

视角

# 中拉全面合作 迈出新步

徐惠喜

拉美是充满希望与生机的地区,在中国外交大布局中占据重要地位。习近平主席此次出访拉美,是我国开拓外交新局面、完善外交总体布局的一次重大行动。中国与拉美国家已成为携手共进的命运共同体,中拉关系从此进入“换挡提速”的新阶段。

举行首次中拉领导人会晤、推动成立中国—拉共同体论坛是习近平主席此访的重要成果之一,也是中拉关系史上的新里程碑。近年来,中拉关系快速发展,政治互信日益深化,经贸合作持续扩大,人文交流更加丰富,国际事务协作不断加强,全面合作迈出实质步伐。中方倡议举行此次中拉领导人会晤,旨在加强对话、在最高层面凝聚共识,共商新形势下推进中拉全面合作伙伴关系大计。此次会晤确定了平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系定位,为中拉关系未来发展指明了方向。会晤宣布建立中国—拉共同体论坛,有利于正式启动中拉整体合作进程,为打造中拉关系“升级版”提供得力“抓手”。中拉领导人相聚在一起,共商中拉关系发展大计,是具有世界影响的历史事件。

平等互利、合作共赢、共同发展是中拉合作的主题。习近平主席提出的有关构建五位一体新格局、打造中拉携手共进命运共同体的倡议,得到拉方领导人积极响应,在拉美国家产生共鸣,引起国际社会广泛关注。拉方认为,中方提出的倡议和举措契合了拉美和加勒比国家发展的需要,必将有力推动拉美可持续发展,有助于提升中拉关系水平,推进双方整体合作。国际舆论认为,中拉论坛的成立,为中拉关系发展提供了新的契机和广阔的平台,将为双方在政治、经贸、文化等方面的交流以及在地区和地区事务中的合作创造更为有利的条件,有利于中拉在国际舞台上发出“一个声音”,共同提升发展中国家在国际新秩序中的话语权。拉方期待同中国加强对话,扩大合作,深化友谊,推动中拉全面合作伙伴关系不断向前发展,实现共同繁荣进步,促进世界多极化和国际关系民主化。

务实合作是中拉关系发展的黏合剂和催化剂。中拉合作要深挖潜力,创新模式,深化利益融合,寻找增长点,打造新亮点。中方在制造业、基础设施建设等领域有优势,拉美国家资源丰富,生态建设等方面有特色,双方可以优势互补,互利合作,交流互鉴。中方主张加强中拉合作顶层设计,坚持互利互惠,深化利益融合,以金融和投资为引擎,以能源合作为主线,多个轮子一起转。习近平主席此次访问拉美四国,确定了中国与四国和其他拉美国家合作的重点领域,与有关拉美国家签订了贸易、投资、金融、基础设施、科技、农业、生物技术、教育等领域多项合作文件。中拉经贸合作已从传统矿产资源领域向高科技领域迈进,在阿根廷建设重水堆核电站,中国、巴西、秘鲁将共建连接大西洋和太平洋的“两洋铁路”,成为国际社会关注的焦点。中拉务实合作发挥了双方各自资源和优势,紧密契合了彼此发展战略,有利于提升双方经贸合作水平,实现优势互补、互利共赢,受到各方热烈欢迎。

习近平主席此访释放出的一个重要信息是,中国愿全面加强与发展中国家的关系,不管距离远近。中国与拉美国家都是发展中国家和国际新兴力量的重要组成部分。习近平主席此次访问,必将有力推动中国和拉美四国及中拉关系向更高水平发展。

## 众说纷纭

中拉合作具有战略性,是南南合作的进一步发展扩大,有望成为大区域南南合作的典范。发展中国家、新兴经济体这两个身份,决定了中拉在推动世界多极化、国际关系民主化、建立公正合理的国际政治经济新秩序方面有共同的利益和诉求。

——中国国际问题研究基金会拉美研究中心主任 吴长胜

中国和拉丁美洲相隔遥远,但中拉之间日益频繁的亲密互动,为拉丁美洲创造出越来越多的投资和就业机会,极大地推动了这一区域的经济增长,令许多拉美国家的社会面貌焕然一新。习近平主席访问期间的精彩讲话和释放出的积极信号,令拉美国家备受鼓舞。可以预见,中国和拉美各国将在平等相待、相互理解、互利共赢的合作之路上越走越远。

——尼加拉瓜法学专家毛里西奥·迪亚兹

扩大投资合作将为下一阶段中拉经贸合作注入新的动力。另外,基础设施建设、金融合作以及农业领域也将是下一阶段双方重要的“利益汇合点”。

——中国社科院拉美所研究员苏振兴

中巴和中阿签署本币互换协议不仅标志着双方创新金融合作新模式,也是促进中国与两国贸易往来和加强经济合作的重大举措。这是国与国之间非常重要的协议,从规避汇率风险的角度,能保护贸易活动,加强两国之间的贸易往来。

——巴西经济学家扎路

中国国家主席习近平访问拉美期间,无论是与拉美国家领导人密集的多边和双边会晤,还是在到访国所阐述的对拉关系主张,以及签署的一大批具体合作协议,都在拉美地区引起广泛而热烈的反响。随着中拉整体合作机制的出台,一个双方经济大融合、陆海空大联通、文化大交流的新时期由此开启。

——中国社科院拉美所副所长吴白乙

(默言整理)

本版编辑 李红光



在巴西利亚部委行政区内,政府各部委的大楼沿着城市主干道整齐排列

本报记者 王宝锐摄

习近平主席的“拉美之行”在中国全方位外交布局中具有重要意义,将有力推动金砖国家深化和拓展合作,提升中拉双边和多边关系。中国和拉美虽远隔千山万水,但双方都是新兴市场力量的代表,拥有诸多共同发展诉求。双方携手合作,必将谱写出“南南合作”的新篇章

# 携手共进成就中拉命运共同体

本报记者 禹洋

## 图说

### 构建五位一体新格局

中国是世界上最大的发展中国家,拉美是发展中国家最集中的地区之一。作为发展中国家和地区的重要代表,中拉双方有着众多的共同利益,相互需求不断加大,合作与交流的意愿不断提升。中拉不只是互为经济伙伴,更是政治、经济、人文、国际事务、整体合作等各个方面的命运共同体。

近年来,中国与拉美和加勒比国家在双边和次地区层面的交流合作都取得了长足发展。中拉双方高层互访频繁,政治互信不断增强。去年以来,共有10位拉美国家领导人访问中国;在国际会议等多边场合中,中国与拉美国家领导人也频繁接触。

在中国—拉美和加勒比国家领导人会晤中,习近平主席提出构建政治上真诚互信、经贸上合作共赢、人文上互学互鉴、国际事务中密切合作、整体合作和双边关系相互促进的中拉关系五位一体新格局,打造中拉携手共进的命运共同体。

对此,中国国际问题研究基金会拉美研究中心研究员沈允熬表示,中国一向重视加强与发展中国家的关系。拉美和加勒比是发展中国家较为集中的地区,中拉政治与战略互信的不断增强在推动双边关系迈上新台阶的同时,还将有助于提升双方的国际地位,提高发展中国家在国际事务中的话语权,推动双方在构建国际政治经济新秩序、解决热点地区问题、应对气候变化等重大国际问题上携手并进。

### 合作新框架指明方向

中拉经济方面有较强的互补性,经贸合作近年来成为推动双方

关系不断发展的重要动力。中拉同属发展中经济体,处在相似的发展阶段。拉美地区幅员辽阔、资源丰富,是中国经济发展所需初级产品的主要供应方。中国则有拉美所需的资金、技术、管理经验和不断增长的市场,能够满足拉美国家转变初级产品出口模式和发展制造业的需求。同时,中拉在资本供需上的差异,可以使中国投资在拉美地区大显身手。国家电网、中铁、华为等中国企业进军拉美,不仅有助于中国企业拓展海外市场,同时也将助力拉美地区基础设施建设,为其经济发展注入活力。

在中国—拉美和加勒比国家领导人会晤期间,习近平主席提出构建“1+3+6”合作新框架。“1”是制定《中国与拉美和加勒比国家合作规划(2015-2019)》;“3”是贸易、投资、金融合作“三大引擎”;“6”是能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术“六大领域”。

中国国际问题研究基金会副理事长兼秘书长王珍认为,关于合作框架内容的表述具体到了重点合作领域,这表明拓展中拉贸易已经不仅是双方的愿景,而且是脚踏实地的计划。“100亿美元中拉基础设施专项贷款,200亿美元专项贷款额度,5000万美元中拉农业合作专项资金,这些都有落实时间表和实施细节的计划,在指明合作方向的同时,更明确了具体目标。”

在中国现代国际关系研究院拉美研究所所长吴洪英看来,“三大引擎”是中方基于拉美具体情况提出的倡议。她表示,拉美地区不同于其他发展中国家地区,其发展水平、开放程度比较高,总体金融体系比较完善。中拉将在贸易、投资两大重点领域基础上,把金融合作打造成中拉合作的新增长点。

### 全面合作迈上新台阶

机制化建设是中拉整体合作的重要支柱。近年来,中国与拉美主要国家建立了全面战略合作伙伴关系或战略伙伴关系,并与南方共同市场、太平洋联盟、加勒比共同体等次地区组织开展积极对话。访问期间,习近平主席与拉美和加勒比国家领导人共同宣布,成立中国—拉共同体论坛,建立平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系。

沈允熬认为,中拉领导人会晤是中国和拉美领导人的第一次集体会晤,在中拉关系史上具有里程碑意义。“集体会晤是中拉关系从双边到整体,从国家间到地区合作的升级,表明在继续推动双边关系的基础上搭建一个整体合作的平台,已成为双方的共同愿望。”他说,中拉整体合作的平台建立后,将与现有的双边和次地区合作平台形成互补和互动,有力推动中拉关系深化发展。

吴洪英表示,中国—拉共同体论坛是中国与整个拉美地区建立的合作平台,人口加起来近20亿,GDP规模接近美国。这是世界政治经济领域的一件大事。“在论坛之初,双方已提出涵盖多方面、内容扎实的规划和措施,这是一个前所未有的努力方向。”吴洪英认为,中拉构建命运共同体,意味着一荣俱荣,一损俱损。这将使双方的利益更加紧密地交织在一起,敦促双方不断加深信任,互相帮助扶持。

王珍则认为,整体合作机制的确立将促进多边和跨国合作项目的合作。“中国、巴西、秘鲁3国合作的铁路项目就是一个尝试。今后,在这一机制保障下,路上运河、跨国铁路、公路等基础设施建设都将可能成为可能。”

# 近距离感受拉美风情

本报记者 王宝锐

“两洋铁路”的设想也被提出,中国将与南美国家共同开展项目可行性研究。中国发展与拉美国家关系的“大、深、远”和拉美国家对中国产品和技术的信任得到了充分体现。

在巴西逗留期间,正好赶上巴西举办世界杯,记者深切地感受到了这个国家和人民对足球深入骨髓的热爱和洋溢的热情。从巴西利亚到福塔莱萨,从饭店招待员到政府部长,足球是永恒的话题,聊的都是巴西队。而采访中,记者也感受到了巴西人的从容和自信。在金砖峰会开幕前两天,记者在峰会举办地塞阿腊州国际会展中心参观时发现,会场似乎还在装修之中,让人不由得有点担心。但巴西外交部官员古斯塔沃却自信满满,表示绝对没问题。事实证明,金砖峰会成功举办,并取得丰硕成果。

记者的第二站是委内瑞拉。虽然是第一次到委内瑞拉,但对其并不陌生。经过40年的友好交往,中委两国人民已经建立起深厚的友谊,近年来,特别是2001年建立共同发展的战略伙伴关系以来,双边关系更是取得了长足发展。当前,中委两国的合

作已涉及诸多领域,并不断得到拓展。蒂乌娜社会住房项目是双方在民生领域的重要合作项目,受到当地民众的齐声称赞。

在委内瑞拉,记者还深刻地感受到已故的委内瑞拉总统查韦斯对他这个国家的影响,以及民众对他发自内心的爱戴。如果在街区呼喊一句支持查韦斯的口号,马上会得到民众群体性的回应。查韦斯总统在任的时候,非常重视社会保障,出台的很多政策都惠及民生,因此受到民众的信任和支持。

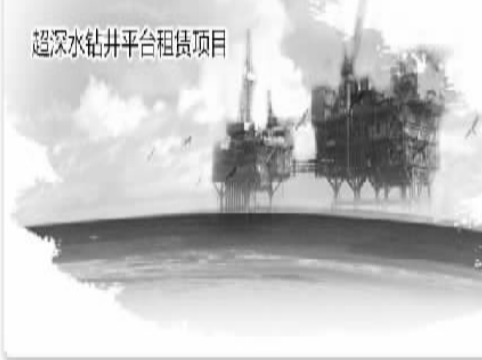
在委内瑞拉,中国企业的身影越来越多,目前中石油、中石化、中铁、中信、华为等数十家中国企业已经进驻委内瑞拉。通过此次习近平主席的访问,双方已经把中委关系提升为全面战略合作伙伴关系,这也意味着双方合作将更加深入。可以预见,未来将有更多的中国企业到委内瑞拉投资兴业。

虽然采访已经结束,但拉美国家已经在记者脑海中留下了深刻印象。相信随着中拉整体合作的深入,中拉双方必将迎来更加美好的明天。

在中国—拉美和加勒比国家领导人会晤时,中国提议,力争实现10年内中拉贸易规模达到6000亿美元。



中国工银金融租赁有限公司与巴西萨姆集团签署了合同金额为10.8亿美元的超深水钻井平台租赁项目



中国出口量最大的城际动车组首批车辆在阿根廷投入运营。首批投入运营的动车组共6列,54辆,在阿根廷布宜诺斯艾利斯的萨帕托线运行



中国航天科技集团公司与委内瑞拉科技与创新部签署协议,中方将向委方在轨交付一颗遥感卫星,并提供配套的地面测控、接收和数据处理设备及相关培训和服务

