

国资委公布首批央企改革试点名单——

“一企一策”推进国资国企改革

本报记者 李予阳 祝君壁



国资委7月15日公布首批央企改革试点名单,这意味着国资国企改革迈出实质性步伐。作为当前经济体制改革的重大头戏,国企改革整体深入推进有待试点撬动。国资委表示,目前已要求试点企业尽快上报试点方案,将遵循问题导向原则,实行“一企一策”,试点中的共性问题和个人问题均有望通过“一企一策”来解决——



论国企改革。这些会议上透露出的信息显示,新一轮国企改革顶层设计已经基本成型。

目标——

把探索以管资本为主加强国有资产监管作为主线,加强试点之间的统筹协调和整体推进

“四项改革”试点的目标是舆论关注的重点,对此,彭华岗表示,开展“四项改革”试点不是搞“盆景”,也不是搞政策“洼地”,目的是要试出新体制、新机制、新模式。

据彭华岗介绍,试点的目标主要表现在4个方面。

首先,探索以管资本为主加强国有资产监管的体制模式;探索国资委与国有资本投资公司的关系;探索授权投资公司经营国有资本后,投资公司如何提高国有资本的运营效率和效益。

其次,探索发展混合所有制经济的有效路径;探索建立职业经理人制度、市场化劳动用工制度和激励约束机制,探索混合所有制企业职工持股。

再次,探索完善国有企业公司法人治理结构的工作机制,建立起法人治理完善、激励约束有效、经营管理规范的现代企业制度。

第四,探索对国企负责人重点监督的纪检监察方式,增强监督的相对独立性、权威性和有效性,推动中央企业反腐败体制机制创新。

关于如何规范“四项改革”试点,彭华岗表示,将坚持正确的改革方向,坚持基本经济制度,坚守改革底线,坚决防止国有资产流失。

在彭华岗看来,推进国资国企改革“四项改革”试点,关键是要把探索以管资本为主加强国有资产监管作为主线,加强试点之间的统筹协调和整体推进。同时,必须更要注意体现不同试点之间的差异化和个性化,有针对性地研究和探索相应的政策措施,鼓励各项改革试点能率先突破的就不等不停、先行先试。

步骤——

及时把符合条件的企业纳入试点,逐步扩大试点范围;及时把做好做法、好经验推广出去

“四项改革”试点出台后,大家很关注这个问题:为什么是这6家央企?“国资委此次选择的都是工作有基础、试点有条件、近年来改革力度较大、效果较好的企业。”彭华岗说,“符合试点条件的央企不在少数,但最终只选择了少数企业试点,也是出于稳步推进的考虑。”

那么,6家央企应该怎么试?彭华岗给出的答案是:按照5个步骤有序推进。

第一,统一领导、分工负责。试点工作由国资委改革领导小组统一组织,成立4个专项小组分别负责组织实施、协调推进和试点企业的指导服务。

第二,因企制宜、一企一策。由企业提出试点方案,牵头局与试点企业进行对接,确保可操作、能落实、有突破、有经验。试点企业的方案,成熟一个、审议一个、实施一个。

第三,加强指导、大胆实践。取消或下放的审批事项,率先在试点企业落实到位;试点需要解决的政策性问题,在不越法律法规“红线”、不碰国有资产流失“底线”的前提下,多开“绿灯”、少踩刹车。

第四,总结经验、完善政策。注意总结可推广、可复制的经验,从中提炼出可以指导全国相关改革的可行操作办法和制度性安排,及时完善相关政策文件,具备条件的及早出台。

第五,梯次展开、逐步推广。及时把符合条件的企业纳入试点,逐步扩大试点范围;及时把做好做法、好经验推广出去,更好地发挥试点的示范带动作用。



中国建材集团:

勇当改革铺路石

本报记者 祝君壁

“中国建材被列为国资委混合所有制经济和央企董事会行使3项职权的双项试点企业,既是对我们多年来改革实践的充分肯定,也是交给我们的改革任务。中国建材将全力做好试点工作,勇当央企改革的铺路石。”中国建材集团董事长宋志平表示,“通过试点,中国建材希望能打好彻底融入市场这一仗,激发更大活力,为混合所有制改革提供有益经验。”

中国建材集团原本是一家底子薄、资本金少、经营极度困难的“草根央企”,近年来,通过坚持市场化改革,积极探索混合所有制,迅速实现了由中小型企业向世界500强企业的跨越式发展。

“改革从来都是倒逼出来的。”宋志平说。中国建材集团不仅开创了“央企市营”的经营模式,通过市场化

方式与民营资本“混合”发展,六七年重组了上千家民营企业,逐步构建起上市公司、业务平台、生产企业三层混合的结构。

作为国资委混合所有制经济试点企业,中国建材今后将如何布局?宋志平表示,企业将在建材制造、新型房屋、科技服务、新材料等业务板块选定试点实施单位,深入推进混合所有制。

据记者了解,以二级公司中国建材股份为例,改革将从3个层面推进。股份公司层面,优化股权结构,建设规范的混合所有制型的上市公司;所属业务平台层面,积极引入财务投资机构,实现所有者真正到位;生产企业层面,发展股东型管理层持股,形成3至5家员工持股公司。

中建南项目钻探作业顺利完成

新华社北京7月15日电 记者15日从中国石油天然气集团公司了解到,中建南项目钻探作业已于7月15日按计划顺利完成,并发现油气显示。按照深海油气勘探开发程序,下一步将对这次钻探作业所取得的地质资料和分析数据,开展油气层的综合评价,并在此基础上研究制定下一阶段工作方案。

2004年以来,中国石油在大量地质综合研究基础上,先后在中建南海域进行了以地震为主的地球物理勘探工作,落实了勘探目标,确定了钻探井位并于2013年实施了井场调查。

中国石油于今年5月2日启动中建南项目两口探井的钻探作业,5月27日完成中建南1号井钻探作业,5月28日开始实施中建南2号井钻探作业并于今日完成。

本次钻探作业由中海油田服务股份有限公司运营管理的“海洋石油981”钻井平台承担。



权威专家谈中建南钻探项目

新华社北京7月15日电 15日,石油地质学家、中国科学院院士邱中建,中国石油大学(北京)教授、中石油政策研究室副主任王震就中建南钻探项目接受了新华社记者采访。

记者:请介绍一下这次油气勘探作业的基本情况。

专家:从中国石油编制的作业计划看,此项目设计施工总周期为100天。海洋石油981钻井平台2014年5月2日就位,5月4日开钻,7月15日完成了全部钻探作业,实际现场总作业时间为73天,按计划顺利完成任务。

实际上,这次勘探作业已准备了很长时间了。经国土资源部批准,中石油从2004年就开始在南海中建南沉积盆地进行以地震为主的地球物理勘探工作。2011年优选确定了中建南盆地中建地陷的预探井位,2013年完成井场调查后,2014年启动了中建南钻探项目。主要目的是落实中建南盆地中建地陷的基本石油地质条件、含油气情况及其勘探潜力。

这次施工作业能够按计划顺利完成,主要有三方面原因:一是在施工方案编制时充分考虑了地质灾害、工程风险和台风影响等因素,在工期设计上留有余地;二是在实际钻探作业过程中,没有遇到明显的地质、工程灾害因素,也没有受到台风影响;三是根据钻探作业中的实际情况,加强动态分析、强化生产组织、优化施工方案,大幅度地提高了生产效率。

这次勘探作业位于毫无争议的中国西沙群岛近海,越南派武装船只进行干扰破坏,我们对此无比愤慨和坚决反对。

记者:这次钻探取得了哪些发现和主要成果?

专家:根据中石油发布的信息,这次钻探工作在设计目的层发现了油气显示,并按照设计取全取准了录井、电测等各项地质资料。从对已获取地质资料和数据初步分析结果来看,中建地陷具备基本的油气成藏条件,有一定的油气勘探潜力。同时,通过此次钻探,了解了南海海域钻井工程地质情况,初步形成了深水钻井适用技术,为今后在南海深海海域进行钻探工程设计提供了科学依据,同时也为安全快速现场施工积累了经验。

记者:为何没有进一步安排油气测试作业?

专家:从石油的作业过程看,本次钻探过程中虽然发现了油气显示,但暂未安排油气测试作业。按照深水油气勘探开发流程,预探井发现油气显示后,需要对所取得的资料和数据进行分析综合评价,在作出综合评价前,石油公司暂不会继续实施海上作业。同时考虑到该井处于南海深水区,油气测试作业时间长,特别是南海地区7月中下旬开始进入台风多发季节,为确保人员和设备安全,本次钻探暂未安排油气测试作业。

记者:后续还要做哪些工作?

专家:按照深海油气勘探开发的基本程序,中建南钻探项目完成后,将根据项目所取得的地质资料和分析数据,开展油气层的综合评价,以确定其工业价值,并在此基础上再部署安排下一阶段的具体工作。



蓝藻治理用上科技设备



这是7月15日拍摄的塘西河藻水分离港内处理蓝藻的气浮池。今年6月起,安徽省合肥市色河区塘西河藻水分离港正式投入运行,利用设备“破坏”蓝藻结构,再经过类似离心机的装置将藻水中的蓝藻分离。据介绍,该藻水分离港平均一天处理藻水2000吨左右,最高日处理值可达3360吨。 新华社记者 郭晨摄



改革试点肩负重任

国资委经济研究中心副主任 彭建国

有制的主体地位、国有经济的主导作用,而新加坡国有经济只是从属地位、起补充作用。因此,我国不能搞淡马锡模式,而是必须由专门的国有资产出资人代表机构进行监管。

第二,改革必须坚持市场化方向。我国的改革是从社会主义计划经济体制转向社会主义市场经济体制,总体大方向是市场化。而要市场化,就必须使国有企业成为真正的市场主体。

第三,改革必须分类指导。汇金模式是通过国家外汇储备对国有重点金融机构注资形成的,汇金公司的70多亿元资产全部是金融资产,而国资委系统监管的资产主要是实业资产。实业资产

与金融资产具有明显不同的内在特质,其监管模式必须有重大区别。

由于各方面对“以管资本为主加强国有资产监管”的理解存在差异、认识不统一,孰是孰非,需要有一个衡量标准。这个标准就是实践,实践是检验真理的惟一标准。改革试点就是对改革实践的探索,因此,“四项改革”试点是打破认识僵局的重要途径。

同时,国资国企改革在具体操作层面也面临诸多难题。比如,关于发展混合所有制经济,是什么混、哪些企业可以混、什么方式混,如何设立底线与红线,混合后企业法人治理结构如何建立、企业经营机制如何转换,混合后国

有资产如何有效监管、党组织的政治核心作用如何发挥等,都需要在试点实践中得到探索和破解。

在这样的背景下,国资委推出的试点意义重大,是在为深化改革探路。通过改革试点,可以探索4个方面的路子:探索一个以管资本为主加强国有资产监管的体制模式;探索一条发展混合所有制经济的有效路径;探索一套完善国有企业法人治理结构的工作机制;探索一种对国企负责人重点监督的纪检监察方式。通过试点突破,推出一批可复制、可推广的有效做法和典型经验,积极稳妥地推动面上整体改革。

本版编辑 牛瑾 胡文鹏

美编 夏一

本版邮箱 jrbjrcj@163.com