

国务院日前派出8个督查组展开本届政府第一次全面督查——

国务院督查组查到了什么

本报记者 胡文鹏

热点透视

- 部分地方部门和单位“走过场”、打折扣的现象依然存在
- 落实政策的“最先一公里”和“最后一公里”仍待打通
- 当前各地经济运行总体平稳,但个别地方的经济下行压力较大

7月16日,国务院常务会议听取了国务院出台政策措施推进情况督查汇报,并部署狠抓落实与整改,强调要强化责任、真抓实干、务求实效。此前6月底7月初,国务院派出8个督查组深入16个省份和27个部门,通过抽检、座谈会等形式,开展了一场参与度高、涉及面广的督查活动。由于这是本届中央政府第一次全面督查,被外界赋予了多重意义:它不仅事关新一届政府勤政守信的政风,也是为推动已出台政策措施落地生根、开花结果。

《经济日报》记者通过相关部门了解到,从督查目标看,此次督查重点明确,主要包括取消和下放行政审批权、加快棚户区改造、减轻和公平企业税负等19项政策落实情况;从督查结果看,各地各部门推进各项政策措施虽取得积极进展,但也存在部分地方、部门和单位在落实政策时“走过场”、打折扣的现象;同时,部分省份经济下行压力较大的问题,也引起了高层高度关注。

政策落实有“温差”

今年以来,我国围绕稳增长、调结构、促改革、惠民生,出台了一系列“含金量”较高的措施。总体看,各地各部门围绕这些部署,拿出了切实可行的对接措施,取得了明显效果。但各督查组在督查中发现,要确保政策不因责权不清而被拖延,不因信息衰减而打折扣,还有很长一段路要走。国务院督查组的有关报告表明,从地方到部门到单位,“最先一公

里”和“最后一公里”仍待打通,“中梗阻”现象依然存在。

“最先一公里”问题没有完全解决好。督查组认为,各部门是承接国务院部署和任务的“第一棒”。若工作不到位,将直接影响到政策实效。督查组发现,许多部门落实中央部署积极性高,但不同程度存在协同性不够、整体性不足等问题。最直接的表现,是部分已向社会公开承诺的工作,由于涉及多部门协作而未能如期完成;一些跨部门、跨领域的法律法规未能按期出台。

“最后一公里”受阻在督查报告中也多次提及。部分省市直部门和地方各级政府,不同程度地存在着政策向下传导滞后,执行力逐级递减现象。有的对政策重视程度不一,工作推进不平衡、不协调;有的对政策存在模糊认识,甚至是错误认识;有的则干脆照抄照搬中央文件、省级文件,没有结合本地实际,致使政策无法落地。正因为如此,导致不少群众对政策的好处存在感受上的“温差”。

“中梗阻”截留改革红利、削减改革成效的负面效应不容忽视。从此次督查的情况来看,部分地方政府和部门对改革政策措施搞“象征性落实”、选择性执行。比如,某部门对于26项要取消和下放的行政审批权力,只下放6项,还有的部门则试图通过政府内部审批或行政确权,来变相保留理性下放的非行政审批权力。华北某省在落实中央政策过程中,被指出配套政策具体化不够,操作性不强,有“以文件落实文件,以会议落实会议”的倾向。

经济仍存下行压力

各地各部门稳增长的政策措施,也是此次全面督查工作的重中之重。督查结果表明,当前各地经济运行总体平稳,主要指标处在合理区间,结构调整发生积极变化,市场预期等方面出现稳中向好。但个别地方的经济形势不容乐观。督查报告指出,东北某省经济此前长期依赖石油、煤炭等资源型产业,随着宏观经济下行、资源约束增强,该省的结构调整压力正在加大。今年一季度,其经济增长明显放缓,GDP增速同比回落近5个百分点,极个别县市GDP甚至出现了负增长。此类情况在某些中部省份也有存在。督查组认为,一些地方经济增速已滑出了合理区间,应引起高度重视。

经济增长后劲不足和投资增速下滑尤其值得警惕。督查组通过对华北某省的督查,认为该省面临经济增长后劲乏力问题。在该地传统经济增长中,投资贡献率占到了相当比例。但由于投资项目成本大、融资成本高,导致项目推进资金缺口加大,增速也因此被拖后腿。在督查组督查中西部4省份中,出现了投资增速的同比回落。根据中西部4省份的统计数据,今年前5月,这4个省份的固定资产投资增速同比分别下降4.9、7.1、2.7、10.6个百分点,给当地经济带来较大下行压力。

事实上,经济增速放缓并非毫无规律可言。督查组发现,从区域、产业、企业的维度出发,可以一窥其背后的奥秘。从区域来看,前期过度依赖资源能源实现增长的区域,如今增长出现放缓;而前期更多

41年来最强台风登陆华南 今年最强一轮高温席卷中东部

台风热浪齐袭“伏天”

7月18日18时中央气象台继续发布台风红色预警。据中央气象台消息,18日15时30分前后,“威马逊”以超强台风的“身份”在海南省文昌市翁田镇沿海登陆,登陆时中心附近最大风力为17级(60米/秒),中心最低气压为910百帕,成为1973年以来登陆华南的最强台风。

预计,“威马逊”将以每小时20公里左右的速度向西北方向移动,即将于18日晚上在广东省徐闻县沿海再次登陆,再次登陆强度仍可达17级(58-60米/秒)。之后,“威马逊”将继续向西北方向移动,强度逐渐减弱,将于18日午夜前后移入北部湾海面,并将于19日凌晨到早晨在广西沿海再次登陆,登陆广西时强度可达14-15级(42-48米/秒)。

国家防总应急响应提至Ⅱ级

18日20时至19日20时,南海西北部和中西部、西沙群岛附近海域、琼州海峡、北部湾以及海南沿海、广东中西部沿海、广西沿海将有7-9级大风,其中南海西北部、琼州海峡、北部湾、海南东部和北部沿海、广东雷州半岛沿海、广西沿海的部分海域或地区将有10-13级大风,台风中心经过的附近海域或地区的风力有14-17级,阵风可达17级以上;海南大部、广东中西部、广西中南部等地有暴雨或大暴雨。

根据形势变化,国家防总于7月18日8时将防汛防风应急响应级别由Ⅲ级提升至Ⅱ级,先期派出的8个工作组正在一线协助开展防汛防风工作。国家防总副总指挥、水利部部长陈雷表示,虽然准备工作启动早,但据分析,防御工作面临着一些不利因素。我国南方地区前期遭受了12次强降雨袭击,部分地区发生较为严重的暴雨洪涝灾害,一些地区江河湖库底水高,土壤含水量趋于饱和,台风暴雨极易引起江河洪水或局部山洪、滑坡、泥石流灾害。且华南沿海地区工矿企业、建筑工地等



分布广,外来务工人员多,防灾减灾难度大。

台风经过地区积极应对

据悉,海南省人民政府已于台风登陆前启动Ⅰ级应急响应。海口市启动防汛防汛应急预案,人防20条易积水路段;美兰国际机场启动航班大面积延误处置预案,及时补充保障物资,确保航班不正常期间旅客服务保障工作有序进行;海口市商务局启动蔬菜市场供应应急预案,从广西、云南、广东等地紧急调运2000吨蔬菜,保障海口市蔬菜的市场供应。

为确保旅客出行安全,铁路部门已主动停止预售部分列车车票,并对部分高铁线路采取封锁停运和限速运行措施。铁路部门将视台风影响情况,再行开放售票时间、解除线路限速措施。南方电网公司于18日10时启动了



上图 7月17日夜,工作人员对110千伏苏州城西变电站进行特殊巡视检查。为确保高温期市民的安全稳定用电,苏州供电职工对市区116座110千伏及以下变电站开展了夜间特殊巡视检查工作。 谢 鹏摄(新华社发)

左图 7月18日,海南省海口市市民行走在狂风暴雨中。当日,海南遭遇1973年以来最强台风“威马逊”。 古 月摄(新华社发)

防风防汛Ⅰ级应急响应(最高级)。目前已投入抢修人员2962人,抢修车辆598辆,应急发电车39辆,应急发电机137台,组织抢修力量开展特巡特维,全力保障重要客户供电。广东移动也提前部署,全面启动最高级别应急通信保障响应。广东移动还启用了基于4G网络的“抗台防汛”通信保障指挥平台,大大提升通信保障防御和响应能力。

南北同迎“桑拿天”

另据中央气象台消息,7月18日是“三伏”的第一天,受副热带高压影响,7月18日至7月24日前后,今年入夏以来范围最广、强度最强的一轮高温,将席卷我国中东部地区,南北方将同时经历一周左右的“桑拿天”。

中央气象台首席预报员何立富表示,7月中旬开始,控制江南、华南的

依靠技术、人才实现发展的区域,增速则相对较快。从产业来看,太阳能、高端装备制造等战略性新兴产业增长较快,钢铁、煤炭、水泥等传统产业则普遍增长较慢。从企业来看,有自主知识产权产品的企业增长较快,缺乏核心技术、产品为“大路货”的企业较为困难。

督查将常态化

有问题不回避,发现问题要帮助解决。这是此次督查工作坚持的一大原则。国务院督查组在发现问题、分析问题的基础上,也从各地各部门的实际出发,积极帮助给出破解难题的建议。

督查组在向国务院汇报时表示,面临复杂严峻的国内外经济形势,要实现年初定下的经济社会发展目标,一定要把各地各部门的行动统一到中央整体部署上来,做到令行禁止。为此,督查组建议:首先,要加强对中央决策部署的宣传贯彻,消除政策在逐级传递过程中的信息衰减,突破“中梗阻”,打通“最先一公里”和“最后一公里”;其次,要建立政策措施压力传导机制,对不作为、“绕着走”的,既要依法依规追责问责,又要列出清单,明确时限、落实责任、逐项整改,兑现承诺;最后,创新督查方式,实现督查的制度化、常态化。既可围绕系列政策进行督查,也可就单一政策进行督查,还可引入第三方评估机制。总之,要以督查促各项政策落实,促改革红利释放。

国务院督查组建议,当前首要任务是要让经济在合理区间运行,为此应从三个方面着力:第一,保持宏观政策的连续性和稳定性,以稳定市场预期和信心,并在保持定力中主动作为;第二,不断提升宏观调控的艺术和水平,加大精准调控力度,有针对性地出台支持实体经济发展的政策;第三,发挥市场主体的作用,加快破解民间资本进入相关领域的体制机制障碍,减轻企业运行的税赋成本和融资成本。

本报北京7月18日讯 记者黄鑫、实习生张雅丽报道:由三大基础运营商共同出资100亿元成立的中国通信设施服务股份有限公司今天揭牌成立。铁塔公司由中国移动副总裁刘爱力出任董事长,中国联通副总裁佟吉禄出任总经理。对这个业界俗称的“铁塔公司”,工信部副部长尚冰表示,公司在注资引资、选人用人、业务发展方面都加强体制创新,这是国企改革和发展混合经济的有益探索。

中国移动董事长奚国华表示,“铁塔公司”挂牌后,第一步将解决三大运营商的增量铁塔问题,第二步要将三大运营商的存量铁塔注入“铁塔公司”,第三步将引入民营资本。刘爱力预计,“引进外资应该会在一年到一年半的时间,我们希望越快越好。”

今后,三大电信运营商建设基站将租用“铁塔公司”的铁塔,而不必各自建铁塔,从而减少重复建设,降低三大运营商的运营成本。刘爱力预测,未来5年之内将有20万座铁塔和相应机房及附属设备的需求,如果删除40%的重复以及与此相关的基础设施,算下来直接投资可减少300亿元,土地保守估计节约5000亩。国资委副主任张喜武表示,铁塔公司的成立标志着电信行业进入更加专业化、市场化的阶段,对提升电信行业服务水平具有重大现实意义和深远历史意义。

作为铁塔公司唯一一位全职的高管,佟吉禄表示,铁塔成立之初就是按照混合所有制的公司发展体制来设计的,引入了很多市场化的机制,而不是简单地复制一个国有企业的公司体制。铁塔公司将在人员招聘、薪酬管理、财务、物资采购等方面实行扁平化管理,公司高管人员以及管理部门负责人都将采取市场化竞聘的方式产生。

据介绍,铁塔公司作为股份制企业,由股东参照《公司法》要求参与管理,不列入中央企业序列。将整合中国移动、中国电信和中国联通的铁塔资源,走市场化的运营模式,并在存量铁塔注资完成后引入民间资本,试水混合所有制。

如何形成有效竞争又防止重复建设是电信行业一直探索的问题。铁塔公司将从资源配置、环保等角度整合建设、维护和运营铁塔,按照市场配置资源方式为社会、企业、股东等服务,减少基础设施的重复建设,缓解铁塔选址难,降低三大运营商运营成本,为消费者提供更优质的电信服务。

刘爱力表示,为避免铁塔公司形成新的垄断,未来铁塔的租赁价格将低于国际同类可比公司,低于当下市场价格,低于三家运营商共建共享铁塔价格,但要保证能够覆盖成本。

二季度中经石油产业景气指数显示

石油产业内生增长动力有所下降

本报北京7月18日讯 记者童娜报道:由经济日报社中经产业景气指数研究中心和国家统计局中国经济景气监测中心共同编制的2014年二季度中经石油产业景气指数于7月19日发布。

指数显示,2014年二季度,中经石油产业景气指数为98.4,比上季度微降0.1点;中经石油产业预警指数为86.7,比上季度上升3.3点,继续在“绿灯区”运行。

二季度,石油产业主营业务收入为1.16万亿元,同比增长1.2%,比上季度回落0.3个百分点;石油产业生产者出厂价格总水平二季度同比上涨1.9%,结束了两个季度的下跌走势。在投资方面,增速继续下滑体现出以石油、天然气为代表的资源类产品增长有所放缓,市场需求下降,但这也是产业结构调整的表现。

(详细内容请关注本报将于7月30日发布的《中经产业景气指数专刊》)



孩子们在北京国家会议中心玩博会现场体验各种玩具。7月17日,第五届中国(北京)国际玩具动漫教育文化博览会开幕。30多个国家和地区、200多个知名玩具品牌带来上万件新产品让孩子们体验。

本报记者 赵 晶摄