学编制本地区改善农村人居环境规划。通知提出，四部门将加强对全国改善农村人居环境工作的指导，组织开展试点示范，分类制订技术指南和标准，总结和推广各地的优秀经验，建立纠偏机制，并要求省级相关部门结合本地实际，配合加强工作指导。

安监总局等五部门

按期改造液体危险货物罐车

本报北京7月25日讯 记者王轶辰报道：为深刻吸取晋济高速公路山西晋城段岩后隧道“3·1”特别重大道路交通事故的教训，有效减少液体危险货物罐车安全隐患，国家安全监管总局、工业和信息化部等5部门24日联合下发通知，要求液体危险货物罐车生产企业、改装企业和使用单位要认真做好紧急切断装置加装工作。通知明确，液体危险货物罐车生产企业、改装企业要制定详细的加装工作方案，采取发布公告或者逐车落实的方式，合理安排加装时间，按期分批通知罐车使用单位回厂免费安装紧急切断装置，并承担由此支出的合理开支。罐车使用单位要配合罐车生产企业和改装企业做好紧急切断装置加装工作。

商务部

重点打击网售侵权假冒商品

据新华社北京7月25日电（记者郑晓英）商务部25日表示，当前假冒伪劣商品向监管力量相对薄弱的农村市场集中，特别是电子商务的发展使得违法主体虚拟化、交易行为隐蔽化，加大了执法打击难度。下一步全国打击侵权假冒工作领导小组办公室将重点打击利用互联网销售侵权假冒商品，集中开展农村市场整治行动。商务部称，当前有的领域制假售假活动依然突出，而且呈现出链条化、国际化的特征。领导小组办公室将会同相关部门，针对侵权假冒的新情况、新问题，继续组织开展专项整治，着力完善打击侵权假冒长效机制，为稳增长、促改革、调结构、惠民生营造良好的市场环境。



7月25日，河北滦平县两间房乡农民采摘黄芪叶子。近年来，河北省承德市发挥地理及气候优势，全力打造“药园子”。目前，中药材产业已经成为该市农业富民增收的特色主导产业。 新华社记者 金良快摄

本版编辑 于泳

织在自贸试验区开展改革创新。负面清单管理模式也在《条例》中得到明确。自贸试验区根据国家要求，实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式。对负面清单之外的领域，将外商投资项目核准和外商投资企业设立和变更审批改为备案管理。

企业注册便利化在自贸试验区一经推出广受好评，《条例》明确自贸试验区建立企业准入单一窗口工作机制，企业只需按照规定提供一个表格，通过一个窗口提交申请材料，实现外商投资项目核准（备案）、企业设立和变更审批（备

案）等行政事务一窗式的办理。

《条例》规定在自贸试验区建设“国际贸易单一窗口”，即从事贸易、运输、加工、仓储等企业通过单一窗口一点接入一个信息平台、实现一次性递交满足监管部门要求的标准化单证和电子信息，监管部门处理状态（结果）通过单一平台反馈给申报人。这对于提高政府部门监管效能，降低贸易和运输企业的综合物流成本，以及促进国际贸易发展，有着重要的意义。

《条例》还规定了5大金融创新关键点：创新有利于风险管理的账户体系；

促进投融资汇兑便利；人民币跨境使用；推动利率市场化体系建设；建立与自贸试验区发展需求相适应的外汇管理体制。

根据《与贸易有关的投资措施协议》(TRIMs)等多边投资和贸易协定，有关双边投资保护协定(BIT)和区域投资协定的通行规则，结合我国对外开放的实际情况，《条例》对国际通行的“一公平四保护”进行了专门规定，即维护公平竞争、加强投资者权益保护、加强劳动者权益保护、加强环境保护、加强知识产权保护。

首批三家试点民营银行获银监会批准筹建——

民营银行激活金融一池春水

本报记者 姚进

中国银监会主席尚福林在7月25日召开的银监会2014年上半年全国银行业监督管理工作会议上透露，已正式批准3家民营银行的筹建申请。

这3家民营银行分别是：腾讯、百业源、立业为主发起人，在广东省深圳市设立的深圳前海微众银行；正泰、华峰为主发起人，在浙江省温州市设立的温州民商银行；华北、麦购为主发起人，在天津市设立的天津金城银行。

3家试点银行在发展战略与市场定位方面“各有千秋”。深圳前海微众银行将办成以重点服务个人消费者和小微企业为特色的银行；温州民商银行定位于主要为温州区域的小微企业、个体工商户和小区居民、县城三农提供普惠金融服务；天津金城银行将重点发展天津地区的对公业务。“这正是为实体经济发展提供高效和差异化的金融服务。”业界评价认为。

“3家民营银行要在6个月以内完成筹建，筹建准备完成后提前一个月报开业申请。会有一次延期机会，最长3个月延期时限。否则批复文件就会作废。”银监会给出了筹建期限限制。

期限内，3家试点银行筹建工作小组需要做好各项筹建工作，比如搭建合理的公司治理架构，起草银行章程，选聘合格的董事、高级管理人员，拟定经营方针和计划，建立银行主要管理制度和风险防范体系框架，包括与业务经营相适应的信息科技方面的构建和安排等。

这3家试点银行的筹建方案均是在现行商业银行法等法律法规框架下制定的，持续经营也要符合监管法律法规的统一要求，与现有银行业金融机构公平竞争。

“当初选择他们时也不是出于计划模式下指标分配的考虑，更不是行政区域下的简单划分。”银监会相关部门负责人强调了5家民营银行试点名单的筛选标准，“是根据5项基本标准进行综合筛选，优先中选。”这5个要考虑的因素分别是：具有自担剩余风险的制度安排；具有办好银行的资质条件和抗风险能力；具有股东接受监管的协议条款，即发起人接受监管



徐骏作（新华社发）

观点

的承诺，以防止自担风险的责任落空；具有差异化的市场定位和特定的发展战略，实行有限牌照；具有合法可行的风险处置和恢复计划，如果出现经营失败的风险，在风险化减、债务清算等方面都有所安排。

事实上，民营银行发起人在出资之外还自愿承担了更多的责任。上述负责人说，试点银行均坚持纯民营发起原则，确定了自担风险的有关安排。比如，在尚未建立存款保险制度的情况下，如果银行面临了破产清算的风险，而银行的净资产不足以赔偿存款人的存款，那么发起人会承诺将以企业的净资产或其实际控制人的净资产，给予存款人全部或部分赔付。

目前，监管层正在研究起草民营银行的监管决定，持续完善民营银行的监管要求。“将明确专门机构和人员按照审慎的标准来对试点民营银行进行监管，并且也会根据民营银行的特点加强对其关联交易的监管。”上述负责人表示，因为根据经验，可以发现民营银行比较容易出现关联交易，因此在设计时便补充了具体措施，力争从源头上防范风险。

民营银行获批，对民间资本真正进入金融领域、探索金融市场充分竞争具有重要的里程碑意义。民营银行发挥地缘优势，产品设计更具针对性、更加贴近小微企业、“三农”需求，这对于破解小微企业的融资难题将起到积极推动作用。——中国中小企业协会副会长 周德文

温州民商银行从筹建开始，就要严格履行民营银行运作合规性的要求，按照筹建工作内容，细化网点、场所、系统、人员等各项工作，争取早日具备开业的条件，向银监会提交开业申请。——正泰集团副总裁 徐志武

获批筹建的民营银行将按照市场化的经营模式运作。为此，经营团队、风险控制、管理制度等都要做好，才能更好地显示民营银行的优势和竞争力。——华峰集团副总经理 翁奕峰（本报记者 张玫整理）

有效保护 有限利用 推动国家公园建设

国家林业局局长 赵树丛

经济工作手记

设。早在1956年，国务院责成原林业部会同中国科学院等单位研究建立自然保护区问题，由此开启了我国建立保护区的篇章。经过近60年的发展，我国已经基本形成了以自然保护区为主体，以多部门分管、地方管理为主的保护区体系。目前，全国已建立自然保护区2669处，面积占国土陆地面积的15%，有效保护了我国最重要最精华的自然景观、生态系统、物种和遗传基因资源。其中，林业自然保护区2163处，总面积1.25亿公顷，占国土陆地面积的13%，占全国自然保护区总数的81%，面积的84%。

我国人多地少，已经很少有大面积的原生生态系统来另行划定国家公园。现实决定了我国国家公园应主要在现有保护区中整合建立，此举可以解决各类保护区交叉重叠的问题，把碎片化、孤岛化的自然生态系统完整起来，构建科学的保护区体系。林业部门作为国家生态资源的主要管理者和保护者，在推动国家公园建设方面肩负着重要责任。国家林业局于2008年批准云南省开展国家公园建设试点工作，以具备条件的自然保护区为依托，开展国家公园建设试点，目前已初现成效。截至2013年底，云南全省共建立8个国家公园，投资达14.02亿元。云南省按照“研究—试点—规划—标准—立法—

推广”的步骤，探索形成了一套较为成熟的国家公园建设模式，得到了世界自然保护联盟、大自然保护协会等国际组织的充分肯定。

当前，在推进国家公园体制建设过程中，需要重点把握以下几点：

一是坚持保护为主。国家公园区域内的资源一般都是具有国家或国际意义的景观、生态系统及生物多样性资源。这些自然资源是经过成百上千年的沧桑变迁形成的，是中华民族的宝贵财富，一旦遭到破坏无法恢复。因此，国家公园建设应始终坚持把生态保护放在第一位，只有在自然资源得到有效保护的前提下，才能适度开发利用，推动生态保护与经济增长协调发展。

二是坚持明晰产权。国家公园的核心内涵是自然性、国有性和公益性。当前，我国适宜建立国家公园的地区主要分布在经济社会发展滞后的山区林区，当地政府和人民群众发展经济的愿望比较强烈。如果国家公园内的自然资源为当地政府或者群众所有，在经济利益驱动下，极有可能造成自然资源过度开发，不符合建立国家公园的目的。为此，国家公园建设管理应以中央或省（市、区）级政府为主，国内自然资源归中央或省级政府所有，做到谁所有谁负责、责权利相统一。

三是坚持一园一法。为确保国家公

园建设和管理规范有序推进，有效保护国内自然资源，在当前国家没有出台专门的国家公园法律的情况下，每个国家公园应制定相应的管理办法或条例，实现依法管理。待条件成熟后，可通过出台国家层面的法律法规，形成完整统一的法律制度。

四是坚持科学规划。为确保国家公园合理布局，从建立开始就应科学规划。国家公园的设立要符合国家主体功能区定位，主要设立在禁止开发区和限制开发区。要积极借鉴国际经验和通行规则，按照世界自然资源保护联盟确定的标准，国家公园的面积应不小于1000公顷，且是具有优美景观并需要保护的特殊生态或特殊地形。

五是坚持试点先行。国家公园建设在我国还处于摸索起步阶段，需要试点成功、条件成熟后才能全面推开，绝不能一哄而上，搞成简单的挂牌子工程，更不能把建国家公园等同于搞旅游开发。

林业部门将认真贯彻落实中央的决策部署，充分发挥自然资源主要管理者和保护者的优势，依托现有的自然保护区和国家森林公园、湿地公园、沙漠公园，与相关部门积极推进国家公园体制建设，为建设生态文明和美丽中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不断提供更好的生态条件。

我国高度重视林业和自然保护区建