

国务院常务会议指出,加快实施企业信息公示制度,是深化注册资本登记制度改革的务实之举——

# 宽进严管 信用为基

本报记者 张 双

## 全面深化改革 进行时

29岁的周冯锐铤去年在重庆创立了一家需求侧能源管理有限公司,注册资本金仅有14.5万元,虽然技术先进,却在招投标和融资中屡屡受限。今年2月,按照重庆市工商登记制度改革政策,周冯锐铤将公司的注册资本金认缴增资到1200万元,争取到了首个节能改造示范性工程参与资格并验收合格。“企业挖到了跨越发展的‘第一桶金’,是工商登记制度改革给了我们拿技术换信任的机会。”周冯锐铤高兴地说。

周冯锐铤的喜悦只是我国实施注册资本登记制度改革以来,企业得实惠的一个缩影。

### 切实优化营商环境

一直以来,创业成本过高,常常抑制小微企业和科技创新型企业的涌现。今年2月国务院批准印发的《注册资本登记制度改革方案》,要求从放宽注册资本登记条件、简化住所(经营场所)登记手续、实行注册资本认缴登记制等方面,进一步放松对市场准入的管制,切实优化营商环境。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示,“降低投资兴业门槛,减轻投资者负担,便利公司准入,还权于市场和市场主体,有利于鼓励创新创业,增强经济发展的内生动力,促进经济可持续发展。”

作为这项改革的先行先试者之一,今年1月28日起,重庆市全面实施工商登记制度改革,取得了显著成效。重庆市工商局局长、党组书记黄波介绍说,为加快释放改革红利,重庆市委将深化工商登记制度改革纳入全市25项重点改革专项,着力在注册资本认缴登记制度、“先照后证”制度、放宽经营场所登记条件等多个方面先行探索。

注册资本认缴登记制给周冯锐铤们带来了实实在在的利益。“无需将实缴注



册资本作为准入条件,不再要求申请人提交验资报告。这些改革举措大大降低了公司进入市场的成本,提高了资金周转利用率。”重庆港务物流集团有限公司副总经理刘强说。

在重庆市江北区行政审批服务大厅,记者遇到了前来办理营业执照变更咨询业务的陈丹丹。她对“先照后证”带来的便利感触很深,“过去‘先证后照’要求企业把所有前置许可项目办完后才能拿营业执照,很多前期工作基本停滞。‘先照后证’允许企业先拿营业执照,再去办理相关证件,节约了时间成本。”

通过改革,重庆市将工商登记前置许可项目从139项调整为47项,其余92项调整为后置项目。“‘先照后证’有效降低了公司的设立成本,促成公司尽快开展商事活动,也倒逼行政审批部门继续清理和压缩现有前置审批事项。”重庆市编办政策法规处处长张诚说。

### 促进政府职能转变

注册资本登记制度改革带来了市场监管方式和理念的转变,更加强调“宽进严管”,强化市场主体责任,健全完善配套监管制度,加强对市场主体经营行为、竞争行为的监管,推动建立统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系。

北京工商大学副教授陈敦表示,“改

革举措突出强调了简政放权,创新监管方式,强化协同监管,落实部门监管责任等。这就要求政府对对企业微观活动的干预转向对市场主体行为、市场活动的监管,从传统的‘重审批轻监管’转变为‘宽准入严监管’,推动政府管理方式由事前审批为主向事中、事后监管为主转变。”

各地工商行政管理部门积极转变监管方式,从过去单纯依靠行政手段,转为更加注重运用信息公示、信息共享、信息约束等手段推进诚信体系建设。通过加强部门间协调配合,建立健全相应的信用激励惩戒制度,对失信行为共同采取措施。

重庆市工商局注册分局局长吴岗介绍说,在放宽准入的同时,重庆市强化了抽查监管、重点监管、协同监管,建立经营异常名录、企业信用约束等监管措施,做到“宽进”和“严管”同步推进。重庆市还加强对企业信息的收集和情况掌握,建成了集互联网情报监测、情报分析研判和情报信息管理三大系统为一体的情报信息工作平台。通过科技手段提升违法行为查处水平,建立了集3G视频传输与网络技术于一体的现代化案件指挥系统。

从全国范围来看,严格市场主体监督管理,有效防范了市场秩序系统性风险和区域性风险,形成了市场秩序总体平稳的局面。国家工商总局近日发布的数据显示,1至6月,全国工商机关查处的扰乱市场竞争秩序案件同比下降了39.48%。

### 推进企业信息公示

7月23日召开的国务院常务会议审议通过《企业信息公示暂行条例(草案)》,建立反映企业基本经营状况的年度报告公示制度,设立经营异常企业名录和严重违法企业名单制度,对不守法、不诚信行为“广而告之”,为诚实守信的企业树“金字招牌”。

“建立健全企业信息公示系统本身,就是为了促进工商登记制度改革顺利推进。强化企业的信息披露义务,尊重与保障交易伙伴与公众的知情权,提高企业信用信息的透明度,是维护交易安全最为有效的基础性工程。”刘俊海指出。

今年2月,《注册资本登记制度改革方案》就对构建这项重要的基础性工程进行了部署,以企业法人国家信息资源库为基础构建市场主体信用信息公示系统,支撑社会信用体系建设。3月1日,全国企业信用信息公示系统正式上线。

近年来,重庆市按照“联合征信、统一管理、公开共享、多方应用、社会参与”的思路,依托重庆市联合征信系统平台,从“信息征集、信息共享、信息应用”三大环节着力营造诚信发展环境。截至6月,已征集全市65个市级成员单位和40个区县的企业信用信息2677万条,信息内容包含企业基本信息、资质等级、行政处罚以及获得奖励等。

重庆市工商局信用处处长张俊林介绍说,通过企业信用信息数据在工程建设、政府采购、土地交易、药品交易、财政性资金涉及款项补助审批等领域的广泛应用,初步形成了“一处失信、处处受限”的严管格局,有效约束了失信行为。

“衡量一个国家注册资本登记制度改革成功与否的标志,一看投资兴业是否得到了促进,二看交易安全是否有保障,两者相辅相成,不可偏废。信用信息公示系统可以有效维护交易安全,鼓励诚信经营,遏制失信行为,让‘信用’真正成为社会主义市场经济体系的‘基础桩’。”刘俊海说。

二季度中经家电产业景气指数显示——

## 家电业加快转型利润回升

本报北京7月24日讯 记者肖尔亚报道:由经济日报社中经产业景气指数研究中心和国家统计局中国经济景气监测中心共同编制的2014年二季度中经家电产业景气指数于7月25日发布。

指数显示,2014年二季度,中经家电产业景气指数为96.2,比上季度下降0.5点,家电业整体运行稳中趋缓。

二季度,尽管家电业主营业务收入同比增长4.9%,比上季度放缓6.7个百分点,但利润总额同比增长23.4%,增速比上季度回升10.6个百分点。此外,生产、库存、就业等指标平稳增长,价格跌幅明显收窄,投资增速加快,显示行业基本面仍然正常。这主要得益于家电业国际化、市场化程度提高,企业运用两个市场、两种资源的能力增强,通过结构调整和产业升级,保持了正常平稳的生产经营状态,实现了质量效益的提升。综合各项因素考虑,家电业虽面临市场销量下降的困难,但下半年行业运行有望止跌企稳。

(详细内容请关注本报将于7月30日发布的《中经产业景气指数专刊》)

### 权威发布

### 农业部

## 粮食生产全程机械化取得新进展

本报北京7月24日讯 记者乔金亮从农业部获悉:“三夏”期间,全国共投入收获机械55万台,完成小麦机收面积2.87亿亩,机收水平达到92%,同比提高1个百分点,我国粮食生产全程机械化取得新进展。

目前农业部已在全国布局了19个水稻、8个玉米全程机械化示范县创建工作,并联合有关科研推广机构开展大宗经济作物全程机械化高产高效生产模式示范,在全国布局了以油菜、棉花、甘蔗、花生机械收获为主的全国机械化生产示范片,开展品种选育、机具选型、栽培方式配套等相关试验示范工作,着力攻克关键技术难题。上半年全国共举办农机化技术各类现场会、培训班2万多人次,发放各种技术宣传资料1600万份。

### 财政部

## 310亿元“薄弱校”改造资金到位

本报北京7月24日讯 记者曾金华报道:财政部今天表示,中央财政近日下拨310亿元补助资金,由省级财政和教育部门统筹用于支持改善薄弱学校基本教学和生活条件,提高农村中小学信息化水平,以全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件,促进义务教育均衡发展。

财政部要求,各地在安排专项资金时,要把满足基本需要放在首位,优先解决最贫困地区、最薄弱学校的基本办学条件问题,优先购置、建设教学和学生生活最急需的基本设备和设施,并督促各项目学校充分利用暑期黄金时间抓紧推进项目实施。

### 国家安监总局

## 将关闭年产9万吨以下小煤矿

本报北京7月24日讯 记者王朕辰报道:国家安全监管总局今天在北京召开第一批50个煤矿安全重点县委书记座谈会。国家安全监管总局局长杨栋梁表示,对50个重点县目前尚存的1700余处年产9万吨以下小煤矿,一定要下决心关闭。

杨栋梁要求,必须以最坚决的态度严守安全红线,推动安全发展。尚未明确党委、政府安全生产职责的重点县,要尽快出台文件明确;尚未明确由政府一把手担任安委会主任的重点县,也要尽快明确。

国家煤矿安监局局长付建华表示,50个重点县攻坚战不仅关系到全国煤矿安全生产形势进一步稳定好转,而且关系到煤炭工业转型升级,进而为能源革命探索可借鉴的路径。

### 国家标准委

## 上半年近500项国家标准发布

本报北京7月24日讯 记者刘松栢从国家标准委获悉:今年上半年,国家标准委加大重要国家标准审批发布工作力度,共批准发布国家标准498项,其中,强制性标准122项,推荐性标准376项,较好地支撑了经济社会的发展。

国家标准委有关负责人介绍,国家标准委围绕促进节能环保产业、物流业、农业发展以及更好地保护消费者健康和人身安全等重点领域,制定发布工业产品能效限额、终端用能产品能效限值、取水定额、污染物排放等国家标准30余项,食品用香精、玩具安全、乘用车爆胎监测等与百姓生活密切相关的国家标准58项,为相关领域的快速健康发展提供了有力支撑。

### 公告

按照上级关于网络媒体转企改制的相关要求,中国经济网传播中心拟向事业单位登记管理机构申请注销登记,现已成立清算组。请债权人自2014年7月10日起90日内向本清算组申报债权。特此公告。

本版编辑 于泳



7月23日,北京市民走进位于北京大兴采育镇的北汽新能源汽车公司生产车间,采访新能源汽车的生产过程。目前北汽新能源汽车公司已开发出多系列纯电动车乘用车产品。图为7月23日拍摄的北汽新能源汽车生产线。 本报记者 赵晶摄

计划保持年均20%以上增速 2020年总产值超8000亿元

# 地理信息产业迎来政策“红包”

本报记者 徐 红

公众对地理信息的应用需求不断增长,为地理信息产业发展开辟了巨大的市场空间;新技术与地理信息技术的不断融合,为地理信息产业的持续发展提供了有力支撑;我国地理信息产业发展面临的诸多问题,亟待从国家战略层面进行引导和支持

## 权威解读

国家发展改革委和国家测绘地理信息局7月24日联合印发了《国家地理信息产业发展规划(2014-2020年)》,这是在国家层面上首个地理信息产业规划,对于推进我国地理信息发展具有重要指导意义。

《规划》指出,地理信息产业是以地理信息资源开发利用为核心的高技术产业、现代服务业和战略性新兴产业。随着发展环境的不断优化、产业基础设施的不断完善、产业规模的迅速扩张、核心竞争力的不断提高,我国地理信息产业从无到有,已经进入发展壮大、转型升级的新阶段。

社会公众在日常生产生活中对地理信息的应用需求不断增长,为地理信息产业发展开辟了巨大的市场空间。下一代互联网、移动互联网、物联网、云计算等新技术与地理信息技术的不断融合,为地理信息产业的持续发展提供了有力支撑。

“但同时,我国地理信息产业发展还面临着一些严峻挑战。”国家测绘地理信息局有关负责人对《经济日报》记者表示,我国导航定位及位置服务绝大部分依赖国外卫星导航技术,高分辨率卫星遥感数据主要来自国外,地理信息高端技术装备市场大多被发达国家占领,地理信息应用服务总体水平与发达国家差距较大。此

外,我国地理信息产业发展还存在产业规模不大、产业链条不全、创新能力不强、核心竞争力不高等问题。

“这些问题都亟待从国家战略层面强化规划引导,完善政策支持,加强服务管理。此次《规划》的出台正是顺应了产业发展的需要,为产业持续健康发展创造更加优越的外部环境。”该负责人说。

近年来,我国地理信息产业发展环境不断优化,地理信息资源开发利用的社会认知度不断提高,社会需求更加旺盛。

与此同时,我国地理信息产业的核心竞争力在逐步提高。国产地理信息系统软件技术水平已与国外同类软件相当,国

内市场占有率已超过50%。测绘和地理信息装备制造技术水平明显提升、企业规模不断扩大,国产装备已出口100多个国家和地区。

我国地理信息产业的规模也迅速扩张。“十二五”以来,地理信息产业服务总值年增长率达到30%左右。截至2013年底,企业达2万多家,从业人员超过40万人,年产值近2600亿元。新应用、新服务不断产生,互联网搜索和电子商务提供商、通信服务提供商、汽车厂商等纷纷涉足地理信息应用领域,形成了遥感应用、导航定位和位置服务等产业增长点。

在此基础上,《规划》明确,力争到2020年,初步形成结构优化、布局合理、特色鲜明、竞争有序的产业发展格局。同时,科技创新能力显著增强,核心关键技术研发应用取得重大突破,形成一批具有较强国际竞争力的龙头企业和较好成长性的创新型中小企业。产业保持年均20%以上的增长速度,2020年总产值超过8000亿元,成为国民经济发展新的增长点。