

首次明确定位为“现代服务业发展的重点”——

# 保险业铺开新棋局

本报记者 江帆

视点

7月9日，国务院常务会议对加快发展现代保险服务业进行了部署，明确提出保险业是现代服务业发展的重点，具有巨大潜力。近年来，我国保险业在产品定价、市场准入退出等领域的市场化改革取得明显进展。在接受《经济日报》记者采访时，专家学者和业内人士表示，此次常务会议传递的信号将使我国保险行业的未来充满正能量——



现代保险业有三大功能，即经济补偿、金融融通和社会管理；传统保险则更偏重于经济补偿。此次，国务院常务会议明确将保险业定位为现代服务业，进一步强化了保险业在经济社会中的主动服务功能，特别是保险业特有的风险管理和风险分散功能，意味着保险业将在我国转型升级中发挥更大的作用。常务会议为保险业定制的任务清单也传递着这样的信号：保险业是现代服务业发展的重点，具有巨大潜力。加快发展现代保险服务业，能够帮助企业和社会对冲经营和生活中的风险、增强安全感，有利于促进经济结构优化、推进社会治理创新，一举多得。

武汉等地投资建立了养老产业基地。前不久，保监会又启动了“以房养老保险”试点，养老保险和健康保险的服务形式和手段都在增多。南开大学经济学院风险管理与保险学系教授赵春梅表示：“社会保障只能解决基本的保障问题，商业保险则能在更高层次上提供全面保障。由于改革留下的一些历史问题，商业保险在养老和医疗方面发展的空间是很大的。此次国务院常务会议对加快发展现代保险服务业的部署非常及时，对今后保险服务功能的提升无疑具有重要意义。”

## 助推巨灾保险

作为保险业的特长，风险管理和风险预警功能将如何发挥？常务会议明确表示，要“逐步建立财政支持下以商业保险为平台、多层次风险分担为保障的巨灾保险制度。积极发展财产、工程、意外伤害等保险”。

业内人士表示，这样部署至少包括3层含义。首先是财政支持，也就是说政府将给予资金支持和统筹；其次是以商业保险为平台，即保险机构将在其中作为主要力量；第三是多层次风险分担，这意味着巨灾保险制度将是一个集合多方力量的制度。

事实上，国家酝酿出台巨灾保险已有多多年。2006年6月，国务院颁发了《关于保险业改革发展的若干意见》，其中明确表示我国要建立国家财政支持的巨灾风险保障体系。对于巨灾保险，保监会也一直在积极推进中。但我国是一个多灾害国家，经济发展对巨灾保险有巨大需求，然而，处于发展初级阶段的保险业远远无法满足现实需求。目前，市场不乏巨灾风险保障产品，但受商业保险公司偿付能力等限制，单纯的商业保险产品根本无法覆盖现有的巨灾风险，亟待通过相关制度安排吸纳多层次社会资金，共同解决保障资金来源的问题。

“巨灾保险只在一两个地方试点难

以成功，而且意义不大。因为一次巨灾造成的损失是巨大的，一个地方的风险单位太少，满足不了大数法则的要求，还是应该在全国范围内推广。此次常务会议有关建立巨灾保险制度的提法，在顶层设计上具有推进意义。建立巨灾保险制度需要保险公司和政府建立紧密的合作机制，分清责任、权利和义务，还需要有资本市场的支持。”首都经济贸易大学教授王国军说。

## 服务实体经济

保险业要成为现代服务业的发展重点，说到底还是要服务实体经济。国务院常务会议要求通过保险推进产业升级，包括创新保险支农惠农方式，支持保险机构提供保障适度、保费低廉、保单通俗的“三农”保险产品；鼓励保险资金采取多种方式，支持新型城镇化、重大基础设施建设和棚户区改造；大力发展出口信用、境外投资等保险。

改革开放以来，我国保险业实现了

长足发展，行业总资产不断提升，实力不断壮大。最新统计数据表明，今年前5个月，我国保险业总资产达到90438.19亿元，较年初增长9.11%；净资产9499.52亿元，较年初增长12.09%；资金运用余额82907.19亿元，较年初增长7.85%。服务经济社会的能力自然不断增强，前5个月，保险赔款和给付支出2958.87亿元，同比增长19.30%。

以农业保险为例，这是保险业服务经济的一大亮点，也是此次常务会议在“通过保险推进产业升级”中提出的任务。回看2013年的数据，我国的农业保险保费收入在世界排名第二，承保主要农作物11.06亿亩，三大口粮保险覆盖率均超过60%；赔付金额208.6亿元，赔付农户3367万人次。

随着在经济社会中地位的日益提升，我国保险业已经渗透到生产和生活的各个领域，保险功能也得到了空前发挥，但要进一步实现此次常务会议提出的现代服务功能，保险业还需进一步壮大自身，练好内功。

## 链接

## 保险社会责任白皮书发布

近日，中国保监会发布了首份《中国保险业社会责任白皮书》。结合使用传统抽样调查方法和最新大数据技术，《白皮书》首次在全国范围内开展了保险业社会责任评估和需求调研。

《白皮书》数据显示，2013年中国保险业服务经济社会的能力进一步提升，全行业保费收入达到1.72万亿元，居世界第四位。预计至2020年，中国保险业保费收入在国内生产总值占比将达到5%，人均保费收入有望达到3500元，保险业综合影响力将达到中等发达国家水平。

从《白皮书》中还可以看出，如今的责任保险覆盖范围已扩大到包括环保、医疗、交通、食品安全等几十个领域，2013年全行业提供保障49万亿元，同比增长16.5%。

此外，2013年养老保险受公众的关注度迅速上升，同比上升了70%。《白皮书》预计，养老保险将是中国保险业发展的重要领域，至2020年，养老领域保险业直接投资规模预计可达4500亿元，补充养老院床位225万张，同时可提供100万个直接就业岗位。

文/雪妮

## 热点直击

# 高校招生“一把手”负全责

若发生违规行为将实行问责

本报北京7月9日讯 记者韩秉志报道：教育部今天发布的《普通高等学校招生违规行为处理暂行办法》规定，高校招生工作要实行“一把手负责制”。今后，高校招生违规行为造成严重后果和恶劣影响的，除追究直接责任人的责任外，还将根据党政领导干部问责的规定实行问责。

《办法》明确，高校校长、招生考试机构主要负责人、教育行政部门主要负责人是招生工作的第一责任人，对本校、本部门、本地区的招生工作负全面领导责任。对在高校招生工作中违规人员的处理，由有权查处的部门按照管理权限，依据《中华人民共和国行政监察法》、《行政机关公务员处分条例》、《事业单位工作人员处分暂行规定》等相关规定，依法予以监察处理、作出处分决定或者给予其他处理。

教育部政法司有关负责人表示，目前，个别地区和高校仍存在擅自扩招、特殊类型招生暗箱操作、徇私舞弊等问题，严重扰乱了招生秩序，有关高校招生的法律法规规范总体上供给不足。因此，办法的制定旨在保障招生公平，进一步推进高校招生考试制度的法治化。

《办法》还对高校、高中、招生考试机构、省级教育行政部门、招生工作人员、考生等机构和人员违规行为认定和处理作出了说明。如高校在特殊类型招生中出台违反国家规定的报考条件，或者弄虚作假、徇私舞弊，录取不符合条件的考生的；高中未按规定公示享受优惠政策的考生名单、各类推荐考生的名额、名单及相关证明材料的等。上述机构和人员当中出现违规情况后将由主管教育行政部门责令限期改正，给予警告或者通报批评；情节严重的，给予减少招生计划、暂停特殊类型招生试点项目或者依法给予停止招生的处理。对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，视情节轻重依法给予相应处分；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

此外，《办法》特别强调考生违规应当如实记入其考试诚信档案。报名阶段发现的，取消报考资格；在入学前发现的，取消入学资格；入学后发现的，取消录取资格或者学籍；毕业后发现的，由教育行政部门宣布学历、学位证书无效，责令收回或者予以没收。

## 新媒体直播世界杯受追捧

小组赛场均用户规模超340万

本报记者 常理

随着半决赛的进行，备受瞩目的巴西世界杯正趋于白热化，球迷们观看比赛的热情也日益高涨。而本届独家进行网络直播的中国网络电视台（CNTV）也借助世界杯热潮不断创收新高。

“世界杯多屏收视数据”显示，在48场小组赛中，中国网络电视台新媒体直播正在成为世界杯赛事电视直播的有效补充。新媒体直播与电视首播在各场赛事中的收视趋势基本一致，在直播收视（包括电视首播和网络直播）中的平均占比约为14.8%。新媒体直播平均每场赛事的用户规模超过340万人，人均收视时长42.1分钟，新媒体直播收视率最高值为0.40%。

对球迷来说，通过新媒体平台观看，有很多便利之处。如世界杯小组赛最后一轮同组两场比赛同时开球的情况，运营团队就创新性地实现两场开发，使用户可以同屏观看两场比赛。同时，网络点播也令球迷们眼前一亮，开发团队增加的精切视频，可让没时间观看全场赛事的球迷可以重新回顾精彩的进球集锦。数据显示，平均每场小组赛的点播收视率占该场赛事网络收视率的50%，其中乌拉圭队与英格兰队的比赛点播收视率占比达到了70.6%。

## 正本清源 理性看

# 密集预披露 ≠ 批量 IPO

本报记者 何川

逐步提前拟发行企业的预披露时间，可以让市场有足够时间来消化企业应当如实披露的消息，使新股发行过程更加阳光、透明

预披露的节奏和规模不等于IPO的节奏和规模，从6月份到今年年底，计划发行上市新股100家左右，将按月大体均衡发行上市

要从根本上解决市场对IPO扩容的恐惧，需要进一步完善吸引更多资金入市机制、切实保护投资者权益机制等

预披露并不是A股市场的新鲜事儿，但在今年首批IPO在审企业招股书预披露时，股市却风声鹤唳，大盘指数接连回调，沪指2000点关口一度岌岌可危。部分业界人士认为，新一轮的IPO或将立即启动，众多新股可能会批量上市，股市“失血”恐惧症再次在A股市场弥漫。

但如果把预披露是怎么回事儿、为什么要进行预披露、它跟新股发行上市究竟有何关系等问题说清楚讲明白，市场也许就不会如此恐慌。

所谓的预披露，是指申请首次公开发行股票的公司，在按照证券法规定向证券监管机构报送有关申请文件并在其受理后，将有关申请文件向社会公众披露。从证监会对首次公开发行股票审核的工作流程来看，预披露主要包括受理、反馈会、见面会、初审会、发审会、封卷、核准发行等环节。

此前，企业预披露时点是在反馈意见落实后、初审会之前，企业上发审会前1个月左右。去年11月30日，证监

会发布《关于进一步推进新股发行体制改革的意见》，对预披露制度进行改革，从提前一个月预披露改为自企业申报受理后即披露，这便有了今年4月18日之后一大批拟IPO企业的密集预披露。值得注意的是，招股说明书预先披露后，发行人相关信息及财务数据不得随意更改。

不难发现，在新股发行市场化改革不断推进的背景下，逐步提前拟发行企

业的预披露时间，其中一个最大的好处，是让市场有足够时间来消化企业应当如实披露的消息，对市场和投资者的知情权、监督权是个重大进步，也使得新股发行过程更加阳光、透明。

对于首发企业提交申请IPO材料，证监会采取的措施是受理即披露，但密集预披露并不意味着批量上市。从数据看，首批IPO在审企业招股书预披露至今，共有637家完成预披露，但只有40

家企业通过发审会，占比不到7%，而目前上市的新股也只有区区的9只。按照证监会主席肖钢此前的说法，从6月份到今年年底，计划发行上市新股100家左右，将按月大体均衡发行上市。这意味着，预披露的节奏和规模不等于IPO的节奏和规模。

实际上，证监会最新发布的数据显示，截至7月1日，本年度首发终止审查企业129家，其中就有32家首发企业因未按相关规则要求报送预先披露材料，且申请文件中的财务资料超过有效期达3个月，而被终止审查。大量排队企业因未按规定进行预披露等原因，导致其IPO终止审查，这在此前的A股市场上并不多见，预披露制度的威力由此可见一斑。

如今，预披露的正面作用正在显现，并开始逐渐被市场所认知。但要从根本上解决市场对IPO扩容的恐惧，是一项复杂的系统工程，需要进一步完善吸引更多资金入市机制、切实保护投资者权益机制等。

## 现场

## 产业升级助力“走出去”



7月9日，芦溪县电瓷企业的工人在检查电瓷成品。近年来，江西芦溪县以打造世界领先电瓷产业为目标，将本土电瓷企业引向国际市场。目前全球同类电瓷产品中有超过四成来自江西芦溪。新华社记者 胡晨欢摄