

## 深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神

编者按 党的十八大以来,习近平总书记发表了系列重要讲话,提出了许多富有创见的新思想新观点新论断新要求。近日,中央宣传部组织编写了《习近平总书记系列重要讲话读本》,全面准确阐述了系列重要讲话的重大意义、科学内涵、精神实质和实践要求。本版特组织了一组学习《读本》的理论文章,以飨读者。

## 打好全面深化改革攻坚战

国务院国有重点大型企业监事会主席 季晓南

## 让一切创新源泉涌流起来

——深入学习贯彻习近平总书记关于科技体制改革的重要论述

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十八大以来,习近平总书记围绕深化科技体制改革,实施创新驱动发展战略发表了一系列重要讲话。《习近平总书记系列重要讲话读本》对此进行了深入阐释。我们要深入学习贯彻总书记的重要讲话精神,加快深化科技体制改革,努力让一切创新源泉涌流起来。

科技是国家强盛之基,创新是民族进步之魂。当今世界,新一轮科技革命和产业变革正在兴起,全球科技创新呈现出新的发展态势和特征;寻找科技创新突破口、抢占未来经济科技发展的先机,已经成为世界主要国家的共同选择。综观人类社会发展历程,谁抓住了科技革命的机遇,谁就将掌握发展和竞争的主动权。从一定意义上说,科技创新能力决定着世界政治经济力量对比的变化,也决定着各国各民族的前途命运。

古代中国曾创造出了灿烂辉煌的人类文明,科技水平长期处于世界前列。近现代以来,由于封建统治者闭关锁国、夜郎自大,同世界科技发展潮流渐行渐远,屡次错失富民强国的历史机遇,我们的科学技术落后了。新中国成立以来,党中央高度重视科技发展,团结带领全国各族人民自力更生、艰苦奋斗,建立起全面独立的科研体系,形成了规模宏大的科学技术队伍,取得了“两弹一星”、人工合成牛胰岛素等成就,高温超导、中微子物理、纳米科技、干细胞研究、人类基因组测序等基础科学突破,超级杂交水稻等工程技术成果,为我国经济社会发展提供了坚强支撑,为我国作为一个有世界影响的大国奠定了重要基础。

同时,也应清醒看到,我国还不是科技强国,科技创新基础还不牢,自主创新特别是原创力还不强,一些重点领域还处于跟踪模仿为主的阶段,很多关键核心技术受制于人的格局没有从根本上改变。科技发展水平与先进国家仍有较大差距,与全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的客观要求还不相适应。我们比以往任何时候都更加需要强大的科技创新力量。党的十八大以来作出了实施创新驱动发展战略的重大部署,强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。这是党中央综合分析国内外大势,立足我国发展全局作出的重大战略。我们必须加快推进创新驱动发展战略,紧紧抓住世界科技创新发展新趋势,破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,最大限度解放和激发全社会的创造活力,大力提高科技创新能力,抢占未来经济科技发展的先机。当前和今后一个时期,重点要做好以下几方面的工作:

第一,培育创新人才,提高创新能力。知识就是力量,人才就是未来。人是科技创新最关键的因素。我国要在科技创新方面走在世界前列,必须在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才,必须大力培养造就规模宏大、结构合理、素质优良的创新型科技人才。要把人才资源开发放在科技创新最优先的位置,改革人才培养、引进、使用、激励等机制,努力造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队,不断提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力;要坚持竞争激励和崇尚合作相结合,促进人才资源合理有序流动、有机结合,更好地发挥人才的积极性和创造性。

第二,改革创新体制,释放创新活力。实施创新驱动发展,最紧迫的是要破除体制机制障碍。因此,要加快完善国家创新体系,促进技术创新、知识创新、区域创新和科技中介服务体系协调发展,形成科技创新与经济社会发展深度融合机制,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,让一切创新源泉充分涌流。要加强科技创新战略规划,努力克服各领域、各部门、各单位科技创新活动中存在的分散封闭、交叉重复等碎片化现象,消除创新中的“孤岛”现象,实现各主体、各方面、各环节创新有机衔接,提高国家创新体系的整体效能。要着力完善科技创新基础制度,加快建立健全国家科技报告制度、创新调查制度、国家科技管理信息系统,大幅提高科技资源开放共享水平。要聚焦围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链,聚焦国家战略目标、集中资源、形成合力,突破关系国计民生和经济命脉的重大关键科技问题。

第三,开展科技交流,扩大创新视野。科学技术是世界性的、时代性的,发展科学技术必须具有全球视野。我们只有强化全球视野和国际眼光,立足创新发展新趋势,积极开展国际科技交流合作,用好国际国内两种科技资源,才能在更高起点上推进自主创新,攀登世界科技高峰。要积极主动整合和利用好全球创新资源,从我国现实需求、发展需求出发,有选择、有重点地参加国际大科学装置和科研基地及其中心建设和利用,实现相互借鉴、互利共赢。要准确把握重点领域科技发展的战略机遇,选准关系全局和长远发展的战略必争领域和优先方向,通过高效合理配置,深入推进协同创新和开放创新,构建高效强大的共性关键技术供给体系,努力实现关键技术重大突破,掌握核心技术发展主动权。(执笔:杨永利)

本版编辑 裴珍珍

(执笔:李欣宇)

业重大改革措施受阻甚至停滞不前。在积极推进混合所有制改革时,如何采取有效措施确保混合所有制改革规范推进,防止国有产权在流转或交易时受到损害,造成损失,是值得注意的一个问题。

## 破解改革难题关键在细则

发展混合所有制经济面临的这些困难和问题,大多是难啃的“硬骨头”。尽快解决这些问题,直接关系到混合所有制的发展进度,关系到混合所有制经济的成败。现在,方向已经明确,关键在于细则。

一是要抓紧制定全面深化国有企业改革的有关文件,搞好总体规划和顶层设计;抓紧起草出台发展混合所有制的文件和规定,为发展混合所有制提供依据和规范;抓紧制定相关配套改革意见,为发展混合所有制创造良好条件。

二是积极拓展发展混合所有制的途径和方式。党的十八届三中全会提出,允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济,国有资本投资项目允许非国有资本参股,允许混合所有制经济实行企业员工持股,鼓励发展非国有资本控股的混合所有制企业。要将这“三个允许”和“一个鼓励”进一步具体化、明细化,同时,积极探索发展混合所有制经济的多种有效形式。

三是选择易于突破的领域和环节先行推开。方式上可以先易后难,选择能够加快推进的领域和环节先行一步。相对于高管选聘、员工持股这类比较敏感、比较复杂的改革措施,可以尽可能选择一些重大项目对民营资本先行开放。各级政府有关部门应不断推出社会资本参与投资运营的项目清单,以确保发展混合所有制经济的要求尽快取得实质性的重大进展。

四是加快推进垄断行业的改革。垄断行业往往是民营资本有意投向的行业和领域,深化垄断行业改革也成为发展混合所有制经济的助推器。除自然垄断业务外,竞争业务应尽可能发展混合所有制经济,要抓紧提出金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域对非国有资本开放的具体业务和项目。

发展混合所有制经济虽然面临不少矛盾和困难,但只要坚定信心,积极进取,大胆探索,同时做到统筹安排,配套改革,强力推进,这项事关坚持和完善基本经济制度的重大制度变革一定能够得到积极推进和发展。

资运营。

三是国有资本与民营资本在经营管理方面的差异问题。由于资本的属性不同,国有企业与民营企业在经营管理中存在许多差异,包括经营理念方面的差异,国有企业不仅要承担经济责任,还要承担社会责任等;民营企业所追求的主要就是企业利润最大化。因此,一些民营企业往往在企业发展过程中对环境、生态关注不够,侵犯知识产权和出现假冒伪劣产品等现象相对较多。此外,在市场营销、财务会计、企业文化等方面,国有企业与民营企业都存在不少差异。

四是企业员工持股的问题。员工持股作为一种长效激励机制是调动员工积极性的一个重要手段,也是发展混合所有制经济的一个重要途径。其实,员工持股在多年之前就被引入国有企业改革的进程之中,但进展和成效都不大,主要原因在于员工持股有多重难题有待破解。一个棘手问题是谁来持股,是管理层持股,或是技术骨干持股,还是全体员工持股。只规定少数管理层或技术骨干持股很容易引发广大员工的不满,全体员工持股很容易成为一种企业内部福利,丧失了股权激励的本来意义。另一个棘手问题是持股比例,股权过于集中于管理层容易导致国有企业职工在经营管理中缺乏话语权,股权过于分散则容易导致决策和执行效率下降。所有这些问题,都需要深入细致的分析研究。

五是国有企业用人制度和分配制度与混合所有制适应的问题。我国国有企业现行的人事管理制度和分配制度是根据现有国有企业的资本组织形式安排的,这些年的公司制和股份制改革已经显示出现行的国有企业人事管理制度和管理方式及相应的分配制度和分配方式存在不相适应的地方,需要进行改革和调整。进一步发展混合所有制,现行国有企业的人事管理体制和分配制度与企业资本组织形式不相适应的矛盾势必加剧,如混合所有制企业的经营者要更多地由不同的资本所有者来选择和确定,高管人员要更多地由市场来选聘和确认,相应的,企业经营者和高管人员的薪酬方式和薪酬水平也要由其他资本所有者和市场来决定,这必然要求改革现行的国有企业管理制度和管理方式。

六是有效防止国有资产流失的问题。从改革开放以来的实践看,国有资本与民营资本的融合存在一些争论,国有资产流失的问题时有发生,导致一些国有企

## 打好改革攻坚战必须突出重点

党的十八届三中全会以来,发展混合所有制经济成为全面深化国企改革的重点,成为经济体制改革的重头戏,专家学者对此表现出极大热情,各级政府、有关部门和不少国有企业纷纷推出了对非公有资本进行混合的项目清单,有关部委正在抓紧制定发展混合所有制经济的指导意见。可以相信,混合所有制经济在我国很快会迎来一个新的春天。但作为一项重大制度变革,发展混合所有制经济必然涉及一系列深层次的矛盾和问题,涉及一系列配套制度改革。积极发展混合所有制经济,关键是要解决两个问题:一个是破解发展混合所有制经济面临的深层次矛盾和问题,另一个是找到发展混合所有制经济的有效途径和方式。从目前的多方反映和以往的改革经验来看,以下几个方面是推进混合所有制改革可能会遇到和需要着力破解的突出问题:

一是国有资本与民营资本进行混合的积极性问题。发展混合所有制经济最重要的是要充分调动国有企业和民营企业的积极性,使双方有混合的意愿和动力。虽然目前双方都表示出有意混合的热情,但也存在不小的差距,关键是控股权之争。从国有企业来看,不少国有企业经营者出于做大做强企业的考虑,需要营业收入和实现利润合并报表,因此,在引进社会资本时往往要求绝对控股;一些处于行业优势地位的国有企业经营者则存有“肥水不流外人田”的想法,不愿别人分“一杯羹”;还有一些国有企业的经营者担心优质资产拿出去进行混合,剩下的创利能力较弱的资产和大量富余职工难以维持。从民营企业来看,一些有实力的民营企业所有者有不让控股不愿混合的思想;还有不少民营企业所有者担心混合后没有话语权,权益得不到保障;不少民营资本与国有资本进行混合主要是为逐利而去,如果无利可图或获利有限,则不愿与其进行混合。这些问题如果不能找到有效解决方式,则会影响到国有企业和民营企业发展混合所有制经济的积极性。

二是民营资本投资能力与巨量国有资本的匹配问题。虽然改革开放以来民营企业得到快速发展,世界500强企业中也有了中国民营企业的身影,中国500强企业中国民营企业也已经接近40%,但总体上看,单个民营企业的规模还相对较小,难以拿出巨额资本参与国有企业的投

“全面深化改革,我们具备有利条件,具备实践基础,具备理论准备,也具备良好的氛围,要把握大局、审时度势,统筹兼顾、科学实施,充分调动各方面积极性,坚定不移朝着全面深化改革目标前进。”这是习近平总书记的一个重要论述。《习近平总书记系列重要讲话读本》对此进行了系统阐释。我们要深刻理解全面深化改革的重大意义、重要作用和正确方向,突出重点,攻克难点,打好全面深化改革攻坚战,进一步激发全社会的发展动力和创造活力。

## 深刻理解全面深化改革的重大意义

坚定不移深化改革开放,是习近平总书记重要讲话中反复强调的一个重大问题。回顾改革开放以来的历程,每一次重大改革都给党和国家发展注入新的活力,给事业前进增添强大动力,党和人民的事业就是在不断深化改革中向前推进的。实践充分证明,改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,是党和国家保持生机活力的关键。没有改革开放,我们就不可能有今天这样的大好局面。

我们要看到,当前全面深化改革需要解决的问题远比以往任何时候都更为敏感和复杂,任务更加艰巨而繁重。不仅如此,随着国际国内形势深刻变化,我国发展又面临一系列新的问题和挑战。老问题新问题相互交织,国内国际因素相互影响,需要解决的问题十分艰巨,需要攻克体制机制上的一系列痼疾比较顽固。比如,发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境等关系群众切身利益的问题较多,等等。要破解这些难题,推动经济社会持续健康发展,除了深化改革,别无他途。

我们还要看到,改革开放是一个系统工程,全面深化改革要在各项改革协同配合中推进。现阶段,随着经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设融汇不断深化,任何一个领域的改革都会影响到其他领域,需要其他领域改革的配合。不同领域的改革可以有先后、有主有次、有快有慢,但必须统筹兼顾、协同推进,而不能各自为政、畸轻畸重。只有各方面改革相互促进,发生化学反应,产生共振效果,才能放大改革的效应。同时,我们也要增强机遇意识,通过全面深化改革,充分发挥我们的独特优势,激发党和国家的生机活力。

## 处理好改革和发展的关系

——深入学习贯彻习近平总书记关于促进经济持续健康发展的重要论述

北京市中国特色社会主义理论体系研究中心

实现没有水分的增长,要抓住水分的来源,切实把发展的立足点转到提高质量和效益上来,转变经济发展方式,调整经济结构,推进改革创新,释放内需潜力、创新动力、市场活力,只有这样才能为经济持续健康发展提供内生动力,真正实现实实在在和没有水分的增长。

一是要加快形成新的经济发展方式。实现没有水分的增长,关键是要把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,加快形成新的经济发展方式。中国作为一个发展中大国,经济发展仍然比较落后,为了缩小与发达国家的差距,提高人民的生活水平,争取一个较快的经济增长速度仍然必要。但是增长不能以牺牲环境为代价,不能通过重复建设来追求,不能以滥用资源来换取。实现经济增长的稳中求进不等于不要经济增长速度,而是要在经济增长过程中把速度与效益有机地统一起来。

二是要着力完善体现科学发展的政绩评价体系。多年来,地方领导干部工作业绩如何,主要看的都是GDP。因此,着力完善体现科学发展的政绩评价体系刻不容缓。只有将居民收入、就业水平、社会保障、治安状况、环境保护等纳入政绩考核体系,并落到实处,才有可能逐步弱化经济增长指标,从根本上遏制地方政府的投资冲动,使他们将主要精力转移到谋求科学发展的新路上来。

三是要坚持推进要素市场化改革。要素市场化改革的根本目的,是创造公平竞争的市场环境,让价格主要由市场决定,充分反映市场供求和资源稀缺程度,引导资源优化配置。要以城乡一体化为目标,促进土地等生产要素跨越城乡藩篱自由流动,提高配置效率。要加快利率市场化改革,大力发展和完善多层次资本市场,促进资金更多地流向创新型企业。要加快推进水价、电价改革,并不断完善成品油、天然气等资源类产品价格市场化形成机制,充分发挥价格在能源资源节约和环境保护中的杠杆作用。

四是要处理好政府和市场的关系。政府和市场是市场经济条件下的“两只手”,一只看不见的是市场的手,另一只看得见,是政府的手。发展社会主义市场经济,既要发挥市场这只手的决定性作用,做“有效的市场”,也要更好发挥政府作用,做“有为的政府”。

市场决定资源配置是市场经济的一般规律,深化经济体制改革,健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。一方面,要放开该放的。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。市场能够有效调节的经济活动,政府应一律不再

审批。我们必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

另一方面,要管住该管的。市场在资源配置中起决定性作用,并不是起全部作用。我们最大限度地放手,一个重要目的就是为各类市场主体营造公平竞争的发展环境。只有建立公平的环境,才能实现公平的竞争。目前,我国市场经济秩序还很不规范,经营不讲诚信、假冒伪劣屡禁不绝,侵犯知识产权时有发生、寻租行为不少。这些现象得不到有效制止,对于诚实守信的经营者就是不公平,就会产生“劣币驱逐良币”的扭曲现象,从而伤害整个经济健康发展。这不仅会影响国内各种所有制企业的正常经营,也会影响国外投资者来华投资发展。发展社会主义市场经济,要依靠“有形的手”,形成公平竞争的良好发展环境,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

在全面深化改革中,坚持以经济体制改革为主轴,努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破,自然会牵引和带动其他领域改革,使各方面改革协同推进、形成合力,激发更大的活力,形成经济健康发展的内生动力,让中国经济满园春色。

“各级都要追求实实在在、没有水分的生产总值,追求有效益、有质量、可持续的经济发展”,这是习近平总书记的一个重要思想。学习习近平总书记系列重要讲话精神,就要深入理解讲话提出的重要观点和重要要求,对改革与速度、质量和效益的关系有更透彻的了解。《习近平总书记系列重要讲话读本》对此进行了系统梳理和概括,为我们学习、掌握和运用提供了重要依循。

习近平总书记讲话中所指的“水分”,并非简单的统计意义上的“水分”,同时更指向了缺乏效益、质量和可持续性的增长。

经济增长之所以存在水分,与我国所处的发展阶段密切相关,与我国粗放的经济增长方式有关,更与“GDP至上”的激励机制有关,与我国财税体制机制有关,与我国市场经济体制不完善有关。

为经济增长“脱水”,是对经济持续健康发展的必然要求,也是民心所向。经历了长达30余年的高速增长之后,如今的中国经济发展已站在了新的起点上。在此新阶段,我国经济发展面临的资源环境约束更加凸显,主要依靠大规模要素投入的粗放式增长模式已经走到尽头。因此,要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系,防止把发展简单化为增加生产总值,一味以生产总值排名比高低、论英雄。