财税改革要把握好节奏

于长革

纵论 Comments

财税改革涉及面广、难度大、影响深远，不可能胡子眉毛一把抓地全面推进。每一项改革都面临各种挑战和阻力，在推进中一定要把握好节奏，在平稳过渡中审时度势、不失时机争取阶段性重点突破

日前，中共中央政治局会议审议通过了《深化财税体制改革总体方案》，要求新一轮财税改革2016年基本完成重点工作和任务，2020年基本建立现代财政制度。财税改革明确路线图和时间表，是中央释放加快推进改革的信号。但新一轮财税改革是综合改革，涉及众多方面，不可能胡子眉毛一把抓地全面推进，而应将财税改革置身于全面改革大局，把握好改革节奏，区分轻重缓急，分阶段分步骤实施，从而有利于打破利益藩篱、统筹协同推进。

财税改革涉及面广、难度大、影响深远，大到理顺中央与地方的政府间事权和支出责任，具体到清理地方税收优惠政策，敏感如房地产税、环境税、营改增等重要税改，每一项改革都面临各种挑战和阻力，在推进中一定要把握好节奏，在平稳过渡中审时度势、不失时机争取阶段性重点突破。综合考虑如下：

预算管理改革明确而具体，并且促进预算公开、提高财政透明度能较好地配合目前的反腐工作，应作为首批改革加快推进。其重点是：改进预算管理制度，强化预算约束、规范政府行为、实现有效监督，加快建立全面规范、公开透明的现代预算制度。

税收制度改革是一个长期过程，下一步应根据改革成熟程度分步骤推进：密切跟踪分析营改增试点情况，并及时完善措施；深化煤炭资源税从价计征改革，同时清理相关收费基金，研究推进其他资源品目资源税从价计征改革；继续完善消费税改革方案，力争年内实施；配合做好房地产税立法相关工作；推动环境保护费改税。

政府间财政关系的调整涉及政府职能和事权范围的界定、中央与地方事权与财权的划分等重大问题，短期内难以制定完备的方案，需要继续规划研究，待时机成熟后择机实施。

同时，其他领域的各项改革要与财税体制改革相呼应，协同、配套推进。当前，财税改革已步入深水区，涉及一系列配套改革，“单兵突进”难以奏效。应结合行政体制改革和政府职能转变、基础品价格机制改革、建立健全基础数据统计系统和加快立法进程等重点，通盘设计配套改革。同时，要与利率市场化、资本市场健全发展、国有资产管理体系建设等改革事项相呼应，使生产要素配置实现合理化。

中央审议通过改革总体方案后，有关部门目前正抓紧制定具体操作方案。在这一过程中，应特别注意通盘考虑：既从短期问题和一般运行问题的视角规划操作，又要有长期、基于根本层面的谋划，以便分阶段科学指导改革实践。改革的推进和实施要始终坚持全国“一盘棋”，切忌划分区域，将一项财税改革局限于部分地区局部实施。否则，将会影响到财税改革的全局性，并可能引发地区间的矛盾和不公平，不利于全国统一行动和区域协调发展。

（作者为财政部财政科学研究所研究员）

来论 Letters

“旅游成本价”有助防欺诈

何勇海

为杜绝低价团扰乱旅游市场，为游客提供价格参考，四川省旅游协会近日首次公布了九寨、黄龙、峨眉、乐山等旅游线路产品成本参考价。

随着大众旅游时代的到来，越来越多的人用旅游放松身心。不过，旅游虽好，玩得明白却不容易，特别是旅行社提供的路线报价令人眼花缭乱，消费者稍不留神就会落入消费陷阱。还有一些旅行社虚高报价，让消费者时有被“坑”之感，却又无可奈何。旅游市场价格的不规范，对游客的合法权益造成了实质性的侵害。

从这个角度看，公布旅游线路产品成本参考价，有助于保障游客知情权。当市场上出现远低于或远高于成本参考价的旅游报价时，游客就应三思而行，谨慎选择。

同时，“旅游成本价”还给旅行社树立了一面自律的镜子，促进他们诚信经营。在“旅游成本价”的对照之下，旅行社和游客之间的信息不对称就得以打破，旅行社的经营利润也变得较为透明，产品报价高得咋舌或低得离谱，就会被一眼看穿。旅行社必须通过提升服务打造竞争力。

当然，现实中可能还是会有旅行社铤而走险、违规操作。对此，旅游执法部门必须加大执法力度，及时纠正、惩罚“零负团费”和虚高报价者。

鼓励老人邻里互助

鲁志枢

近日，湖北武汉某小区一位老人突发心梗。由于得到小区一位懂医邻居的救助和多位其他老人的共同帮助，患病老人被快速送往医院，经及时救治，转危为安。据手术医生介绍，幸亏众人送来及时，否则后果不堪设想。这一过程中，参与救助患病老人的大多是小区“老年志愿服务者”。

当前，我国老龄人口快速增长，国家也将发展壮大养老服务产业作为一个新的经济增长点。笔者认为，老人既应该是养老服务产业的受益者，也可以是其参与者、建设者。该产业的从业者既需要中青年努力，也需要有条件的老年人作出贡献。

鼓励一些力所能及且有意愿服务邻里的老年人从事养老服务业，具有明显优势。一则，老年人清楚自己同龄人的所期所盼，充当服务者，有利于增强养老服务业某些领域的针对性，即便是做些心理咨询解答、建言献策之类的服务，其“能量”也不容小觑；二则，老人参与养老服务业，能让其再次找到自己的社会归属感，发挥自身特长，发挥余热，从而实现“工作”中的老有所为、老有所乐；三则，众多老人在一个个团队中“工作”，能够扩大其社交圈，互相沟通交流，减轻和消除“孤独感”。

需要注意的是，老年人参与养老服务业需要社区、街道等机构的组织，并遵循就近便利、自愿选择、量力而为等原则。

蒋跃新作 （新华社发）

在深圳工作5年的小思最近一直攥着“医保卡套现”的小广告，内心进行激烈的“交战”：医保卡里一万多元钱沉睡了好几年，放着吧，可惜；“套现”吧，违法。

为了帮助不常使用医保卡的年轻人盘活“沉睡”的医保金，深圳拟出台相关规定拓展医保金的使用渠道。正在审议的《深圳经济特区促进全民健身条例（草案）》提到，医保卡可进行健身消费，引来一片叫好声。但专家提醒：在盘活沉淀资金，为居民带来实惠的同时，也要做好风险防控，保障医保金的安全性。 （时 锋）

“回家吃饭”不止温情

肖尔亚

观察 On Watch

“回家吃饭”活动在网络上的兴起，反映出伴随着物质财富的增长，城市人群开始对亲情、家庭、健康等进行重新审视。对党员干部而言，“回家吃饭”则有助于拒绝庸俗的“迎来送往”，更好追求清正廉洁

始于去年的“717回家吃饭日”今年有再火一把的势头。由生鲜电商本来生活网发起的这个活动，和“双11”、“618”类似，都是为消费者打造的差异化网购体验，利用“节日”促销吸引顾客。之所以选择7月17日，是取谐音“吃一吃”，7月也被“吃货们”定为“吃月”。

抛开这些宣传，你不得不承认，“回家吃饭”这四个字已经让网友议论纷纷，不管你是功成名就，还是苦苦奋斗，一听到这四个字，都想要停下来，感慨几句。

近日，一位重庆妈妈让网友感动：51岁的刘阿姨从去年底至今，每周一到周五都会做一道菜拍照发到朋友圈，文字不变：“幺儿回来吃哟！”她的女儿每周末才能回家，期间可以从朋友圈里看图“点菜”，周末回家就能吃到。对很多在外打拼的年轻人而言，这种温情已是奢侈。据零点调查公司发布的报告，大城市白领工作压力大、应酬多、节奏快，私人时间被严重压缩，回家吃饭比例偏低。其中，深圳白领在外吃饭比例达到42.4%，北京紧随其后，35.2%的人在外吃饭。报告还显示，九成白领认为在外吃饭经常会担心食品安全问题，而“回家吃饭让精神放松”，“吃自己或亲人做的饭让自己感觉幸福”。

上世纪90年代，我国台湾地区的一群主妇曾发起“共同购买运动”，因为妈妈们发现市面上黑心商品泛滥，担心孩子吃了会影响健康，于是聚集起来一起买好东西，寻找品质有保证的生产者，后来发展成为“主妇联盟合作社”，如今有4万多户家庭参与。

当下，人们似乎面临着类似的困境。“回家吃饭”变成对自己和家人健康的捍卫，也是对生活本质的回归：儿时和小伙伴玩耍，只要妈妈叫一声“吃饭了”，小孩儿一定会放下手里的玩具往家跑。在餐桌上，孩子会和父母交流在学校发生的趣事，夫妻可以聊一聊工作上的烦心事，如果爷爷奶奶在，那就更热闹。中国家庭普通的一张饭桌，也是增进家人沟通的幸福场合。

然而，也不是所有人都爱“回家吃饭”。对一些习惯“公款吃喝”的人来说，推杯换盏的酒桌似乎更有吸引力，背后也往往隐藏着权钱交易。中央“八项规定”要求厉行节约，严管“三公”消费，从实处转变作风，但当下仍有一些领导干部认为应酬多就是有面子，一顿饭甚至要转战多个“酒场”才罢休。殊不知，“吃人家的嘴软，拿人家的手短”，许多官员日后的“落马”在今日“吃吃喝喝”中就埋下祸根。对党员干部而言，“回家吃饭”则有助于拒绝庸俗的“迎来送往”，更好追求清正廉洁。

回家吃饭，就是回归生活本来的样子：享受烹饪的乐趣，减少在餐馆中的过度消费；保障家人的健康，同时也增进与亲人的沟通。以在家吃饭的从容，建立简单真切的人际关系。可见，回家吃饭，体会的不止是温情。

大家谈

李子彬
中国中小企业协会会长

简政放权须防变相审批

简政放权，主要是减少行政干预，把资源配置的权利放给市场。而现在不少地方审批权改革仅仅是从上一级政府下放到下一级政府，市场在资源配置中的决定性作用仍然没有得到充分发挥。比如，有些项目名义上取消了，但把审批改为前置性备案，不完成备案就不能做，还是变相审批。这是“明放暗不放，放小不放大”。

黄志凌
中国建设银行首席经济学家

影子银行需疏堵结合

影子银行的出现，一个重要原因是目前银行发放贷款受贷款规模、存贷比等因素限制，进而产生许多规避监管政策、过度追逐高收益的行为所致。影子银行潜藏着一定风险，但也不能因噎废食，要看到其有助于经济发展的一面。我国影子银行规模和风险总体可控，可通过疏堵结合、分类监管帮助影子银行逐步“阳光化”。关键是关注主要风险，尽快完善监管制度、手段，将影子银行疏导到良性规范路径上。

冯 军
上海电力公司总经理

加大电动车推广政策约束力

近日召开的国务院常务会议决定，对三类新能源汽车免征车辆购置税。这对新能源汽车行业来说无疑是个利好。我国加入新能源汽车竞争国行列并不算晚，但多年来市场化推进不利。目前，新能源汽车仍然需要政策扶持，应加大推广政策的约束力，对公共机构和公共领域车辆采购电动汽车的比例进行考核，建立健全电动汽车全产业链政策体系，并重点做好基础设施建设指导。

阎晓明
中国电影基金会副会长

电影海外营销依然薄弱

近年来，中国电影“走出去”呈现“三多三少”：生产电影数量多，出口影片数量少；参加公益性对外交流影片多，商业性海外销售的影片少；海外艺术院线发行和华语电视频道播出较多，而进入国外商业院线和主流电视频道的较少。中国电影的海外营销依然薄弱，中国电影国际影响力并未与电影产业高速发展同步。

公积金收益应再高些

杨孟著

近日，有关住房公积金的讨论持续发酵。公众除了关注公积金取用手续过于繁琐外，还普遍认为公积金增值收益太少。

事实上，住房公积金收益包括个人账户存款利息收入和“增值收益”两部分。按现行规定，公积金缴存者只能享有其中已经“打折”的利息收入，而与“增值收益”完全“绝缘”。

先说利息收入。根据住房和城乡建设部的规定，公积金个人账户存款年利率当年缴存为0.4%，上年结转为2.85%。但在具体执行时，实际利率远低于“规定”利率。据测算，过去10年全国公积金个人账户加权平均存款利率仅1.89%，比同期平均CPI涨幅低约1.07个百分点。

再说“增值收益”。按照《住房公积金管理条例》规定，“增值收益”来自使用公积金余额购买国债收益，公积金存款利息收入和无法支取的公积金账户存储款收入3个部分。从中可以看出，公积金个人账户存款利率之所以如此之低，是因为一些公积金管理中心从中“抽了水”，将一部分公积金“存贷差”收入了自己的囊中。

不论是利率过低，还是投资渠道太单一，都决定了公积金增值收益弱于同期经济发展水平。因此，在公积金制度短期仍有保存必要的前提下，要提升其收益，关键在于深入推进公积金管理体制机制改革，打破利益固化的樊篱。首先，可按照事业单位分类改革要求，借鉴社会劳动保险管理中心的经验，将公积金管理中心改制为财政全额拨款事业单位，让其回归公益属性。其次，规范“增值收益”分配和使用，规定只能用于建立住房公积金贷款风险准备金和向住房公积金缴存者派发红利。最后，提高公积金个人账户存款利率，规定按其累存期限，适用同期普通储蓄存款利率。此外，还可以探索在确保安全前提下，拓展公积金投资渠道。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 杨开新