

视角

闪亮金砖 没有褪色

徐惠喜

经过多年发展,金砖国家已成为新兴市场国家和发展中国家的重要合作平台,是带动全球经济增长、完善全球经济治理、推动国家关系民主化的重要力量。金砖国家领导人第六次会晤在巴西福塔莱萨和巴西利亚两地举行,这将开启第二轮金砖国家峰会的周期,标志着金砖国家机制从初创迈向成熟。

金砖国家在国际政治经济版图中举足轻重。巴西、俄罗斯、印度、中国和南非这5个金砖国家的国土面积占全球的29.6%,人口占世界人口的42.3%,2013年国内生产总值达全球21.3%。可以说,金砖国家经济发展、社会稳定,世界经济就有了更稳定的基础、更强劲的动力,国际和平与稳定也就有了更坚实的支撑和更可靠的依托。金砖国家间开展务实高效的合作,推动着世界经济更加平衡、国际关系更加民主、全球治理更加有效。国际舆论普遍认为,金砖国家正改变着创造财富的世界地理版图,成为应对国际金融危机、带动全球经济增长的重要引擎。

尽管如此,国际社会也时不时出现一些“杂音”,甚至是奇谈怪论,否认金砖国家的成就。唱衰金砖论便是其一。最近,部分西方媒体看到金砖国家近期经济增速相对放缓,便处心积虑地抛出“金砖失色论”,唱衰金砖国家发展前景,看淡金砖国家合作。不容置疑,国际上出现唱衰金砖国家的论调,夸大其辞、以偏概全是这一论调的显著特征,反映的是一种偏见,属于戴着有色眼镜看问题。

近10年来,金砖国家经济的快速发展,为世界经济的快速增长注入了新动能,其贡献举世瞩目。前段时间,世界经济深陷国际金融危机,国际资本市场基本冻结,全球贸易急速下滑,在此情形下,金砖国家用自身的经济稳定发展,证明世界经济并非一片黑暗,“西方不亮东方亮”,为世界经济注入“强心剂”,向国际市场和公众传递了信心,及时有效地避免了世界经济形势的进一步恶化。有一段时期,金砖国家对全球经济增长的贡献率甚至高达60%。

当前,金砖国家经济增速有所放缓,这既与外部经济环境恶化有关,也是金砖国家主动调控宏观经济的结果。从基本来看,金砖国家经济运行依然良好,宏观政策手段依然充裕,发展潜力依然巨大。可以说,金砖国家经济增速放缓,不属于内生动力不足,与发达经济体前段时间出现的流动性困难、债务危机、需求不足等问题有本质的区别。当前,中国的经济增速依然超过7.5%,印度为5%,巴西为3%,金砖国家的经济增速超过世界平均水平并领先于发达经济体。金砖国家对全球经济增长的贡献率依然高达50%。按照国际组织的预测,金砖国家今年整体经济增速仍远高于全球平均水平,是发达经济体的2倍。可以断言,在未来一段时期,金砖国家仍将是全球经济增长的重要拉动力量。

金砖国家实力已今非昔比,应对挑战、解决问题的能力与日俱增。经过10余年发展,随着领导人会晤机制不断完善,金砖国家已形成了多层次、宽领域的合作架构。其中,既有金砖国家开发银行和金融的应急储备安排这两个重大项目,也有开发银行联合融资、工商企业合作、经贸联络组等重点经济合作项目,这些合作机制必将为进一步推进金砖国家间贸易、投资和金融等领域的务实合作,同时为金砖国家的发展提供新动力。

目前包括中国在内的金砖国家正积极推进改革,转变发展方式,调整经济结构,稳定金融和财政状况,推进科技创新,同时加强相互合作与借重。这些措施,将不断拓展金砖国家合作的广度和深度,不断释放金砖国家经济长期、稳定的增长潜力,同时刺激全球经济持续增长。

“福塔莱萨”在葡萄牙语中有“坚固”、“堡垒”的意思。只要携手共进,继续坚定不移地建设伙伴关系,加强经济合作,共谋新的增长点,并继续在全球治理体系改革中继续发挥建设性作用,金砖国家必将把自身打造成维护世界和平与稳定、促进世界发展与繁荣的坚强堡垒。

风物长宜放眼量。金砖机制是国际关系中的正能量,国际社会看好金砖国家发展前景。

延伸阅读

金砖国家大事记

2001年,高盛公司首席经济学家奥尼尔在《全球需要更好的经济“金砖”》中首次提出“金砖四国”的概念,金砖四国引用了巴西、俄罗斯、印度和中国的英文首字母,与英文中的砖(brick)类似,因此被称为“金砖四国”。

2009年6月16日,巴西、俄罗斯、印度和中国四国领导人在俄罗斯举行首次会晤,主要就国际形势、二十国集团领导人峰会、国际金融机构改革、粮食安全、能源安全、气候变化、金砖国家对话合作未来发展等问题交换意见,发表《“金砖四国”领导人俄罗斯叶卡捷琳堡会晤联合声明》,核准了《金砖国家关于全球粮食安全联合声明》。

2010年4月15日,第二次“金砖四国”峰会在巴西的巴西利亚举行。会后四国领导人发表《联合声明》,就世界经济形势等问题阐述了看法和立场,并商定推动“金砖四国”合作与协调的具体措施,至此,“金砖国家”合作机制初步形成。

2010年12月24日,中国作为“金砖国家”合作机制轮值主席国,与俄罗斯、印度、巴西一致商定,吸收南非作为正式成员国加入“金砖国家”合作机制,“金砖四国”变成“金砖五国”,并更名为“金砖国家”(BRICS)。

2011年4月14日,在中国三亚举行金砖国家第三次领导人会晤,五国元首就国际形势、国际经济金融、发展、金砖国家合作等议题交换意见,通过了《三亚宣言》,并签署了《金砖国家银行合作机制金融合作框架协议》。此次峰会反映了金砖国家在重大国际问题上的共识。

2013年3月27日,金砖国家领导人第五次会晤在南非德班举行。五国领导人围绕本次会晤主题“致力于发展、一体化和工业化的伙伴关系”,就包容性增长、全球治理、发展、一体化和工业化等议题交换意见,通过了《德班宣言》。会晤期间还举行了金砖国家领导人同非洲国家领导人对话会。

(郭 辑整理)

本版编辑 徐惠喜



图为金砖峰会举办地福塔莱萨滨海景观。本报记者 王莹莹摄

世界政治经济风云多变,新问题新挑战频出,金砖国家领导人在巴西举行会晤,共商大计,拓展合作,举世瞩目。在国际格局大变革大调整时代,金砖五国同心合力、共谋发展,是推动建立公正合理的国际经济政治秩序的正能量,定能为促进世界发展维护国际和平发挥更大作用

金砖同心合作共谋大计

——写在金砖国家领导人第六次会晤之际

现代国际关系研究院副研究员 徐飞彪

新形势要求深化合作

近来,世界政经形势发生深刻变化。一是经济增长格局生变。2014年,世界经济预计实际增长2.8%,高于去年的2.4%,终结连续4年下滑态势,步入全面温和增长轨道。但世界经济不平衡问题仍较突出,发达国家整体回暖,新兴和发展中国家则集体放缓。

二是新兴经济体处于改革调整关键期,面临内外部风险增多。新兴市场超高速增长告一段落,普遍回归中速增长的“新常态”。5年来,发达国家经历财政与金融调整,在一定程度上完成经济“纠偏”,开始触底回升,而发展中国家经济一路高歌猛进,尚未经历调整,前期累积下来的结构性问题开始显露,危及可持续发展。

三是国际经济新风险新问题凸显。随着欧债危机、美债危机等老问题逐步缓解,世界经济中的新问题不断冒出。首当其冲的是美国退出“量宽”。美经济好转态势明确,美联储已决心年底前结束第三轮“量宽”,甚至可能提前“加息”。美经济强劲增长吸引全球资金“回流”,美联储收紧货币供给“闸门”,将加剧美国之外国际流动性紧张局面,冲击新兴市场乃至全球金融市场的稳定。事实上,国际资金的无序出入,已引发新兴市场的金融动荡。

四是地区冲突纷起,大国地缘战略博弈加剧,威胁世界和平与发展。叙利亚危机久拖未决,中东乱局持续,而近期乌克兰危机的爆发,巴以冲突与伊拉克安全局势的突然恶化,对发展中与新兴经济体带来不利冲击。

此外,随着美欧等国经济回暖,面对新兴大国的快速崛起之势,“缓过神来”的发达国家加紧战略布局,“平衡”

新兴国家的影响力,巩固并强化西方主导的国际政治经济秩序。经济上,美国在加快“跨太平洋伙伴关系”(TPP)的同时,加速推进美欧“跨大西洋贸易与投资伙伴关系”(TTIP),此外,还通过推进WTO框架内诸多边服务贸易协议(TISA)、新型双边投资保护协定(BIT)、新型双边经贸协定等,企图重塑国际秩序,打造美西方主导的涵盖经贸、金融和投资等新一代国际规则体系。这些行动有明显的针对性,将中、俄、印等新兴大国排斥在外,企图削弱新兴大国力量,维持自身的优势。政治上,通过加大“亚太再平衡”、助推乌克兰危机等手段,捞取战略利益,恶化新兴大国的外部环境。

新的国际形势下,金砖国家有必要深化拓展现有合作,加强彼此战略协调,促进经济良性可持续发展,维护世界和平稳定,应对各种新挑战。

前景光明 道路漫长

相对于其他国际多边或区域性组织,金砖合作历史短暂,自高盛公司首提“金砖”概念,到金砖国家开始外交接触,再到当前机制化的国际合作,历时不过10年。但在中、俄等大国的驱动下,金砖合作成果显著。

首先,构建多层次合作机制。经短短几年的努力,“金砖国家”基本形成以国家领导人峰会为内核,以外长会议、财长会议、常驻多边组织使节会议、安全事务高级代表会议等部长级会谈为实体,以工商、金融、智库等领域交流合作作为外围辅翼的合作体系。在第5届南非金砖峰会上,除了领导人会议外,还有领导人与工商界人士共进早餐、与非洲国家领导人的对话等组织安排。正如经合组织(OECD)首席经济学家皮埃埃·帕多安所言,金砖合作机制与

传统国际组织有很大不同,“是国际重大创新”。

其次,签订多领域合作协议。近几年来,金砖国家根据自身发展需求,从无到有、从小到大,在金融、货币、工商、基础设施等领域签订了一系列的协议,极大推进5国之间的经贸与投资,促进协同发展。主要成果包括金砖银行、共同外汇储备库、金砖国家工商理事会、智库理事会等。

第三,打造共同发声的平台。自2009年第一届峰会以来,金砖国家的交流合作不断深化拓展,讨论议题从金融、经贸等经济问题,不断扩展升级,逐步形成政治、安全、经济并重的综合性合作机制。所涉及的议题包括:国际货币金融改革、国际治理机制、粮食安全、能源安全、气候变化、发展问题、地区和全球形势以及叙利亚等国际热点问题,在多个方面形成共同立场,国际影响力不断提升。在历次国际会议前,金砖国家相互协调立场,在许多重大议题上用同种声音说话,已成为国际不可忽视的力量。

但是,由于五国政治经济差异巨大,金砖合作仍处在初级阶段,远未达到G7、OECD等合作成熟度,影响力也相差较远。金砖国家合作当前面临诸多问题,比如合作基础薄弱,力量分布不均衡,成员互信有待进一步增强,战略需求不一等等。金砖国家要想达到理想目标,还有大量工作要做。

创新模式 迎接新挑战

2013年普遍被视为“后危机时代”具有转折意义的一年,发达国家度过困难期,金砖国家却由原先光芒四射的新星,似乎转入黯然失色的低潮期。基于此,各种怀疑论开始流行。在这种情形下,金砖国家唯有继续推进改革,深化

积极推进构建新型全球治理体系

——访社科院金砖国家研究基地执行主任姚枝仲

本报记者 陈博

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长、金砖国家研究基地执行主任姚枝仲接受本报记者专访时表示,金砖国家合作机制有助于构建新型全球治理机制,将在国际政治与经济事务中愈发凸显其独特的地位与重要作用。

记者:在当今国际背景下,金砖国家合作机制的现实意义是什么?

姚枝仲:金砖国家合作机制构建,主要意义便是弥补现今全球治理机制的缺陷。目前全球治理机制主体存在缺失,难言完整。从经济领域的角度看,金砖国家合作机制有助于构建公平、公正、包容、有序的国际货币金融体系,有益于全球经济发展,同时也可增加新兴市场国家和发展中国家在国际货币金融体系中的发言权和代表性。

在金砖国家合作机制框架下,成员国可以通过本币结算进一步扩大贸易规模,这既有助于促进各国经济发展,同时也能有效规避风险。近年来全球范围内的金融危机已经证明,受制于国际治理体系,虽然国际货币基金组织在维护金融稳定方面作出了努力与尝试,但成效远不够明显。作为金砖国家合作机制框架内的

重要成果之一,构建金砖国家应急外汇储备基金库在上届德班会议中已经迈出了重要一步。作为对现有国际货币体系的一个改革性推动,金砖外汇储备基金犹如“防火墙”,能够显著增强金砖国家抵御金融危机的能力,金砖国家可借此有效抵消发达国家宽松货币政策对自身造成的消极影响。

同样,建立金砖国家开发银行的设想也得到了成员国的一致认同。目前,世界银行在融资方面所做的远远不够,尤其是亟须大量资金的新兴市场国家难以得到世行的有效扶持与帮助,金砖银行的尽快建立也有利于上述国家打破融资瓶颈,加快经济发展,为世界经济复苏作出应有贡献。

记者:在构建国际经济新秩序的问题上,金砖国家的共同努力方向是什么?

姚枝仲:构建更加公平与和平的全球治理体系是金砖国家共同的努力目标,美欧国家垄断着全球利益分配的主导权,由美欧主导的国际秩序总是希望发展中国家能够承担更多国际责任与义务。然而对发展中国家而言,这其中的权利与责任义务并不是对等的,这种有失均衡的全球治理体系既难称公平,也会在未来引发更多

的问题。金砖国家共同构建公平与和平的全球治理体系可以有效弥补目前的这种“不均衡”缺陷。

记者:在此次峰会上,各国政府的期待与重点关注议题将会是什么?

姚枝仲:目前,金砖各国均已同意设立应急外汇储备基金与金砖开发银行两大项目,标志金砖国家由宏观政治领域合作正式进入务实的经贸合作阶段。金砖银行从最初的概念成为目前的实体性机构,意义重大不言而喻,它在未来将会承担诸多有关于金砖国家乃至全球金融发展稳定的任务,而金砖各国亦将通过这个实体平台,更加有效地推动进一步的具体合作。应该说,两大金砖机构的设置极有可能是本轮会谈的重要标志性成果。

有关安全合作的议题将会在在此次峰会上更加突出。当前乌克兰问题正如火如荼,俄罗斯必将就此展开与其他成员国一同探讨。而斯诺登事件引发的国际网络安全问题也将受到关注。网络安全风险已经给各国国家安全与利益带来了实质性挑战,如何打好网络安全“保卫战”,切实加强金砖各国间关于网络空间安全的合作应当是本届金砖峰会的重要探讨内容。

