

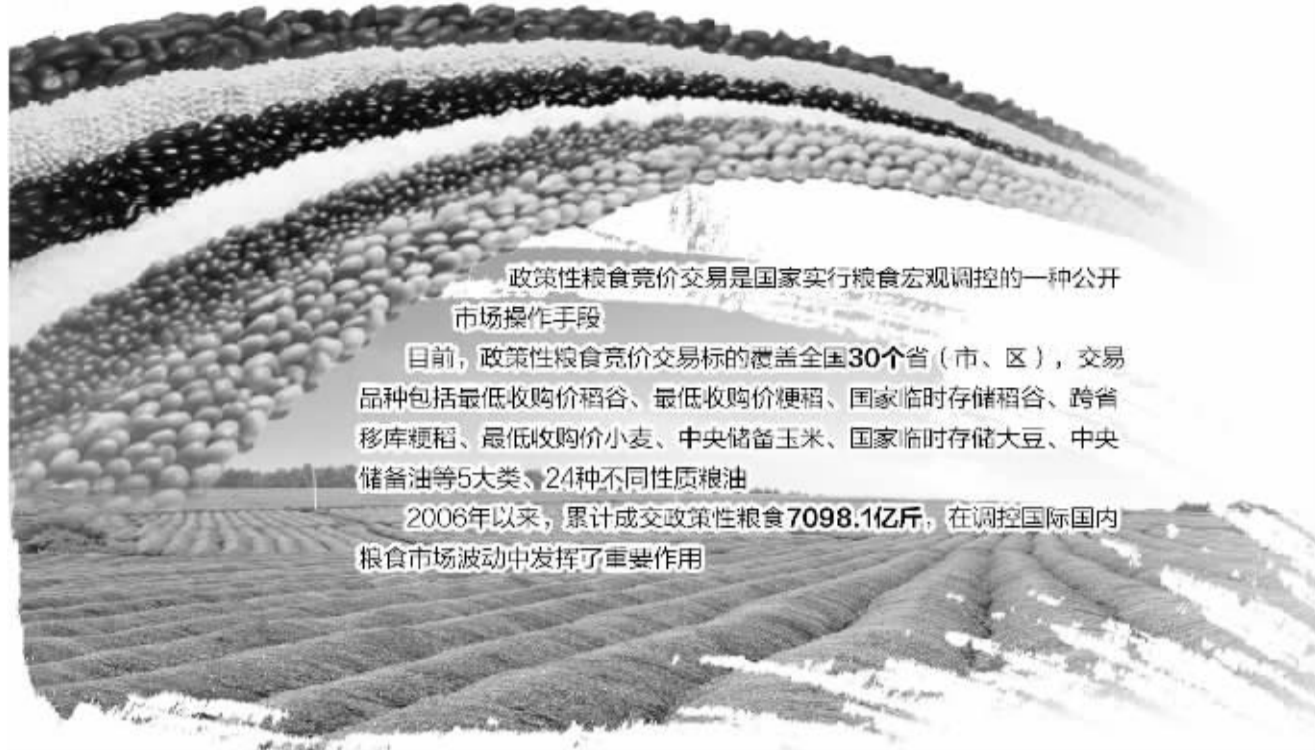


让市场主体平等举牌

——全面深化粮食流通体制改革系列报道

本报记者 刘慧

现在我国粮食流通全面实现了市场化,国家在发挥市场机制作用的基础上对粮食市场进行宏观调控,实行政策性粮食竞价交易,当粮食价格发生波动时,通过公开的竞价交易增加粮食投放,保障粮食市场供应和价格的基本稳定。这种交易模式实现了行政与市场的分离,提高了宏观调控效率,降低了交易成本,是目前有效的宏观调控手段。



政策性粮食竞价交易是国家实行粮食宏观调控的一种公开市场操作手段

目前,政策性粮食竞价交易标的覆盖全国30个省(市、区),交易品种包括最低收购价稻谷、最低收购价粳稻、国家临时存储稻谷、跨省移库粳稻、最低收购价小麦、中央储备玉米、国家临时存储大豆、中央储备油等5大类、24种不同性质粮油

2006年以来,累计成交政策性粮食7098.1亿斤,在调控国际国内粮食市场波动中发挥了重要作用

竞拍——

顺应市场 随时调控

最近安徽粮食批发市场政策性粮食竞价交易非常活跃,以前每周交易量只有100万吨,从5月下旬以来,各类临储粮数量呈增加态势,从最初的每周100万吨增加到现在的1000万吨。现在正是夏粮集中上市阶段,粮食仓容严重不足,通过粮食竞价交易释放政策性库存,为新粮腾库。

政策性粮食竞价交易是国家实行粮食宏观调控的一种市场操作手段。2004年,我国粮食流通实现全面市场化以来,粮食市场进入了供求决定粮价、市场配置粮源的新时期。为了在粮食供求发生重大变化时保证市场供应,国家对储备粮实行竞价交易。安徽粮食批发市场和郑州粮食批发市场是有关部门确定的国家政策性粮食竞价交易中心市场,其他省区市的国家粮食交易中心为分市场,共同承担国家政策性粮食交易任务。



安徽省粮食批发市场2006年被确定为国家政策性粮食竞价交易中心市场,成为全国粮食宏观调控的重要平台。图为在安徽粮食批发市场交易大厅内,参与竞价交易的双方正在等待交易开始。 本报记者 刘慧摄

安徽粮食批发市场副总经理葛亮告诉记者,政策性粮食竞价交易承担两个任务:一是承担国家临时储备粮的正常销售;二是执行国家宏观调控任务。他把政策性粮食竞价交易形容为国家宏观调控的“水龙头”。当粮食价格发生波动时,拧开“水龙头”增加粮食投放,稳定粮食价格。今年4月至5月,黑龙江等地因为大豆原料紧缺导致大豆价格快速上涨。5月底6月初,安徽粮食批发市场接受国家有关部门委托连续开展了几次大豆竞价交易,使得大豆价格逐步回落。

目前,政策性粮食竞价交易的影响力与日俱增,交易标的覆盖全国30个省(市、区),交易品种包括最低收购价稻谷、最低收购价粳稻、国家临时存储稻谷、跨省移库粳稻、最低收购价小麦、中央储备玉米、国家临时存储大豆、中央储备油等5大类、24种不同性质粮油。现在国家几乎每周都会组织几场竞价交易,交易底价和投放数量随市场调控需要而定,2006年以来,累计成交政策性粮食7098.1亿斤。

葛亮认为,政策性粮食竞价交易实现了宏观调控中行政与市场的分离,政府部门制定政策和规则,批发市场负责执行。这种交易模式提高了国家宏观调控的效率,降低了粮食交易的成本。过去从制定政策到实施粮食宏观调控,至少需要1个多月时间,现在市场有波动,随时进行调控,是目前最有效的宏观调控手段。

竞价——

公开公平 把握主动

国家政策性粮食竞价交易是一种跨区域、跨市场的交易,实行现场的电子竞价、联网市场和远程网上交易同步进行。在这种交易模式中,公开、公平、公正是最为买卖双方称道的。在竞价交易前,国家粮油交易中心网站上会公开交易的时间、交易的品种和交易的价格。买卖双方必须在交易日前将保证金交至市场指定

银行账户,以取得参加本次竞价销售交易资格。买卖双方来自全国各地,一般来说,企业都会竞标本地收储企业拍卖的粮食,这样会节省运输成本,也可以自行选择交易市场。

记者在安徽粮食批发市场交易大厅进行采访时,正值安徽省芜湖市惠丰省级粮食储备库稻谷轮换销售,当天可交易数量为5000吨。来参与竞拍的是芜湖市的几家大米加工企业。现场竞价交易开始后,电子大屏幕上显示出交易标的价格为每吨2300元。几个竞标人认为标的价格太高,没有交易,纷纷离席散去。安徽粮食批发市场交易大厅业务总监吴奇志说,流拍在竞价交易中非常正常,流拍的稻谷还会继续挂网销售。

安徽芜湖市惠丰省级粮食储备库早在2007年就开始在安徽粮食批发市场挂牌销售储备粮。“以前储备粮轮换销售,都是由储备库和经销商直接对接,容易暗箱操作。竞价交易是一种现货交易,买卖双方自主选择交易还是放弃交易,这样彻底堵死了寻租的空间,防止了国家政策性粮食交易滋生腐败的可能性。”储备库主任王思忠说。

政策性粮食竞价交易前,由财政部门按照顺价销售原则确定销售底价。在此基础上,由参加竞买的企业进行公开竞价形成最终的粮食成交价格。拍卖价格一般围绕最低收购价和临储价格波动,一般都实现了顺价销售。目前我国粮价高于国际粮价,有人担心顺价销售是否会进一步抬高国内粮价。对此,农业部农村经济研究中心研究员彭超说,政策性粮食竞价交易本身具有释放库存、调节市场供应的功能,并不必然抬高粮价。

国家粮食局政策法规司司长颜波认为,在安排国家政策性粮食销售过程中,要注意把握好投放力度和节奏,并按照顺价销售的原则合理确定销售底价,充分发挥市场机制的作用,实现了以经济手段为主的间接调控,又使粮食市场价格在国家宏观调控下运行,确立了政府对粮食市场调控的主动权,对促进统一

开放、竞争有序的全国粮食市场体系的发展起到了积极的推动作用。

竞争——

改革机制 减缓压力

充裕的粮食储备是实行政策性粮食竞价交易的前提。安徽省粮食局局长牛向阳认为,为了确保国家粮食安全,国家要建立堡垒式的粮食安全应急保障体系,通过实行最低收购价政策和临时收储政策,掌控了丰富的粮源,确保宏观调控时随时调得出粮食。

目前我国粮食流通全面实现了市场化。但是,在最低收购价政策和临时收储政策的支撑下,国内粮价持续上涨,粮食加工企业原粮收购成本不断增加,企业入市收购谨慎,大部分粮食流入国库,市场呈现明显“政策市”特征。对于粮食加工企业来说,通过参与政策性粮食竞价交易已经成为获得粮源的一条重要渠道。安徽芜湖市北陶米业有限公司董事长陶庭文告诉记者,这两年由于稻谷行情持续低迷,大米加工利润微薄,企业处于保本经营。为了降低收储成本和市场风险,他们不愿意过多收储粮食,大部分粮源通过安徽粮食批发市场竞拍获得。

现在,每到粮食收购时节,国有企业基本主导了粮食收购,导致粮食主产区临时储备粮规模越来越大,仓容压力越来越大,严重影响了新粮收购。2013年以来,国家通过启动政策性粮食竞价交易,释放政策性库存,为新粮收购腾库。但是,缓解仓容压力的最根本办法是要全面深化粮食流通体制改革,完善农产品价格形成机制,改变企业过度依赖政策性粮食竞价交易获得粮源的现状,积极面向市场参与粮食收购。

彭超认为,从目前政策调整方向看,最低收购价、临时收储和农业补贴政策将逐步向农产品目标价格补贴制度转变,但是应当看到,政策性粮食竞价交易是一种重要的储备调节手段,未来应当逐步改革,且改革调整的步伐将与农产品目标价格补贴制度的步调统一。

连线

日前,中国奶业协会对2014年核准注册的30家学生饮用奶生产企业进行授牌,国家“学生饮用奶计划”再向前迈进一步。

中国奶业协会副秘书长刘琳介绍,国家“学生饮用奶计划”是在全国中小学校实施的一项学生营养改善专项计划。目前,该计划日供应学生饮用奶数量从开始推广之初的100多万份达到2160万份。全国31个省(自治区、直辖市)共6万多所学校,覆盖义务教育阶段学生数量的15%左右。

“虽然提供学生奶的企业必须符合很高的资质要求,如具有日处理200吨以上生牛乳能力,有符合要求的自建或稳定可控的奶源基地等。但是随着计划覆盖范围的扩大,奶源质量和安全隐患仍然是许多人最担心的问题。”刘琳表示。

西安银桥乳业集团是中国学生饮用奶定点生产企业,做学生奶已经10多年了。为了确保奶源安全,银桥公司对奶源基地实行了“集中饲养、集中挤奶、统一防疫、统一管理”的模式,在企业的每个鲜奶收购站,都配备了专职的收购员和化验员,500多名工作人员常年入驻。

银桥公司总经理李佳告诉记者,只有奶站检测合格的原料奶才能搭上印有“银桥”字样的专车,这是被全程监控的冷藏车,车上有化验员负责用快速检测试剂和设备对牛奶进行现场检测密度、酸度、碱度、亚硝酸盐等指标。冷藏车进入企业厂区后,收奶车间和企业总部质量检测中心会再次对收购的鲜奶各项指标进行全面检测。

专家表示,奶源安全是健康的第一道关,环环相扣,严格检测是保障奶源安全的必要措施,然而这还不够,要真正保障品质可控,筹划加强自身的奶源基地建设成为本土奶企的必然选择。

“作为乳企,特别是做学生奶的乳企,更需要加强奶源基地建设。”李佳说。目前,银桥乳业已建成了西北地区最大的优质绿色奶源基地。

中国奶业协会负责人表示,当前国内奶牛养殖散户比例越来越小,取而代之的是规模化养殖基地,且多数基地形成了奶源自供的全产业链。抓奶源安全已经成为国内乳企的共识,这将大大有利于奶业提升质量安全水平。

联村共建变化多

本报记者 张雪 通讯员 罗炳华

“做梦都想不到,用30多年的老房子换了个150平方米的别墅,搬进来就能住,上厕所不用出屋,方便了我们这些腿脚不利落的老年人。”河北省廊坊市永清县韩村镇九兴区的王金普老人说。

进入九兴区,几位老人正在农民公园纳凉,小孩们在健身器材上玩耍,让人仿佛置身都市社区。住别墅、烧燃气、用太阳能、上宽带、看有线电视,农民过上了幸福新生活。

2009年,韩村镇提出“联村共建”模式,把分布相邻、规模较小的杨家营、沙于今等8个村按照“用地集约、居住集中”的原则,统一规划、集中建设新型农村社区——九兴区。韩村镇先后出台了《房产置换》、《新房选定》、《土地置换》等10余项操作规范,有效解决了新民居建设中的房产评估、新居认定、分户界定、拆迁协议等难题,并编制了《镇村总体规划》、《产业发展总体规划》和《新农村集中示范区规划》10年发展蓝图。“新农村建设的核心不仅是改变农民的生活方式,更要改变农民的传统生产方式,不断强化新型产业支撑,积极培育和打造特色现代农业。”韩村镇党委书记张森说。

目前,韩村镇积极招商引资,并推进全民创业,逐步让工资收入、自主经营收入、农业旅游收入等成为农民收入的主渠道。



山东省沾化县北陈村农业产业园积极发展循环农业,利用当地冬枣树废弃枝干,在冬枣林下培植冬枣木耳、冬枣蘑菇、冬枣灵芝等食用菌类,废弃的冬枣菌棒投入沼气池发酵,制成高效有机肥,形成了“林—菌—肥”循环模式。图为北陈村农业产业园技术人员在查看“冬枣木耳”生长情况。

本报记者 李树贵

外来物种入侵,该如何防控

本报记者 乔金亮

引进外来物种是丰富本国物种多样性、促进品种更新换代的重要途径。但外来物种的引进是可能有风险的,有的外来物种具有极强的繁殖、生长、抗逆能力,能短时间内迅速繁殖扩散,破坏当地物种的生态平衡,形成外来物种入侵。我国面临外来物种入侵的形势越来越严峻,建立起外来入侵物种风险评估和监测预警制度十分迫切。

豚草原产北美,一株豚草每年能产生3万颗种子,每天可以散布约100万粒花粉,是诱发人们花粉过敏症的主要病原体,目前在辽宁、山东等地呈迅速扩散趋势;福寿螺原产南美洲,是52个国家重点管理的外来入侵物种之一,环境适应能力强,现广泛分布于我国长江流域地区,对水稻生产危害严重;空心莲子草原产巴西,是多年生宿根性杂草,生命力强,在农田中与作物争夺光、水、肥,造成严重减产,在鱼塘降低水中溶解氧含量,影响鱼虾生长……

随着全球贸易的迅速发展,外来物种入侵已成为导致我国物种濒危的重要因素,每年造成几百亿元的经济损失和难以

弥补的生态损失。据统计,目前我国的外来入侵物种有529种,常年大面积发生危害的物种有120种;在国际自然保护联盟公布的全球100种最具威胁的外来生物中,已入侵到我国的有51种。

外来入侵物种的主要危害是对于生态系统,会挤压、消灭其他物种,破坏生物多样性,还会入侵农田,危害农业生产。云南省滇池草海因为水葫芦入侵,原有的16种本地高等植物现在只剩下3种。中国农科院农业环境研究所研究员张国良介绍,外来生物入侵具有潜伏性、突发性等特点,不同种类的潜伏期不一样,对防治造成一定困难。

农业部农业生态与资源保护总站副

站长王久臣说,入侵我国的外来物种约50%是引进后扩散的。其中目前已知的外来入侵植物中,约58%的种类是作为有用植物引入的,如大米草作为沿海滩涂植物引进,水葫芦作为畜禽饲料引进,加拿大一枝黄花作为观赏花卉引进。近两年国内宠物市场引入国外新物种增长迅速,如巴西龟等外来入侵物种随之流入国内,食人鲳等外来入侵物种未获得过相关部门批准,是通过走私途径非法带入的。

专家表示,引进外来物种是丰富本国物种多样性、促进品种更新换代的重要途径。目前我国约600种主要栽培作物中有一半左右是来源于国外。但有一些外来物种,具有极强的繁殖、生长、抗逆能力,对当地环境适宜性极强,又缺乏天敌控制,能短时间内迅速繁殖扩散,形成外来物种入侵。目前来看,这些引进的外来入侵物种,绝大部分是上世纪80年代前引入的,受当时技术水平低、风险评估方法落后、外来入侵物种防范意识不足等因素影响,给外来物种入侵提供了可乘之

机。因此,完善引种许可制度,提高各部门外来入侵物种防范意识和技术水平,建立起外来入侵物种风险评估和监测预警制度十分迫切。

张国良说,当前应高度关注北方农牧结合地区刺苋的扩散危害,长江中下游地区空心莲子草、福寿螺的危害,华南局部地区水葫芦、西南边境地区薇甘菊的扩散危害。要着力解决已传入我国并发生危害的外来入侵物种综合防治共性和关键技术难题,为做好外来入侵物种防治提供技术支撑。

农业部已成立外来入侵物种管理办公室和外来入侵物种预防与控制研究中心,组织起草了《外来物种管理办法》,修订了《外来入侵物种突发事件应急预案》,发布了《国家重点管理外来入侵物种名录》,组织各地开展调查和监测预警,并对紫茎泽兰、水花生、刺苋、少花蒺藜草等开展集中灭除和科技攻关,制定应急防控技术指南,建立应急扑灭清除机制,使外来入侵物种防控工作体制日趋完善。

本版编辑 刘佳