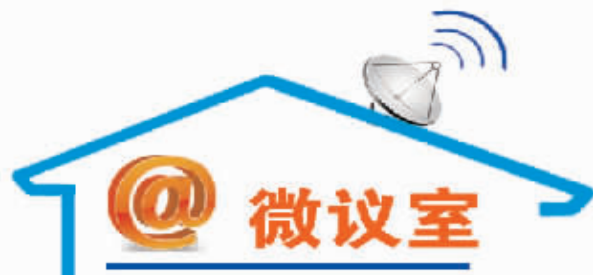


构建金砖国家金融安全网意义深远

徐惠喜



正在推动建立的金砖国家开发银行，将是二战以来首次由新兴市场国家推动建立的大型国际金融机构。这是金砖国家不断深化合作的需要，有助于提高抵御金融风险能力，提高新兴经济体金融合作水平，改革不合理的全球治理体系



期待更多社会资本“入铁”

国家发展改革委日前发布《铁路发展基金管理办法》，提出铁路发展基金要遵循市场经济规律，吸引社会资本投入，扩大铁路建设资金来源。

【微评】从绿皮车到动车高铁，铁路发展速度一日千里。铁路建设的背后，是巨大的经济投入，短期内甚至收不回成本。铁路发展基金的出现，鼓励社会资本进入铁路建设，有助于铁路建设保持一定速度。但是，铁路总公司有近3万亿美元的债务，而且铁路运行线路盈利并不高，回报周期长，令许多民间资本望而却步。如今《铁路发展基金管理办法》的出台，对铁路发展基金的来源、期限、用途进行规范，有助于破除相关顾虑，使社会资本有信心得到更多收益，实现共赢。

为简化摊贩登记点赞

《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例(草案)》日前进入审议阶段。这一草案规定，小摊贩无需工商登记，只需到乡镇人民政府或者街道办事处申请办理食品摊贩登记卡后即可经营。

【微评】近年来，城管与街头小摊贩之间的“游击战”始终没有消停。虽说街头经营的确给城市环境带来压力，但如果能在加强管理的同时，将小摊贩纳入“正规军”，使其合法有序地经营，既可以使市容面貌得到改观，也会让城市变得更显活力和温情。从国外的经验来看，对街头摊贩的管理也都经历了从绝对禁止到开放管理的发展过程，现在这些国家的大城市也有流动摊贩，经营上也能做到文明规范。希望广东的尝试，能够取得好的经验。

对“李鬼大学”应主动出击

近日，一家教育类网站发布《中国虚假大学警示榜》，60所“李鬼大学”榜上有名，涉及全国19个省份，主要集中在高校众多的北京、上海等城市。

【微评】随着高等教育改革持续推进，我国民办大学事业发展迅猛，为更多年轻学子提供了大学深造的机会。但也有些不法分子浑水摸鱼，通过设立虚假招生网站以骗取钱财。某种程度上，“虚假大学”是钻了监管的空子。对此，一方面考生们要擦亮眼睛、认真核实，谨慎填报志愿；另一方面，教育行政主管部门应该主动出击，联合网络管理和司法部门，对“李鬼大学”及时取缔、严厉打击，避免学生和家长们上当受骗。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

法规“落地”需迈三道坎

周慧虹

《社会保险法》自2011年7月生效至今，已有3年时间。该法规定，职工所在用人单位未依法缴纳工伤保险费，发生工伤事故的，由用人单位支付工伤保险待遇；用人单位不支付的，从工伤保险基金中先行支付。然而据调查，这条人性化的规定在各地的落实情况并不乐观。

造成工伤先行支付“落地难”的症结之一，在于“用人单位拒不支付”面临举证难题。现实中，社保部门通常要求涉事劳动者提供举证，有的还要求必须有法院的裁定书，在实践中缺乏具体操作标准，无疑增大了劳动者举证难度。症结之二则在于，仍有不少社保机构不清楚先行支付的规定，劳动者花费了巨大精力，也往往难以达到目的。

近些年来，我国法律法规不断完善，然而一些法律法规在具体落实中，还存在一些问题。工伤先行支付“落地难”症结，也从一个侧面提示，抓好法规有效落实须迈过以下三道坎。

其一，立法监督部门要迈过“监督督促坎”。法律法规的生命在于执行，相关部门是不是认真按照法规要求去执行，在具体执行过程中是否还存在问题，这些问题需要怎样尽快加以解决，等等，需要有针对性地进行监督，督促各执法主体不折不扣地搞好落实。对于法规落实成效，必须建立起科学的考评机制；对于在法规落实上态度消极，有“不作为”情节者，要有严肃的责任追究措施。

其二，所涉执法部门要迈过“尽责履职坎”。法律法规出台后，之前一些不符合法规精神的相关制度规定，执法部门要尽快予以清理；特别要注意的是，与新法规配套制定的一些实施办法，不仅在表面上不能与新法相抵触，要具有实实在在的操作性，而且在深层次上也要经得起推敲，有利于新法的顺畅执行。

其三，具体执法人员要迈过“素质提升坎”。按说，法规制定颁布后，各级执法人员认真学习，切实掌握法规及配套制度，是其分内之事，无须赘言，可事实上，偏偏有许多执法人员懵懵懂懂，无法做到“打铁先须自身硬”。这种问题，必须通过强有力的手段尽早化解。法规能否以很好实施，考验着相关部门的执法能力，检验着法规的真实效力，也体现了我国法治建设的水平。希望法律法规今后不再“落地难”。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新



城市“贵族化”有悖以人为本

胡印斌

在近日举行的“上海2040战略专题系列研讨会”上，中国城市规划研究院院长李晓江说，中国城市发展出现“贵族化”倾向，使得大城市容纳流动人口的低成本空间越来越缺乏，人口流动、定居门槛越来越高。这种倾向，对于城镇化中人口合理地向大中城市聚集，起到了负面作用。

不同类型的城市采取差别化的进入政策，原本也符合城镇化发展的内在规律。毕竟，像北上广这样的特大城市，确有必要采用行政、经济手段约束人口扩张。但这并不意味着大中城市就可以随意抬高门槛，肆意挤压进城农民的生存空间，甚至普遍出现“贵族化”的发展倾向。

其一，很多大中城市仍然热衷于以地产拉动城市升级，追求城市表面的光鲜。在城市面貌取得“一日千里”发展的同时，也人为抬高了房价。而高昂的商业物业成本，以及住宅租售价格，使得进城创业、就业的低收入群体越来越难以安居乐业。不仅滋生大量的“房奴”，加剧进城民众的负面情绪，也不利于现代服务业的发展壮大。

其二，城市建设标准的提高，让曾经容纳大批低收入群体的老旧小区等建筑逐渐消失，进城农民、寻求就业的大学生等群体，越来越

难找到一处廉价的“落脚之地”作为过渡。而这样的“过渡之地”，不仅可作为青年等创业、居留的起步之地，也能够为在宜业宜居的过程中，推动城市合理科学发展。

城市的繁荣，不仅体现在建筑外表的光鲜上、居民人群的“中产”、高端上，而且应该体现在给各个层级的人群以平等的发展机会。从结构上，应该接纳不同层次的群体就业并宜居创业；从门楣上，也应该尊重居住地自由选择的权利，并在流动迁徙中实现个体的价值。

眼下需要做的不是无视、漠视，更不是人为抬高大中城市的门槛，造就一个“贵族化”的城市，而是应该将这些不为人知的隐秘角落、乡村移民构成的城市角落纳入公共管理的视野。同时，还要降低城市的进入门槛，普遍覆盖公共服务，让移民有机会融入当地社会，共同托起一个个繁荣的城市。

因此，既要落脚，更要融入，城市化不能建立在“贵族化”的路径之上，那也不符合以人为本的城市发展理念。否则，城市化的结果，就只能在造就大量回不去故乡，却不得不生活在城市的边缘化人群。

(原载于7月11日《光明日报》，有删改)

变戏法



据调查，一些地方和垄断行业不顾国家明文规定，违规为职工超额缴纳公积金，涉嫌违规避税和变相发放福利。例如，内蒙古杭锦旗2012年才从国家级贫困县调整为省级贫困县，但该县供电公司一位领导月缴存公积金就达到15530元，一位普通员工每月缴存公积金超过12000元。公积金制度的作用毋庸置疑，但由于制度弹性大，在一些高收入的国企已变相成为增加职工收入的渠道，正在不断拉大各个社会群体的缴存差距。(时锋)

新能源汽车需冲破地方保护“围栏”

井水明

国家应当制定新能源汽车统一应用目录，打破地方保护主义的“围栏”，并加快建设电动汽车智能充电服务网络的建设，形成新能源汽车发展“全国一盘棋”的新局面

日前召开的国务院常务会议决定，自2014年9月1日至2017年底，对3类新能源汽车免征车辆购置税。随后，多个部委也联合公布《政府机关及公共机构购买新能源汽车实施方案》，明确了政府机关和公共机构公务用车“新能源化”的时间表和路线图。鼓励使用新能源汽车的政策相继出台，对扩大新能源汽车在国内市场占有率，无疑是重要利好消息。

今年以来，我国新能源汽车快速发展，已实现产销翻番的佳绩。随着新能源汽车公务用车使用量逐年提高，势必进一步促进汽车企业在新能源汽车研发上加大投入，确保本土新能源汽车的市场占有率。

然而，尽管国家鼓励与扶持的力度不断加大，与上半年我国汽车总销量1168万辆的数据相比，新能源汽车占比仍然不足0.18%。特别是，按照《节能与

新能源汽车产业发展规划(2012—2020)》，我国新能源汽车的目标是到2015年实现纯电动汽车和插电式混合动力汽车累计产销量达到50万辆。两相对照，不得不承认目前我国新能源汽车的产销量，距离此前制定的推广目标有着巨大差距。新能源汽车的发展之路仍然充满艰辛。

除技术、价格、配套设施、使用环境等瓶颈亟待突破外，如何冲破地方保护主义的“围栏”，成为我国新能源汽车产业发展必须解决的突出问题。此前，一些城市出台示范应用新能源小客车生产企业及产品目录时，入围目录的只有少数几家企业和车型，大量外地企业和新能源车型均被排斥在招标范围之外。这种“画地为牢”的地方保护措施，既容易造成新能源汽车市场发展缓慢，也会抑制社会消费需求。即便在新一轮新能源汽车刺激政策

中，政府公务用车占当年配备更新总量的比例不低于30%，也有人担心一些地方政府会选择本地通用的新能源汽车，排斥其他地方的产品。

从新能源汽车发展的现状来看，我国加入新能源汽车竞争国行列并不算晚，但多年来市场化推进并不顺利，以至于出现坐拥全球最大汽车市场，却有可能让外国产品占据主导的局面。

因此，国家一方面应加大扶持力度，强化推广政策执行的约束力，建立健全电动汽车全产业链政策体系。对公务用车、政府机关公务车、邮政、环卫、物流等公共机构领域车辆采购中电动汽车替换比例，进行严格的考核。另一方面，应当制定新能源汽车统一应用目录，打破地方保护主义的“围栏”，并加快建设电动汽车智能充电服务网络的建设，形成新能源汽车发展“全国一盘棋”的新局面。