

# 还要在优质投资上下功夫

马志刚

又调了结构，还满足了城乡居民的紧迫需要，那对现在的我国经济来说未尝不是一剂“良药”。

从当前经济运行看，确保经济合理增长，离不开优质投资。今年上半年，我国国内生产总值同比增长7.4%，一些主要经济指标开始向好，但向下压力也不小。一季度，个别地方经济增速还出现下滑较快，甚至“腰斩”的情况，值得警惕。我们不搞唯GDP论，但不是放弃GDP、不要合理的增长速度。

现在的问题是稳增长靠消费行不行？经济增长以消费为主，不要以投资和外贸出口拉动为主，这个观点无疑是正确的。我国居民消费率较低，可开拓的空间很大也是事实。但要指望把消费短时间一下子拉起来，解决当前经济运行中的问题，还不现实。扩大消费有

两个前提：有钱花、敢花钱。目前我国城乡居民收入占国民收入的比重还比较低，消费和积累的比例失调，提高城乡居民收入，让发展成果更多惠及每个人，需要深化收入分配改革，这是一个较长的过程，此为一。二是社会保障体系不够健全，使得很多人倾向把钱存起来“防病”、“防老”。消费热点的培育有作用，但不具有根本性意义。

再看外需，今年以来，发达国家经济虽有一定起色，但对外需的带动作用有限，加上新兴市场不景气，经济发展的外部环境仍很严峻。据统计，今年1至6月，按人民币计，出口同比下降1.2%；按美元计，增长1.2%。从过去几年看，净出口对增长的贡献率是在下降的。在2009年创纪录的-37.4%之后，除了2010年略升为正，其余3年均呈负

值，今年上半年为-2.9%，负拉动GDP增长0.2个百分点。根据我国外贸出口先导指数，预计今年第三季度我国出口的增速将会好于上半年，即使如此，对经济增长的贡献也会比较有限。

稳增长还要多在“扩大优质投资”上下功夫。虽然经过前几年大规模“刺激”，可投资的范围有所缩小。但在环保、养老、基础设施等诸多领域，投资空间仍十分广阔；战略性新兴产业要发展起来，也不能没有投资；消费环境的改善、居民收入的提高，缺了投资的支撑也不行。当然，发挥投资作用，必须认真研究投什么、谁来投以及如何投的问题。要把钱用到“刀刃”上，投到既可以拉动内需，又符合结构调整要求，还可以惠民生的领域上来。

# 全面优化监管与服务

## 务实推进贸易便利化

谢国柱

随着多边、区域、双边和单边贸易协作推进，以简化和协调国际贸易程序为核心内容的贸易便利化越来越成为发达国家和发展中国家共同关注的问题，贸易便利化进程将对促进国际贸易的发展产生重要影响。

### (一)

贸易便利化通过简化程序、协调标准、使用新技术和其他方法来降低或减少程序和管理上阻碍贸易的措施，旨在清除国际贸易过程中机制性和技术性障碍，以减少交易成本和困难，从而最大程度地实现国际贸易的自由和开放。推进贸易便利化将给对外贸易带来直接的、有形的收益：交易成本降低、交易程序简化、交易周期缩短、贸易环境得以改善。贸易便利化是经济发展的一个必要因素，已成为外贸发展驱动力和对外贸易竞争力的重要组成部分。推进贸易便利化，是促进我国外贸发展的有效途径和必然选择。

### (二)

海关是推动我国贸易便利化的决定性力量之一。海关作为国家进出关境的监督管理机关，其性质和任务决定了海关在贸易便利化进程中起着关键性作用。比如，海关管理思想、管理制度、管理手段的改革和创新，海关管理效率的提高，能直接推动我国国际贸易效率的提高；海关发挥口岸管理牵头部门的作用，变革通关制度，创新通关模式，加强口岸联络协调，推进口岸部门协同，成为我国实施“单一窗口”的牵头推动力量，等等。

长期以来，海关一直将提高通关效率、降低通关成本、便利国际贸易作为海关工作的一项重要任务，进行了多方面的不懈努力，取得了实质性的进展，得到了外界的高度评价。但作为世界上最大的发展中国家，由于经济基础薄弱、资金缺乏、技术落后、标准化程度低和管理观念陈旧等，我国所获得的贸易便利的改善仅是初步的，与发达国家相比，在技术条件和管理效率等方面都还存在着相当大的差距，面临着制度配套、能力约束、资源约束、执法效能、人员素质、现代化成本等种种新挑战，我国海关在如何通过加强能力建设来适应贸易便利化的要求上，还有很长的路要走，需要我们积极应对挑战，坚持不懈地推进贸易便利化，促进我国对外贸易健康发展。

### (三)

推进贸易便利化，需重视和加强顶层设计，更需实践推动。无锡地处我国“长三角”中部核心区，经济发达，特别是对对外贸易规模大、发展快、依存度高，推动贸易便利化对促进区域外贸发展具有特别重要的意义。无锡海关积极呼应区域发展需求，结合工作实际，在实践中不断探索、推进贸易便利化，营造区域外贸发展的良好环境。

第一，转变管理理念。在实践中，通过思想理念的革新，推动制度、方法的创新。管理理念逐步实现从“行政主导”向“客户导向”转变，在确保有效监管的基础上，最大限度地满足守法企业的实际需求；监管重心逐步实现从“以货物为单元”的逐票监管向“以企业为单元”的企业守法管理转变，按照守法便利原则，推进分类管理，引导企业守法自律，让守法者获得最大的通关便利；监管手段逐步实现从随机管理向风险管理转变，通过风险分析，实现管理资源的有效配置，突出海关监管的针对性，让广大守法企业获得更多的通关便利；监管目标逐步实现从单纯严格执法向注重“把关”与“服务”的平衡转变；工作方法逐步实现从“包打天下”向广泛合作转变，积极拓展合作渠道，创新合作方式，提高海关监管和综合执法能力。

第二，推进能力建设。能力建设是推动贸易便利化的前提和必由之路。一是积极推进海关“中心制”建设。近几年来，无锡海关积极探索实践“中心制”管理模式，按照海关作业事前、事中、事后3个阶段的监管特点，将3个办事处、4个业务现场、7个监管场所的海关监管设施和管理资源进行集约化整合，构建了海关“4+1”中心制模式，理顺职能关系，优化资源配置，有效缓解了海关管理资源不足的压力，简化了作业流程，提高了监管效能。二是积极推进海关信息化建设。把“科技强关”作为发展战略，依托先进的科技手段，大力推进信息化建设。在通关环节，先后率先试点税款的网上支付和电子支付，电子支付率达到了95%以上；率先试点“物流监控系统”和“综保区信息化系统”，实现了与海关通关管理H2000系统的无缝对接，海关通关效率实现质的飞跃。

第三，深化通关作业改革。贸易便利化成效需要通过海关通关制度和通关效能来体现，通过加快推进海关通关制度改革和建设，为国际贸易营造简化、统一、高效、可预期的贸易环境。一是深化通关作业改革。积极探索区域通关管理模式，先后率先实现长三角“属地申报、口岸验放”和“属地申报、属地验放”通关模式，简化了手续，减少了环节，降低了费用，提高了贸易效率。二是重组海关通关作业流程。以简化和便利为宗旨，将海关通关监管工作前推后移，通过分类通关、无纸通关等多种通关模式和通关手段，较好实现了简化通关手续、提高通关效率等贸易便利化宗旨。三是加快推进海关政务公开。按照贸易便利化透明度和可预见性原则的要求，以海关和跨境制度的公开、透明和可预见作为主要内容，完善政务公开运行机制，健全贸易手续咨询渠道，不断提高海关执法透明度，营造公开、透明和可预见的国际贸易环境。

第四，构筑海关与商界新型合作机制。一是以诚信互助为基础，构筑新型合作机制，使海关和商界成为目标共同的伙伴关系，实现海关与商界的“双赢”格局。二是以利益共同为原则，共同推进贸易便利化。三是将党的群众路线教育实践活动与强化宗旨意识紧密结合起来，强化服务理念，细化服务举措，提高服务效率和服务水平。四是加强海关廉政建设，强化制约和监督体系，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

(作者系无锡海关党组书记、关长)

# 促进制造业与服务业深度融合

中国国际经济交流中心 王晓红

随着信息技术快速发展，服务业与制造业之间呈现出融合互动、相互依存、相生相伴态势，这种融合趋势成为现代产业发展的重要特征。未来，应积极发挥市场主导作用，加快体制改革和创新，促进制造业与服务业深度融合，推动经济结构由产品经济向服务经济转型，由制造化向服务化、数字化、现代化的生产体系转型

### 三、促进制造业与服务业融合的主要思路

制造业是服务业发展的前提、基础和市场，服务业为制造业提供核心能力、高附加值的支持，没有发达的服务业就没有强大的制造业。为此，应发挥市场主导作用，加快体制改革和创新，力争形成制造业与服务业融合的良好机制和发展环境。

第一，从需求与供给层面加快制造业与服务业融合。一是提高制造业自主创新能力，扩大对高端服务的市场需求。应加大研发经费投入，提高企业信息化、智能化、服务化水平，通过建立制造企业、服务企业、高校科研机构的产学研创新体系和协同创新机制，加快科研成果的产业化，提高产品技术含量和附加值，使研发设计、信息技术等高端、高效、高附加值服务业成为推动产业结构优化升级的主要动力。二是推动加工贸易升级，扩大国内生产性服务业的市场需求。实现加工贸易转型升级是扩大研发、设计、物流等服务业市场的重要途径，要推动加工贸易企业向产业链的上、下游拓展，提高总部要素资源集聚能力，增强国内服务企业配套能力。三是把发展高端服务业作为提升制造业竞争力的关键支撑。我国大中城市在创新要素集聚、产业升级、国际化水平等方面有明显优势，应优先发展信息技术、研发设计、现代物流、金融、商务服务、会展、咨询等高端服务业，提升城市发展水平，更好地发挥对区域经济的辐射带动作用。

第二，推动制造业与服务业融合的机制创新和组织模式创新。一是大力发展服务外包。通过承接国际服务外包使国内服务企业学习和掌握国际先进管理理念、国际网络渠道、服务模式等，提高规模化、国际化、信息化水平，推动软件信息技术、研发设计、物流、金融、人力资源、咨询、培训等领域的外包不断壮大。二是推动“主辅分离”。引导大型制造商通过管理创新和业务流程再造，逐步转向技术研发、市场拓展、品牌运作的服务企业；鼓励制造企

业剥离服务部门，以产业链整合配套服务企业，推进服务专业化、市场化、社会化；鼓励规模大、信誉好的企业实施跨地区、跨行业兼并重组，促进生产性服务业的集中化、大型化、组织化。三是实施集群化战略。提高集群内制造业与服务业的相互协同、配套服务水平，使集群成为集成制造与服务功能的产业链集合，不断提升全产业链竞争力。要注重加强对产业集群的规划引导，通过在制造业集群内搭建商贸、物流、会展、金融、信息服务、研发设计等服务平台，围绕制造业集群构建区域服务体系，形成产业共生、资源共享的互动发展格局。要分类培育制造业和服务业集群。培育服务业集群尤其要改变过去靠招商引资、土地优惠政策发展工业园区的传统思路，完善创新创业投资环境，完善知识产权创造、运用和保护法律体系，促使企业共享信息知识资源，提升创新能力，做到市场集聚、自发形成、自我发展。

第三，制定为高端服务业提供智力资源的人才战略。一是发挥高校、职业学院作用，设立新兴服务业相关学科，探索与市场需求相适应的教育模式，鼓励通过建立企业实习基地、校外导师制度等方式推动产学研相结合。二是建立人才引进和激励机制。为吸引各类紧缺人才、高端人才、领军人才提供良好的发展平台和创业扶持机制，尤其要鼓励海外留学生回国创业，为他们提供相关政策支持和优惠待遇。

第四，深化服务业体制改革、扩大服务业开放。要消除垄断体制性障碍，营造公平竞争环境。加快金融、电信、教育、文化、公用事业、交通运输等领域改革，通过引进民营、外资打破国有企业垄断地位；同时，要继续放宽外资进入生产性服务业的门槛。

第五，加大对生产性服务业的财税金融政策扶持力度。一是降低税率，解决目前生产性服务企业普遍存在的税负过重问题。二是加大金融市场对中小企业支持力度，培育为中小企业服务的金融产品，完善个人信贷法律。

府层面看，没有树立二业融合的发展观，甚至把制造业与服务业的发展对立起来。一些东部沿海发达城市已经进入服务经济阶段，但政府从地方财税、GDP增长出发，仍然把制造业放在首位而忽视服务业；还有一些欠发达地区正处于工业化阶段，当地产业结构、人才结构、市场结构都不具备产业高级化的条件，但政府为了追求政绩，不切实际地提出发展研发设计、软件信息技术等高端服务业，其结果适得其反，浪费很大。从企业层面看，许多企业对二业融合中出现的新竞争规律、新商业模式认识不清，对业务流程、组织架构、商业模式创新不够；大多数制造企业仍然以自我服务为主，缺乏服务外包的理念，一些大企业的研发、设计、物流、财务、人力资源、品牌宣传等服务部门通常内置，一些中小企业没有能力购买专业化服务，对技术创新、产品开发投入严重不足，长期处于模仿抄袭阶段。这些都抑制了服务专业化，制约了我国企业的发展机遇。

第二，制造业以生产加工为主，抑制了生产性服务业的市场需求。长期以来，我国制造业主要承担跨国公司全球生产体系中的加工制造环节，关键技术、研发设计、物流、营销网络、品牌管理等都被跨国公司所掌握，导致我国制造业产业链较短，主要集中在劳动密集型的生产或装配活动，高端增值服务主要由跨国公司制造商或服务商提供。这种长期的“分工锁定”和“路径依赖”挤压了国内服务提供商的发展空间。

第三，人才短缺、服务质量低，影响了高端服务业供给。从近年来对研发、设计、软件、文化创意、服务外包等行业的调查来看，普遍存在人才短缺问题，造成高端服务业核心服务能力不足。我国生产性服务企业普遍存在规模小、技术水平低、同质化现象严重、服务成本较高，专业化、社会化、综合化服务水平低，服务功能单一等问题。因此，许多制造企业选择国外服务提供商。

### 前瞻

随着云计算、3D打印、生物技术等新技术的产生和广泛应用，将促进智能制造、创新设计等新的制造模式以及服务外包、电子商务、网购、网银等新的商业模式快速发展，必将加速制造业与服务业的融合发展。把握好这一机遇，对于推动我国经济结构的战略性调整、提高国际分工地位、实现中国制造业强国梦、塑造中国服务品牌都具有战略意义。

### 一、制造业与服务业融合对推动产业升级具有重要作用

制造业与服务业融合表现出几个突出特征：一是制造业服务化与服务业制造化呈现相向发展的趋势；二是服务外包成为融合的主要路径；三是产业集群化、配套化成为融合的组织形式；四是全产业链发展成为融合的利润增长模式；五是信息技术成为融合的技术载体；六是产城融合发展成为融合的区域实现形式。这些特征从产业、企业和区域不同层面，推动了制造业的转型升级，拓展了服务业发展空间，产生结构升级效应。从产业层面看，制造业与服务业相互渗透越来越强，使得产业价值链重构为一条既包含制造业价值链增值环节，又包含服务业价值链增值环节的融合型产业价值链，具有更广阔的利润空间和增长潜力；从企业层面看，企业经营活动的重心已经由单纯制造、单纯服务转向服务与制造相互融合，企业的组织方式、赢利模式、产业链、利润增长已经由服务部门决定；从国家经济竞争力来看，生产性服务业发展水平的高低，是决定一个国家参与国际分工的地位、产业控制力和竞争力的关键。

### 二、我国制造业与服务业融合存在的主要问题

目前我国呈现出制造业与服务业融合发展的态势，但存在着以下一些问题：

第一，政府和企业对服务业与制造业融合的内在规律认识不够。从政

## “第三人撤销之诉制度困境与出路”研讨会举办

本报讯 由《民主与法制》社主办的“第三人撤销之诉制度困境与出路”研讨会，日前在北京举行，来自法学界、司法实务界的专家学者，围绕第三人撤销之诉制度进行了广泛研讨。

与会专家学者提出，近年来，司法实践中出现了不少恶意诉讼、虚假诉讼等现象，未参加诉讼但受生效裁判侵害的事件时有发生。为解决这一问题，2012年新修改的民事诉讼法设立了第三人撤销之诉制度。由此，第三人撤销之诉作为一项新的独立的诉讼制度得以确立，并成为同案外人再审制度并列的纠错救

济程序。但也要看到，第三人撤销之诉作为一项新的独立的诉讼制度确立以来，仍有一些第三人撤销之诉不能进入司法程序，即使进入诉讼也久审不下，建立和完善此制度十分必要。

与会专家学者认为，第三人撤销之诉制度是一项牵一发而动全身的制度，应对制度中的一些不明确地方进行系统性定义和梳理，解决内部构造问题和该制度与其他相关制度的关系问题，提高第三人撤销之诉的可操作性。(吴锋)

## 探索新形势下的金融风险应对之策

本报讯 近日，由华夏时报社和北京大学中国企业法律风险管理研究中心、中国证券法学研究会、北京大学企业与公司法研究中心联合主办的2014中国上市公司风险管理高峰论坛在北京召开，来自北京大学、中国政法大学、中国证券法学研究会、中国商法学研究会等单位的专家学者参与了此次论坛，并围绕“当前资本市场的机遇与挑战”、“如何更好地应对新形势下的金融风险”等主题进行了深入研讨。

与会专家学者指出，党的十八届三中全会提出，健全多层次资本市场体系。这为我国金融市场改革指明了方向。当前，互联网与信息技术的发展正加速改革现代企业的商业模式，我国资本市场和上市公司面临新的风险和机遇。如何更好地应对风险，关键在于处理好创新发展与防范风险的关系，既要积极鼓励和引导资本市场利用互联网和信息技术创新，也要强化风险防范，特别要更好地防范大数据时代信息安全“隐患”，始终把风险监控、预警和处置贯穿于市场创新发展全过程。(杨澍)