特别关注

## 完善审判管理机制 强化主审法官职责

# 人民法庭将成司法改革“试验田”

**本报讯** 记者李万祥报道：第三次全国人民法庭工作会议7月8日至9日在山东省济南市召开。最高人民法院院长周强在会上指出，作为审判战线的排头兵，人民法庭是基础中的基础，推进司法改革要从人民法庭改起，把法庭作为改革的“试验田”，通过改革法庭工作体制机制，破除人民法庭职能不清、权责不明、保障不力等问题，推动人民法庭工作再上新台阶。

人民法庭作为基层法院的派出机构，是人民法院的最基层单位，在国家和社会治理特别是县域治理中承担的责任重大。据最高法院统计，2006年至2013年，全国人民法庭共审结各类案件1929.5万件，占同期全国法院办案数的23.76%。

“公开是原则、不公开是例外。”周强强调，要以司法公开为途径，大力推进阳光司法。要全面推进人民法庭在庭审、听证、文书、审务等各方面的司法公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，进一步提升司法透明度和公信力。要通过司法公开强化对司法权的监督和制约，倒逼法官提高责任意识和司法能力，促进审判质量提高。同时，要加强人民法庭司法公开规范化、标准化建设，鼓励各地法庭在此基础上不断推出司法公开的新举措、新途径，最大限度地展示法庭工作情况，把人民法庭建设成为阳光司法的“窗口”。

据悉，除6个试点省市之外，最高法院鼓励有条件的省区市在人民法庭审判机制改革上进行积极探索、先行先试，为相关改革在全国法院铺开积累经验。

根据会议要求，各地法院将从现有法官中选拔政治素质好、办案能力强、专业水平高、纪律作风过硬、司法经验丰富的法官担任人民法庭主审法官，在职务、职级和法官等级上适当高配。

周强指出，要完善人民法庭审判管理机制，在人民法庭推行主审法官办案责任制，突出法官的主体地位，明确法官办案权力和责任，严格错案责任追究，推动建立权责明晰、权责统一、管理有序的司法权力运行机制，并严禁对人民法庭下达诉讼费创收指标或将法庭办公经费与诉讼费收入挂钩。

针对现实中人民群众多元司法需求，周强认为，要强化司法便民利民措施，大力推进司法公开。如积极推进以中心法庭为主、巡回审判点为辅的法庭布局形式，进一步优化人民法庭布局，构建便捷高效的司法服务网络；大力加强人民法庭诉讼服务工作，善用互联网思维拓展司法为民领域，推进网上立案、网上办案等工作，充分发挥微博、微信等新媒体的功能；进一步加强巡回审判工作，大力推广车载法庭等巡回审判模式，让“流动的人民法庭”最大限度满足人民群众便利诉讼的需求；要积极探索完善符合法庭特点的司法公开措施，将审务公开与窗口服务、庭审公开与巡回审判、裁判文书公开与以案说法结合起来，通过信息化建设丰富法庭司法公开的形式和内容；要以解决“门难进、脸难看、事难办”和“立案难、诉讼难、执行难”以及“关系案、人情案、金钱案”等问题为着力点，开展好党的群众路线教育实践活动。

权威发布

## 最高法院发布

# 人民法院“四五改革纲要”

**本报讯** 记者李万祥报道：最高法院日前发布了《人民法院第四个五年改革纲要（2014-2018）》。“四五改革纲要”主要针对8个重点领域，提出了45项改革举措，并明确到2018年初步建成具有中国特色的社会主义审判权力运行体系。

“四五改革纲要”8个主要方面的核心内容分别是：深化法院人事管理改革、探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度、健全审判权力运行机制、加大人权司法保障力度、进一步深化司法公开、明确四级法院职能定位、健全司法行政事务保障机制、推进涉法涉诉信访改革。

司法公正公开是近年来司法改革的重要内容。最高法院司法改革领导小组办公室主任贺小荣介绍说，此次“四五改革纲要”提出，在审判流程公开、裁判文书公开和执行信息公开三大平台建设的基础上，完善审判信息数据库，方便当事人自案件受理之日起，在线获取立案信息和审判流程节点信息。

值得注意的是，“四五改革纲要”提出，严格人民法院“收支两条线”管理，地方各级人民法院收取的诉讼费、罚金、没收的财物，以及追缴的赃款赃物等，统一上缴省级国库。

同时，“四五改革纲要”就建立与行政区划适当分离的司法管辖制度作出了安排。如，通过提级管辖和指定管辖，确保行政案件、跨行政区划的民商事案件和环境保护案件得到公正审理；巩固铁路运输法院管理体制改革成果，将林业法院、农垦法院统一纳入国家司法管理体系，改革部门、企业管理法院的体制；建立上级法院在重大、疑难、复杂案件较多的地方派出巡回法庭工作机制，进一步推动环境资源审判机构建设；推动在知识产权案件较集中的地区设立知识产权法院。

针对司法机关内部层层审批，办案权责不明等问题，“四五改革纲要”提出推动建立权责明晰、权责一致、监督有序、配套齐全的审判权力运行机制。如，改革裁判文书签发机制，主审法官独任审理案件的裁判文书，不再由院、庭长签发；建立法官惩戒制度，设立法官惩戒委员会等。

此外，“四五改革纲要”还提出，进一步改革民商事案件级别管辖制度，逐步改变主要以诉讼标的额确定案件级别管辖的做法，将绝大多数普通民商事一审案件的管辖权下放到基层人民法院；改革法院考评机制，废止没有实际效果的考评指标和措施，取消违反司法规律的排名排序做法，消除不同审级法院之间的行政化。

法庭内外故事 ①

## 诉前劝导 终将纠纷化解

“你向人民法院提起诉讼虽然是解决纠纷的最终手段，但并不是解决纠纷的最优选择。况且打官司不一定就会赢……”这是浙江省诸暨市法院枫桥人民法庭诉讼便民中心劝导书上的一段话，犹如一粒清心丸，让怒气冲冲的当事人在立案大厅冷静下来，理性考虑矛盾解决途径。

2011年上半年，来自江西省乐平市的张某等7人受雇在浙江某门业工地机修车间工程做小工，工程完工后，老板以各种理由认欠不还。张某无计可施，只好拿着状纸走进法庭大门。

立案人员审查材料后，跟张某等人说，“这个案件可以先进行诉前调解，如果解决了就不用花诉讼费了，不能解决也能立刻立案”。张某等人听后，觉得立案人员挺为他们着想，便同意将案件转至调解中心进行调解。调解员随即打电话通知欠薪老板来法庭进行调解。经过劝说，终于双方达成了调解协议，约定了付款期限。

每个工作日，诉讼便民中心的电脑QQ发出“滴滴”的响声，值班干警密切关注是否有“活”可接，可以随时指导调解组织调解员依法解决纠纷。

“自开通QQ视频指导后，枫桥人民法庭通过视频的方式，联合诸暨市人民调解委员会枫桥调解中心和村调解联络站已经成功调解多起纠纷。”枫桥人民法庭庭长寿文光说，为了满足群众的需求，枫桥人民法庭还加大案件回访力度，通过电话、视频、上门等方式，做好案后的化解工作，真正做到案结事了。

图为江苏省苏州市虎丘区法院与区妇联共同成立的“家事审判巡回法庭”，法官在给当事人调解。 杨晓军摄

法庭内外故事 ②

## 真心帮扶 解决执行难题

2011年5月，河南省宝丰县法院闹店人民法庭庭长朱正栩受理了一起生命权纠纷案。原告柳某夫妇是宝丰县闹店镇某村的农民，因为10岁的儿子不慎落入村外池塘溺水死亡而起诉，要求作为池塘使用人的宝丰县寺坡烟叶种植专业合作社、所有人寺坡村委会以及作为池塘建设人的宝丰县烟草公司共同承担赔偿责任，赔偿各项损失148000元。

由于法律意识不强，烟叶种植专业合作社经营者与寺坡村委会签订的书面合同中，未涉及该塘坝项目中的烟水配套工程相关设施的所有权及管理事项，从而导致权利义务约定不明确，各方推诿，不愿承担责任。

通过分析，闹店人民法庭合议庭认为，该塘坝的产权所有人寺坡村委会和实际使用人烟叶种植专业合作社在安全管理方面存在一定过错，均应承担一定责任。同时，原告作为孩子的监护人未完全尽到监护责任，也有一定的责任。烟草公司没有过错，不应承担责任。

“考虑到当事人都是乡亲，在审理案件的过程中，我们一直试着进行调解，帮助他们认清各自的责任，减少双方的情绪对立。”朱正栩说，由于合作社和村委会都缺乏赔偿能力，最初的调解并没有成功。

经调查得知，事故发生前，合作社已实际停止经营并负债20多万元。在办理案件的过程中，朱正栩想办法帮助农业合作社重新开展经营活动，从而解决赔偿能力问题。经过努力，她终于找到了投资人。最终，合作社与原告夫妇达成了赔偿协议。

法庭内外故事 ③

## “急”出来的“保险调解日”

陡沟人民法庭负责审理济南市市中区所有的交通事故损害赔偿案件。这类案件之前大都是判决结案，案件调撤率常年徘徊在30%左右。“每当我们看到事故受害人肢体上的残缺和精神上的痛苦，非常理解他们迫切得到理赔的心情；而保险公司出于经济利益，不想赔或尽量少赔，导致受害人及家属情绪激动，与保险公司对抗激烈。”对此，陡沟人民法庭庭长赵勇和他的同事们感到又急又难。

为解决这个难题，陡沟人民法庭决定从保险公司方面突破。经过协商，陡沟人民法庭与平安保险公司济南分公司共同设立了“平安保险调解日”制度。经过一年多的运行，这一制度取得了多赢的社会效果，受害人得到了快速及时的赔偿，平安保险公司的满意度也大幅提升。此后，陡沟人民法庭组织召开了有7家保险公司参加的座谈会，决定将“平安保险调解日”扩展为“保险调解日”，并通过引进信息化技术，利用在线互动减少当事人返法庭的次数，有效地减轻了诉讼之累。

“这一做法使当事人获得理赔的时间缩短了10天左右，涉案的保险公司都积极主动理赔。”赵勇说，2013年陡沟法庭交通事故损害赔偿案件的调撤率达到了80%左右，没有发生一起强制执行案件。

今年初，济南中院与济南市保险协会在陡沟人民法庭举行了“保险纠纷案件诉调对接工作”启动仪式，并将这一制度向全市推广。

法庭内外故事 ④

## “小法庭”迸发“大能量”

地处天津市最南端的滨海新区人民法院大港滨海人民法庭，是一个有着优良传统的集体，获得过全国法院系统“指导人民调解工作先进集体”等诸多荣誉。

已年逾50岁的窦华利是大港滨海人民法庭里的“老大哥”。有一次，窦华利审理一起扶养案件，一对70多岁的老夫妻晚年分居，大爷已经多年不给大娘生活费了，大娘一气之下起诉到法庭要法律为她主持公道。经过窦华利的巧妙调解，促成双方达成协议，但是履行成了问题。大爷提出，不把钱直接交到大娘手中，坚持要每月交给窦法官。窦华利应下了这件事。于是，每月到给付扶养费的日子，窦华利都要组织双方交接。

看到他如此辛苦，有人出主意说让当事人申请执行。窦华利憨厚地一笑，“大娘年纪大了，跑去执行庭申请执行不容易，我稍微辛苦点大爷大娘就能相安无事”。就这样，他一直管着他们的交接。这一管就是3年多。

“我们庭里‘80后’已经占到60%。有人说‘80后’的队伍不好带，我没有这种感觉。相反，我们这个集体因为有了他们而更加闪亮。”大港滨海人民法庭庭长包津燕记得，法庭要搬新楼，为了不耽误办公，他们就利用周末时间搬家。整整两天三夜没有回家，他们自己动手组装家具、安装办公设备、布置，终于在周一工作日的凌晨全部完工。“每当想起庭里年轻人一个个又累又困歪在楼道里沙发上睡着了的情形，我总是抑制不住眼眶一次又一次湿润。”

（4个故事均由于中谷撰写）

# 新鲜事：微信调解劳动争议

**本报讯** 近日，北京市第二中级人民法院劳动争议案件微信调解平台正式启用。今后，有调解意愿的劳动争议案件当事人，将可在该院法官的主持下通过微信方式在线调解。据了解，该平台试运行2个月以来共调解各类劳动纠纷案件20余起，调解成功率100%，取得了采用该形式进行案件纠纷调解当事人的一致好评。

北京二中院劳动争议案件办公室主任刘立军介绍，北京法院劳动纠纷案件多而人手少，法官往往同时承办多起案件，在开庭审判、外出调查、合议案件等工作中，不便接听电话，造成一些当事人反映法官较难联系，而法官在繁忙工作中很难抽出整块时间开展调解工作，极大影响了调解的效果和效率。即使利用庭审调解和庭后电话调解方式来处理如此庞大的案件量，不但增加当事人的负担，而且也加大了法官的工作量。“我院此次创造性地将微信聊天室设为网上调解室，推动了司法调解从传统的当面调解、电话调解等线下调解模式，向线上延伸，形成了O2O多元化调解模式。”刘立军说。

为保证微信调解平台依法、规范、合理使用，规避相应风险，目前微信调解平台仅适用于劳动争议纠纷，并选取双方当事人同意的、调解基础好、案情简单、争议不大的案件。

此外，平台仅限于沟通调解内容，不涉及案件事实争议、辩论意见、实体处理等审判内容；在签署承诺书规范当事人言行后，告知当事人在平台上的言论属于诉讼行为延伸，需负法律责任；法官的发言限定为征询式、建议式等，避免引起争议，而且要求法官不得与当事人单线联系，保证与双方当事人等距沟通，维护该平台的阳光透明。 （吴博峰）

法治论坛

# 政法战线反腐不能放松

许跃芝

7月9日，中央政法委向社会公开通报了12起政法干警违纪违法案件，这是继年初通报10起政法干警违法违纪典型案件后的第二次通报。通报不但释放出了政法机关反腐倡廉、整治不正之风的强烈信号，更显现出政法机关反对司法腐败持续发力、高压不断的态势。

总体上说，政法队伍是一支值得党和人民信任的优秀队伍，但近年来，面对各种利益诱惑，政法干警腐败的风险也在不断加大。从各地打黑暴露出部分政法干警甘当黑恶势力的保护伞，到东莞扫黄牵出一批公安民警的违纪违法行为，无论是普遍问题，还是具体个案，都提醒着我们，政法队伍反腐倡廉的形势不容乐观，必须以更坚定的决心，更顽强的意志，集中精力打好反腐倡廉攻坚战。

前所未有的公开，会带来前所未有的监督。只有公开才能更好地凝聚社会共识，形成积极、正面的社会舆论氛围。反对司法腐败，党心与民心是一致的。这既是一次自上而下的自净行动，也是一股自下而上的民意推动，两者形成合力，必然会释放出司法公正的强大正能量，也必然会成为撬动司法深度改革的一个强力支点。

我们应当清醒地认识到，司法腐败具有长期性、复杂性和顽固性，所以，反腐倡廉也不能指望毕其功于一役，既要有打攻坚战的决心，又要做好打持久战的准备。

人民群众对政法战线有着很高的信任与期待，政法战线反腐只有进行时，没有完成时。各级政法干部特别是领导干部要严于律己，以身作则，严格要求自己，坚决克服特权思想，不为人情所困、不受金钱所惑、不被美色所迷、不因权力所累，管住心中的“老虎”，守住党纪国法底线，切实做到坚守正道、襟怀坦白，严肃纲纪、清正廉洁。

要敢于坚持原则，保持浩然正气，对各种不良倾向和违纪违法行为要敢于批评、敢于斗争，绝不能做“老好人”，搞无原则的一团和气。对于发生的严重违纪违法问题，一定要严肃查处，绝不手软、绝不护短。

要加强制度建设，完善内部监督制约机制，强化对党员干部的监督，发现问题及时提醒、及时纠正，防止小错酿成大错，始终保持政法队伍风清气正。要探索建立不定期公开通报的长效工作机制，进一步完善有关制度，鼓励、支持人民群众通过上网、来信等方式，举报违纪违法问题。

暑假来临，为确保留守儿童暑期安全，吉林省集安市公安边防检查站官兵在提醒学生们野外游泳危险。 赵建龙 王 磊摄

本版编辑 许跃芝